Nummer VN2020-008536

Directie rve verkeer en or

Gemeente Amsterdam

Map wethouder Dijksma **Map**

Voordracht voor de Map wethouder Dijksma van 18 juni 2020

Portefeuille Verkeer, Vervoer en Luchtkwaliteit (40)

Agendapunt B10

Onderwerp

Voortgang beleidskader Ruimte voor de Voetganger

Gevraagde beslispunten

1. Kennis te nemen van het verloop van het inspraak- en adviestraject op beleidskader 'Ruimte voor de Voetganger'

· Het beleidskader is tijdens uw verlof voorgelegd aan wethouder Ivens als waarnemer en vrijgegeven voor inspraak van 17 februari tot 17 april 2020.

· De inspraakversie van het beleidskader is ter informatie bijgevoegd.

· Er zijn in totaal 133 inspraakreacties binnengekomen

· Een significant deel van de reacties is afkomstig van horecaexploitanten, die aangeven dat het doorvoeren van minimaal 2 meter vrije doorloopruimte bij terrassen een te grote impact heeft op hun bedrijfsvoering.

· Een significant deel van de reacties is afkomstig van Amsterdammers en belangenvertegenwoordigers die aangeven dat het beleid niet ambitieus genoeg is en dat er méér nodig is om ruimte voor voetgangers te maken.

· Alle stadsdelen hebben een advies uitgebracht, waarvan de belangrijkste punten zijn:

o Aandacht voor het proces van prioritering van de verschillende modaliteiten

o Behoefte aan impactanalyse per stadsdeel

o Suggestie om te komen tot een vorm van uitvoeringsprogramma met ook aandacht voor handhaving of campagnes

o Ruimte voor maatwerk, o.a. m.b.t. het inperken van terrassen in coördinatie met het horecabeleid

o Behoefte aan meer data over voetgangersaantallen

o Aandacht voor overstekende voetgangers

o Ook wandelpaden die geen trottoir zijn, betrekken in het beleid

2. Kennis te nemen van het feit dat vaststelling in de gemeenteraad vóór het zomerreces niet meer haalbaar is. De aanleiding daarvoor is drieledig:

a. De veranderende maatschappelijke omstandigheden vanwege de coronacrisis, waarbij onzeker is hoeveel ruimte voetgangers op termijn nodig hebben i.r.t. de 'anderhalvemetersamenleving'

b. Het is onmogelijk op dit moment een zinvol gesprek te voeren over de verdeling van de openbare ruimte op termijn. De effecten van het nieuwe voetgangersbeleid op met name terrassen leiden op dit moment tot extra maatschappelijke onrust. Elke suggestie over het op termijn inperken van terrasruimte zal beantwoord worden met de moeilijke situatie van de ondernemers.

c. Een gebrek aan capaciteit om de Nota van Beantwoording af te ronden en de besluitvorming goed voor te bereiden, omdat de tijdelijke maatregelen in de openbare ruimte veel beslag leggen op de capaciteit van beleidsadviseurs voetganger en openbare ruimte.

3. In te stemmen met het procesvoorstel om de 'Nota van Beantwoording' in september te bespreken en op dat moment, afhankelijk van de maatschappelijke situatie rondom corona, te bepalen of koerswijziging in het beleid nodig is.

4. Vast te houden aan het streven om Ruimte voor de Voetganger dit jaar nog vast te stellen (Q4 2020).

5. In te stemmen met het informeren van alle insprekers dat de besluitvorming in het najaar van 2020 zal plaatsvinden.

Onderbouwing beslispunten

1. Kennis te nemen van het verloop van het inspraak- en adviestraject op beleidskader 'Ruimte voor de Voetganger'

Het beleidskader is tijdens uw verlof voorgelegd aan wethouder Ivens als waarnemer en vrijgegeven voor inspraak op 17 februari 2020. De inspraakperiode is verlengd tot 17 april om horeca-ondernemers die op dat moment gedwongen moesten sluiten, extra reactietijd te bieden.

De inspraakversie van het beleidskader is ter informatie bijgevoegd.

- Het concept beleidskader stelt als absolute ondergrens overal 1,80m vrije doorloopruimte voor de voetganger vast. Gewenst is overal 2,00m en op drukke routes wordt méér ruimte voor de voetganger voorgeschreven.
- Het beleidskader wordt na vaststelling toegepast op alle herinrichtingsprojecten in de stad en bij het uitvoeren van tussentijdse wijzigingen in de inrichting.
- Het beleidskader leidt ertoe dat de nadere regels voor terrassen en winkeluitstallingen in de stadsdelen herzien moeten worden.

Er zijn in totaal 133 inspraakreacties binnengekomen. Een significant deel (ruim 80 stuks) van de reacties is afkomstig van horecaexploitanten die aangeven dat het doorvoeren van minimaal 2 meter vrije doorloopruimte bij terrassen een te grote impact heeft op hun bedrijfsvoering. De reacties na 16 maart maken daarbij zonder uitzondering een koppeling met de op dat moment geldende verplichte sluiting van hun bedrijf.

Een ander terugkerend geluid (ruim 30 reacties) is afkomstig van Amsterdammers en belangenvertegenwoordigers, die aangeven dat het beleid niet ambitieus genoeg is. Ze stellen onder meer dat de minimum maatvoering (200cm vrije doorloop, waarbij de stoeprand wordt meegerekend) te weinig is en dat er méér nodig is om ruimte voor voetgangers te maken (niet alleen een norm, maar ook concrete maatregelen op straat, bijvoorbeeld in de vorm van een uitvoeringsprogramma).

Alle stadsdelen hebben een advies uitgebracht. Ze juichen toe dat er een beleidskader met normen voor voetgangersruimte wordt voorgesteld. Ze hebben daarbij een aantal aanvullende suggesties gedaan en een aantal aandachtspunten meegegeven voor de praktische uitwerking:

- Aandacht voor het proces van prioritering van de verschillende modaliteiten
- Behoefte aan impactanalyse per stadsdeel
- Suggestie om te komen tot een vorm van uitvoeringsprogramma met ook aandacht voor handhaving of campagnes
- Ruimte voor maatwerk, o.a. m.b.t. het inperken van terrassen in coördinatie met het horecabeleid
- Behoefte aan meer data over voetgangersaantallen
- Aandacht voor overstekende voetgangers
- Ook wandelpaden die geen trottoir zijn, betrekken in het beleid

2. Kennis te nemen van het feit dat vaststelling in de gemeenteraad vóór het zomerreces niet meer haalbaar is. De aanleiding daarvoor is drieledig.

a. De veranderende maatschappelijke omstandigheden vanwege de coronacrisis

Ruimte voor de voetganger is al jaren een actueel thema in Amsterdam, maar gedurende de coronacrisis werd het nog urgenter vanwege de noodzaak om anderhalve meter afstand te houden tot andere mensen op straat. Dat betekent dat de minimale vrije doorloopruimte voor voetgangers 2,70m bedraagt in een 'anderhalvemetersamenleving'. Het huidige beleidskader stelt een minimummaat voor van 200cm (was 180cm), op basis van een amendement op de Agenda Autoluw.

Momenteel is onzeker in hoeverre de 'anderhalvemetersamenleving' in de openbare ruimte het nieuwe normaal is. Geadviseerd wordt daarom om de ontwikkelingen nog even aan te zien, te leren van de noodmaatregelen die nu genomen worden, en in september te besluiten hoe we op langere termijn omgaan met de normen voor voetgangersruimte.

b. Het is onmogelijk op dit moment een zinvol gesprek te voeren over de verdeling van de openbare ruimte op termijn. De effecten van het nieuwe voetgangersbeleid op met name terrassen leiden op dit moment tot extra maatschappelijke onrust. Elke suggestie over het op termijn inperken van terrasruimte zal beantwoord worden met de huidige moeilijke situatie van de ondernemers.

Gezien de financiële effecten van de horecasluiting, is er nu tijdelijk juist méér ruimte aan terrassen geboden. Het Voetgangersbeleid zou ertoe leiden dat reguliere terrassen moeten verkleinen. In de inspraak hebben diverse horecaondernemers laten weten dat ze dit onacceptabel vinden. Gezien de context van de coronacrisis leek het niet verstandig vóór de zomer het debat in de raad te voeren over het voetgangersbeleid.

c. Een gebrek aan capaciteit om de Nota van Beantwoording af te ronden en de besluitvorming goed voor te bereiden Tot slot is er ook een organisatorische reden dat het afronden van de Nota van Beantwoorden en het voorbereiden van de besluitvorming langer heeft gekost dan verwacht. Dat is een tekort aan capaciteit bij de betreffende beleidsafdeling, omdat de tijdelijke maatregelen in de openbare ruimte veel beslag leggen op de capaciteit van beleidsadviseurs voetganger en openbare ruimte. De verwachting is dat deze capaciteitsvraag komende weken zal afnemen, waardoor er tijd vrijkomt voor het reguliere werk waaronder het voorbereiden van de besluitvorming rond het beleidskader Ruimte voor de Voetganger.

3. In te stemmen met het procesvoorstel om in september de 'Nota van Beantwoording' te bespreken en dan, afhankelijk van de maatschappelijke situatie rondom corona, te bepalen of koerswijziging in het beleid nodig is.

In september is naar verwachting meer zicht op de ontwikkeling van corona en de lange termijn impact van deze pandemie op het ruimtegebruik in de stad. Op basis daarvan bespreken we te zijner tijd met u graag de Nota van Beantwoording en eventuele voorstellen om het lange-termijn beleid aan te passen op basis van de actualiteit.

4. Vast te houden aan het streven om Ruimte voor de Voetganger dit jaar nog vast te stellen (Q4 2020).

Gezien het feit dat de inspraak reeds doorlopen is en u heeft aangegeven dat ruimte voor de voetganger één van de dossiers is waarop u deze periode nog stappen wil zetten, stellen we voor vast te houden aan vaststelling van het beleid in 2020. Ook met inachtneming van de onzekerheden rondom corona zou dit haalbaar moeten zijn. Het beleid kan waar nodig aangepast worden op actuele ontwikkelingen of toekomstige onzekerheden.

5. In te stemmen met het informeren van alle insprekers en de gemeenteraad dat de besluitvorming in het najaar van 2020 zal plaatsvinden.

De insprekers zullen in overleg met Communicatie kort geïnformeerd worden dat vanwege de coronacrisis de behandeling van het beleidskader in de gemeenteraad wordt uitgesteld naar later dit jaar. Concept van dit bericht is bijgevoegd ter informatie.

We sturen de gemeenteraad een korte brief met vrijwel dezelfde inhoud via de dagmail.

Meegezonden stukken:

- Inspraakversie beleidskader Ruimte voor de Voetganger

- Concept bericht aan insprekers

Volgende processtappen

· September 2020, bespreken Nota van Beantwoording met wethouder Dijksma, eventueel aanpassen van het beleid n.a.v corona-inzichten

· Oktober 2020, besluitvorming college van B&W

· November 2020, vaststelling in de gemeenteraad

· 2021: aanpassen beleidsregels in de stadsdelen met betrekking winkeluitstallingen en terrassen in lijn met het nieuwe voetgangersbeleid.

Advies, afstemming en participatie

-

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2020-037783	IV1281-Beleidskader Ruimte voor voetganger - toegankelijk.pdf (pdf)
AD2020-037782	Informatiemail voor insprekers - concept 20200617.docx (msw12)
AD2020-037765	Map wethouder Dijksma Voordracht (pdf)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

[redacted]

Uitslag

B Akkoord, voorts wordt de verantwoordelijk directeur gemachtigd tot het maken van wijzigingen Toelichting Inhoudelijk logisch om na de zomer balans op te maken. Maar niet verlammen want toekomst onzeker. Dus wellicht beter om wel nieuw beleid vast te stellen, maar na een of twee jaar te evalueren? Verder moet ook korte brief naar raad m.b.t. uitstel of meenemen in laatste veegbrief Corona…