Gemeente Amsterdam

Retouradres: Postbus 94652, 1090 GR Amsterdam

Gemeente Amsterdam
Commissie Persoonsgegevens

PER E-MAIL
Tav
Mw. E. Agricola, directeur Ruimte en Duurzaamheid
De heer 5.1 5.1, 2, e , manager IVE
Ruimte en Economie
Kopie: mw. C. Apeldoorn (Ruimte & Economie)
Kopie: J. Flippo, Chief Information Officer
Kopie: mw. 5.1, 2, e (IVE Ruimte & Economie)

Datum	3 november 2016
Ons kenmerk	U 16124
Behandeld door	Mw. 5.1, 2, e
Doorkiesnummer	5.1, 2, e
Faxnummer	nvt
E-mail	5.1, 2, e @amsterdam.nl
Bijlage	1
Onderwerp	Advies Commissie Persoonsgegevens Amsterdam

Geachte heer Van Rossum en heer 5.1, 2, e ,

Op de vergadering van de Commissie Persoonsgegevens Amsterdam (CPA) van 29 september 2016 was u vertegenwoordigd bij het agendapunt 'Milieuzone'.

De gemeente heeft een wettelijke publieke taak bij de handhaving van de Milieuzone op basis van het Besluit Luchtkwaliteit en de Wet geluidhinder. De CPA begrijpt dat het College een verkeersbesluit zal nemen waarbij de bestaande Milieuzone wordt uitgebreid met bestelvoertuigen. Stapsgewijs zullen de maatregelen in de tijd worden uitgebreid om uiteindelijk een uitstootvrije stad te bereiken. De CPA constateert dat er in dat geval sprake is van het uitoefenen van een gemeentelijke publieke taak in de zin van artikel 8 onder e Wbp.

Voor de verwerking vanaf het scannen van kentekens middels een ANPR-functionaliteit tot aan het verzenden van de door een Buitengewoon Opsporingsambtenaar (BOA) opgelegde aankondiging van beschikking voor overtredingen van de Milieuzone aan het Centraal Justitieel Incassobureau (CJIB) is het College degene die het doel en de middelen van de gegevensverwerking in het betreffende systeem bepaalt en dit systeem ter beschikking stelt van de BOA. Daarmee is het College de verantwoordelijke voor de gegevensverwerking in het betreffende systeem.

De CPA wijst er op dat het van belang is om de bevoegdheid voor de BOA voor de handhaving van het nieuwe verkeersbesluit van het College vast te stellen aan de hand van de domeinenlijst voor BOA's.

Naast genoemde wettelijke grondslagen is van belang dat het middel proportioneel en subsidiair is. In dit verband wijst de CPA op het risico indien de regels niet voor elke verkeersdeelnemer gelijk gehandhaafd worden. Er zullen steeds meer mensen met de Milieuzone te maken krijgen. Als BOA's op straat in de toekomst brommers binnen de ring gaan beboeten, is het de vraag waarom andere categorieën van verkeersdeelnemers niet binnen de ring worden beboet, maar uitsluitend met een ANPR camera bij binnenkomst in de ring worden gesignaleerd.

Ook stelt de CPA vast dat het gegevensverwerkingsproces met voldoende waarborgen moet zijn omgeven en dat het van groot belang is dat strikte bewaartermijnen worden vastgesteld en gehandhaafd. Voor burgers is van belang dat indien zij niet in overtreding zijn van de Milieuzone, het kenteken direct wordt verwijderd.

De gemeente heeft een informatieplicht betreffende gegevensverwerking. U hebt betoogd dat u verkeersdeelnemers tevoren per brief waarschuwt en dat ter plaatse elektronische borden worden aangebracht waarop wordt vermeld of het toegestaan is om de stad in te rijden.

Onder bovengenoemde voorwaarden heeft de CPA op dit moment geen overwegende bezwaren tegen de aanpak.

De CPA wordt wel graag meer geïnformeerd over de uitwerkingen die in voorbereiding zijn. Dit gaat om:

- een afschrift van het betreffende verkeersbesluit waarbij de Milieuzone wordt uitgebreid,
- een eventueel ontheffingenbeleid,
- een aangepast privacyreglement,
- een wijziging van de bestaande melding van de gegevensverwerking bij de Autoriteit Persoonsgegevens en
- een actuele bewerkersovereenkomst met de leverancier van de ANPR- software.

De CPA signaleert dat steeds kritischer wordt gekeken naar nevengebruik van het scannen van kentekens en wijst er op dat dit kan knellen met de doeleinden van de verwerking van persoonsgegeven voor de Milieuzone.

Ik vertrouw er op u aldus voldoende geïnformeerd te hebben.

Hoogachtend,

5.1, 2, e

5.1, 2, e De heer mr. dr. U. van de Pol
Voorzitter Commissie Persoonsgegevens Amsterdam

Commissie Persoonsgegevens Amsterdam
Uittreksel van het concept verslag van de openbare vergadering op donderdag 29 september 2016

9. Milieuzone (Ruimte & Economie, Luchtkwaliteit)
Duurzaamheid en Luchtkwaliteit geeft een presentatie. Waarom komt de milieuzone er? De agenda Duurzaamheid (2015) is de aanleiding voor de milieuzones. Het einddoel is een uitstootvrij 2025. In juni 2016 heeft de raad het maatregelenpakket vastgesteld. Spreker laat een overzicht zien van alle maatregelen die worden getroffen (van laadpalen tot uitstootvrije voertuigen). Er is nu een milieuzone voor vracht. Per 1 januari 2017 komen daar bestelwagens bij. Daarna brom- en snorfietsen en uiteindelijke alle voertuigen.

De CPA vraagt naar de cruiseschepen.

Duurzaamheid en Luchtkwaliteit zegt dat men daar ook mee bezig is. Bureau Luchtkwaliteit is daar niet primair verantwoordelijk voor. Daar zijn andere partijen bij betrokken. De milieuzone is ingesteld voor vrachtverkeer. Die wordt gehandhaafd. Bestelauto's komen daar per 1 januari 2017 bij. Als ze ouder zijn dan bestelauto's uit bouwjaar 2000 mogen ze er niet in, als ze jonger zijn wel. De DET (Datum Eerste Toelating) van het voertuig bij de RDW moet van 1 januari 2000 of van later zijn.

De voorzitter zegt dat vrachtwagens nu worden gesignaleerd. Er worden camera's gebruikt bij binnenkomst in Amsterdam.

Duurzaamheid en Luchtkwaliteit zegt dat het eigen camera's zijn. Er is een camera die het cordon in de gaten houdt. Er gaat een signaal naar een applicatie met de naam Hamizo (handhaving milieuzone). Die filtert wie in overtreding is. Bij Handhaving en Toezicht wordt dat naar het CJIB gestuurd zodat mensen een boete kunnen krijgen. Na 48 uur worden de scans verwijderd.

De CPA vraagt naar de buitenlandse kentekens.

Duurzaamheid en Luchtkwaliteit zegt dat daar niet op gehandhaafd wordt. Er is geen toegang tot buitenlandse systemen. Ze mogen er niet in, maar ze kunnen niet gecontroleerd worden. Ze kunnen wel handmatig bekeurd worden. Bestelauto's met een DET van voor 1 januari 2000 mogen er niet in. Er zijn ontheffingen mogelijk voor mensen die invalide zijn. Er is een convenant met partners.

De voorzitter vraagt naar de zogenaamde kluizenaars, de auto's die in de stad blijven. Vrachtauto's rijden wel in en uit maar bestelauto's komen misschien de stad nooit uit.

Duurzaamheid en Luchtkwaliteit erkent dat. In Rotterdam is gebleken dat scanauto's minder dan 1% van de kluizenaars te pakken krijgen. Het is een kostenafweging om dat wel of niet te doen. Taxi's, autobussen en bromfietsen komen volgend jaar aan de beurt. Er is een koppeling gemaakt met parkeren. Voor personenauto's gelden geen beperkingen. Wie een

parkeervergunning wil aanvragen, moet een schonere auto hebben. Er is een raadsbesluit. Dat moet geformaliseerd worden in wetten en regels. Handhaving en Toezicht is een belangrijk onderdeel bij dit project. Er komt een plan van aanpak voor de driehoek voordat boetes worden verstuurd. Er zullen brieven worden verzonden zodat mensen weten dat er een milieuzone is. Er is een website en een actieteam.

De voorzitter vraagt naar wie de brieven worden verzonden.

Duurzaamheid en Luchtkwaliteit komt erop terug. Er is privacy- en informatiebeveiliging. Het privacyreglement moet geüpdatet worden. De applicatie is aangepast. De toegangseisen voor bestelauto's zitten erin. De bestaande ANPR-camera's worden gebruikt. Die worden vervangen door nieuwere. Ze worden uitsluitend voor de milieuzone gebruikt. De applicatie moet om rechtmatigheidsredenen worden vervangen. Gekeken wordt naar meer functionaliteiten (ontheffingen, statistieken e.d.). Tot 1 januari 2018 is de licentie voor het gebruik van de camera's verlengd. Daarna moet er iets anders komen.

De CPA vraagt of de kentekens in Rotterdam ook voor opsporing worden gebruikt.

Duurzaamheid en Luchtkwaliteit zegt dat er in Rotterdam gebruik van gemaakt wordt als er een verzoek wordt gedaan door justitie.

De CPA vraagt of de doelstelling van de privacyregeling is dat het alleen voor handhaving van de milieuzone wordt gebruikt. Er worden mobile devices voor boa's aangeschaft. Daarbij is nog geen rekening gehouden met milieuzones. Er zal worden bekeken of er een functionaliteit aan kan worden toegevoegd zodat boa's op het kenteken van een brommer kunnen klikken om te zien of die er wel of niet in mag.

Duurzaamheid en Luchtkwaliteit beaamt dat. Brommers zijn een lastige doelgroep. In die groep worden de kluizenaars wel beboet. Daar kunnen boa's iets mee.

De voorzitter wijst op de scheefgroei. Bij auto's gebeurt dat niet. Daar kunnen vragen over komen, net als over bestelvoertuigen uit het buitenland die naar binnen komen en niet bekeurd worden. Als boa's mobiel worden ingezet voor brommers, is het niet uit te leggen waarom ze niet voor auto's of bestelbusjes worden gebruikt.

Duurzaamheid en Luchtkwaliteit zal het meenemen.

De voorzitter vraagt of de scanauto's het niet kunnen meenemen.

Duurzaamheid en Luchtkwaliteit zegt dat het in theorie zou kunnen. De handhavingsmanier voor vrachtwagens wordt gekopieerd voor bestelauto's.

De CPA vraagt hoe dit in andere gemeenten wordt aangepakt. In Utrecht is de binnenstad afgesloten voor oudere auto's.

Duurzaamheid en Luchtkwaliteit zegt dat het hetzelfde systeem is. Soms kiest men voor registratie van uitgaande auto's.
De voorzitter zegt dat de belangrijkste juridische vraag voorligt bij de Hoge Raad namelijk die over het gebruik van de gegevens uit de scancamera's voor andere doeleinden.

Duurzaamheid en Luchtkwaliteit zegt dat andere diensten niet meekijken. Deze camera's zijn alleen voor de milieuzone. De informatie die de camera's opnemen gaan naar Hamizo. Die filtert alle kentekens weg behalve degene die voor handhaving nodig zijn. Handhaving en Toezicht krijgt dat binnen. Die krijgt straks gegevens over vrachtwagens en bestelauto's. Die over vrachtwagens sturen zij door naar het CJIB. Bestelauto's doen ze in hun dossier. Veel mensen die in de milieuzone komen, komen van buiten Amsterdam. Zij worden geïnformeerd voor januari 2017. De kentekens van potentiële overtreders worden naar de RDW gezonden. Er worden brieven gemaakt die naar de eigenaren van busjes worden gestuurd. Tot 1 januari 2017 komt er een vriendelijke brief. Na 1 januari 2017 komt er eerst een waarschuwingsbrief. Die brieven gaan in het dossier van Handhaving en Toezicht zodat men zich niet kan beroepen op het niet weten.

De voorzitter vraagt hoelang de brieven in het dossier blijven. Ze hebben geen overtreding begaan. De brieven mogen bewaard worden zolang het noodzakelijk is. Na 1 januari is het een overtreding en dat mag vastgelegd worden. Daarvoor nog niet.

Duurzaamheid en Luchtkwaliteit zou het een goed idee vinden als de brieven worden bewaard tot de gedoogperiode voorbij is.

De voorzitter zegt dat te onderbouwen is dat men de waarschuwingsbrief wil bewaren voor de onderbouwing. Die kan daarvoor een bepaalde tijd bewaard worden. Daarna moet hij vernietigd worden.

De CPA zegt dat de brieven ook nut kunnen hebben omdat de gemeente tegen bezitters van een bestelauto zegt 'u hebt een bus maar u mag hem niet meer gebruiken'. Dat is een vorm van eigendomsbeperking. De gemeente heeft een informatieplicht.

Duurzaamheid en Luchtkwaliteit legt uit dat er ook elektronische borden worden gebruikt bij de toegangswegen. Daarop is te zien of men er wel of niet in mag. Bij de RDW worden de kentekens opgevraagd die niet voldoen. Ontheffingen worden toegevoegd aan het systeem.

De CPA vraagt of mensen met een ontheffing geen brief krijgen of een brief waarin staat dat ze een ontheffing krijgen.

Duurzaamheid en Luchtkwaliteit gaat daarover nadenken. Mensen worden via de borden op maat geïnformeerd. Wie langsrijdt, ziet zijn eigen kenteken en dan wordt aangegeven of hij er wel of niet in mag. Mensen worden op die manier op maat geïnformeerd. Er wordt niets in het systeem bewaard. Er zit een black list in. Er kunnen meer voertuigen wel in dan niet. Het systeem weet welke voertuigen er niet in mogen.

De CPA vraagt of er een bewerkersovereenkomst met Hamizo is.

Duurzaamheid en Luchtkwaliteit zegt dat er een bewerkingsovereenkomst is die actueel is en recent herzien.

De voorzitter vraagt of er nog vragen zijn.

De CPA vindt de bewaartermijn belangrijk. Dat is niet nieuw.

De voorzitter zegt dat er steeds kritischer wordt gekeken naar bewaartermijnen en nevengebruik. Nevengebruik is er niet. Aan de bewaartermijnen moet aandacht worden besteed. Er is een regel die voor iedereen geldt en de overheid moet er geld in stoppen om te voorkomen dat bepaalde groepen vrijuit gaan en dat daar discussie over ontstaat. Er moet op rechtmatige en evenredige wijze worden gehandhaafd. Er zullen steeds meer mensen met de milieuzone te maken krijgen. Er ontstaat een vergroting van het debat. Het kan als een boemerang werken. Als de boa's worden gefaciliteerd voor de brommers, moet men bedenken waarom alleen de brommers worden gepakt.

Duurzaamheid en Luchtkwaliteit zegt dat het probleem er al is. Hoe moet worden omgegaan met politie die er een camera boven hangt en daarmee misdrijven opspoort?

De voorzitter zegt dat de vraag is wat aanvaardbaar gebruik is. De Hoge Raad komt binnenkort met een arrest. De advocaat-generaal heeft al een conclusie getrokken die verstrekkende gevolgen kan hebben voor nevengebruik.

Duurzaamheid en Luchtkwaliteit zegt dat de vraag steeds terugkomt.

De voorzitter wenst Duurzaamheid en Luchtkwaliteit succes op weg naar een schoner Amsterdam.