Nummer VN2022-022124
Directie Belastingen

Gemeente Amsterdam

College van burgemeester en wethouders B&W

Voordracht voor de College vergadering van 20 september 2022

Portefeuille Financiën (36)

Agendapunt Bo

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Intrekken Verordening VMR op het land 2020

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. Instemmen met het intrekken van de Verordening op de vermakelijkhedenretributie op het land 2020, waarmee VMR voor gidstours en de VMR voor standsrondritten met ingang van 1 januari 2023 komt te vervallen.
2. Instemmen met de raadsvoordracht inzake de Verordening tot intrekking van de Verordening op de vermakelijkhedenretributie op het land 2020 en het daarbij horende besluit tot bekendmaking, waarmee de heffing van VMR voor gidstours en voor stadsrondritten met ingang van 1 januari 2023 komt te vervallen.

Kernboodschap

Het college stelt de raad voor om conform het coalitieakkoord de VMR voor stadsrondritten en gidstours met ingang van 2023 af te schaffen

Bestuurlijke achtergrond

De vermakelijkhedenretributie (VMR) op het land is in 2018 ingevoerd voor stadsrondritten per autobus. Bij raadsbesluit van 7 november 2019 (Gemeenteblad, nr. 290316) is de VMR uitgebreid naar betaalde gidstours in de stad. Deze uitbreiding was onderdeel van een pakket aan maatregelen dat bij de Voorjaarsnota 2019 is gepresenteerd en waarmee invulling is gegeven aan de ambitie uit het coalitieakkoord 2018 - 2022 om een eerlijke bijdrage van bezoekers te vragen. Naast uitbreiding van de VMR is met ingang van 2020 het tarief gestegen van €0,66 naar € 1,50 per passagier of deelnemer.

In het coalitieakkoord 2022 - 2026 is aangegeven dat de inkomsten vermakelijkhedenretributie (VMR) en beprijzing evenementen vanaf 2023 met € 3,5 miljoen dalen. Van dit bedrag heeft € 1,5 miljoen betrekking op de afschaffing van de VMR voor stadsrondritten en gidstours.

Bestuurlijke prioriteit

Het intrekken van de Verordening op de Vermakelijkhedenretributie te land is noodzakelijk om de uitvoering van deze heffing met ingang van 1 januari 2023 te kunnen beëindigen.

Wettelijke grondslag

Artikel 216 van de Gemeentewet bevat de bevoegdheid van de gemeenteraad om belastingverordeningen vast te stellen. Elk besluit tot het invoeren, wijzigen of afschaffen van een belasting geschiedt in de vorm van een belastingverordening. Gemeentelijke belastingen kunnen enkel worden geheven op grond van de Gemeentewet dan wel een andere wet. Zonder een wettelijke basis is invoering van een gemeentelijke belasting niet mogelijk.

Artikel 229, lid 1, sub c van de Gemeentewet is de wettelijke basis voor de Verordening op de vermakelijkhedenretributie op het land. Op grond van dit artikel kan een gemeente retributie heffen ter zake van het geven van vermakelijkheden waarbij gebruik wordt

gemaakt van door of met medewerking van het gemeentebestuur tot stand gebrachte of in stand gehouden voorzieningen of waarbij een bijzondere voorziening in de vorm van toezicht of anderszins van de zijde van het gemeentebestuur getroffen wordt.

Onderbouwing besluit

Ad 1: Intrekken Verordening op de Vermakelijkhedenretributie op het land 2020

In het coalitieakkoord 2022 - 2026 is aangegeven dat de inkomsten vermakelijkhedenretributie (VMR) en beprijzing evenementen vanaf 2023 met € 3,5 miljoen dalen. Van dit bedrag heeft € 1,5 miljoen betrekking op de afschaffing van de VMR voor stadsrondritten en gidstours. De resterende € 2 mln. heeft betrekking op het schrappen van de bij de Voorjaarsnota 2019 aangekondigde invoering van een verhuurstelsel voor evenementen op gemeentegrond.

Hoewel het in beginsel wenselijk is om een breed mogelijke groep bezoekers financieel bij te laten dragen aan de stad, geldt voor zowel de VMR voor stadsrondritten als de VMR voor gidstours dat het kleine heffingen zijn, met een verhoudingsgewijs beperkte opbrengst en relatief hoge uitvoeringskosten- en complexiteit. Voor de VMR voor stadsrondritten per bus ziet die complexiteit met name op het identificeren en in de heffing betrekken van alle (potentiële) incidentele belastingplichtigen uit binnen- en buitenland, naast de partijen die structureel stadsronditten aanbieden (zoals *hop-on hop-off* services). Gelet op de beperkte opbrengsten van deze heffing (€ 0,45 mln. structureel) wordt het daarom niet mogelijk geacht om voldoende substantie in deze heffing te brengen tegen aanvaardbare uitvoeringskosten- en risico's en is er in het kader van het coalitieakkoord voor gekozen om deze kleine heffing af te schaffen met ingang van 2023.

Ook de VMR voor gidstours is een verhoudingsgewijs kleine heffing met relatief hoge uitvoeringskosten- en complexiteit, omdat het gaat om een diverse groep potentiele (al dan niet incidentele) belastingplichtigen uit binnen- en buitenland en om arbeidsintensieve controle en handhaving vraagt. Ook voor deze vorm van VMR, waarvan de geraamde opbrengsten ca. € 1 mln. bedragen, geldt daarom dat het niet mogelijk wordt geacht om voldoende substantie in de heffing te brengen en een doelmatige uitvoerings- en controle strategie te ontwikkelen tegen aanvaardbare uitvoeringskosten- en risico's. Daarom is er in het kader van het coalitieakkoord voor gekozen om ook deze heffing af te schaffen met ingang van 2023.

Geen gevolgen voor de VMR te water en de VMR voor betaalde evenementen
Het afschaffen van de VMR te land heeft geen gevolgen voor de VMR te water en de VMR voor betaalde evenementen in de openbare ruimte. De VMR te water, waarmee een bijdrage van passagiers van o.a. rondvaartboten wordt gevraagd, is een heffing die Amsterdam al lange tijd kent en die doelmatig kan worden uitgevoerd. Voor de VMR voor betaalde evenementen geldt dat het om een beperkt aantal belastbare feiten per jaar gaat (evenementen met minder dan 500 bezoekers zijn vrijgesteld) en dat kan worden aangesloten op de vergunningplicht voor evenementen in de openbare ruimte. Voor de VMR te water en de VMR voor betaalde evenementen in de openbare ruimte heeft de raad separate verordeningen vastgesteld op respectievelijk 7 november 2019 en 11 november 2021.

Ad 2: Raadsvoordracht inzake de Verordening tot intrekking van de Verordening op de vermakelijkhedenretributie op het land 2020 en het daarbij horende besluit tot bekendmaking

Het college wordt gevraagd om in te stemmen met de raadsvoordracht inzake de Verordening tot intrekking van de Verordening op de vermakelijkhedenretributie op het land 2020, waarmee de afschaffing van de VMR voor stadsrondritten en stadsrondritten per 1 januari 2023 wordt geformaliseerd.

Participatie

Gemeentelijke belastingen en belastingtarieven zijn uitgezonderd in art. 2, derde lid, sub c van de Algemene Inspraakverordening van Amsterdam.

Financiële onderbouwing

Consequenties gedekt? Ja

Overige toelichting

Het afschaffen van de VMR voor stadsrondritten en gidstours houdt een daling van de opbrengsten VMR in van € 1,5 mln. structureel, die onderdeel uitmaakt van de € 3,5 mln. inkomstenderving op de post 'vermakelijkhedenretributie (VMR) en beprijzing evenementen' uit het coalitieakkoord. Deze inkomstenderving is verwerkt in de meerjarenbegroting.

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd in de begroting (100% dekking).

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen op de te publiceren besluitenlijst

Buiten de gemeente

Het besluit van de gemeenteraad wordt gepubliceerd in het gemeenteblad en verwerkt op alle relevante communicatiekanalen van de gemeente inzake de gemeentelijke belastingen.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2022-068165	College van B&W Voordracht (pdf)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

[redacted]

Besluit college van burgemeester en wethouders