Gemeente Amsterdam

Bezoekadres
Weesperplein 8
1018 XA Amsterdam

Postbus 1104
1000 BC Amsterdam
Telefoon 14 020
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 1104, 1000 BC Amsterdam

[redacted]

Datum	19 november 2018
Ons kenmerk	2018-14560
Uw kenmerk	Uw brief van 27 september 2018
Behandeld door	[redacted]
Onderwerp	Wob-verzoek ' LIJK Kavels Bosrankstraat, Buiksloterham, Amsterdam'

Geachte [redacted]

Inleiding
Op 28 september 2018 ontving ik uw verzoek om informatie op grond van de Wet openbaarheid van bestuur. In dit besluit treft u ons antwoord daarop. Wij hechten eraan dat het besluit ook begrijpelijk is. Daarom lichten wij ons besluit eerst in de kern toe. Voor de juridische beoordeling, hetgeen de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: de "Wob) van ons verlangt, verwijzen wij naar het navolgende besluit.

We hebben geprobeerd om zo goed mogelijk aan uw verzoek tegemoet te komen en u te voorzien van de gevraagde informatie. De inventarisatie en afweging van het college leidt er toe dat een groot deel van de documenten waarop uw verzoek betrekking heeft (deels) wordt geopenbaard. Een aantal documenten danwel delen uit documenten lenen zich (nog) niet voor openbaarmaking. Dit is bijvoorbeeld het geval voor zover er namen van ambtenaren en/of persoonlijke beleidsopvattingen in de documenten zijn opgenomen, omdat wij het belangrijk vinden dat ambtenaren in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen moeten kunnen communiceren. Zoals toegelicht verwijzen wij voor de verdere juridisch inhoudelijke beoordeling naar de navolgende onderdelen van dit besluit. Mocht u desalniettemin behoefte hebben aan een nadere toelichting hierop, neemt u dan gerust contact op met de behandelend ambtenaar.

Uw verzoek
Bij brief van 27 september 2018, ontvangen op 28 september 2018, heeft u een verzoek ingediend op grond van de Wob. Bij brief van 23 oktober 2018 is de ontvangst van uw verzoek bevestigd en is de beslistermijn met vier weken verdaagd.

In uw verzoek vraagt u de navolgende documenten:

1. een kopie van alle ondertekende formulieren van optienemingen en eventuele mutaties.
2. een kopie van door de gemeente verstuurde bevestigingen ontvangst van berichten van acceptatie, inclusief de bijlage, en eventuele mutaties.
3. de exacte tenaamstelling aan wie en wanneer de grond in erfpacht is afgegeven.
4. een kopie van de (goed gekeurde) bouwaanvraagformulier(en)
5. de (bijgehouden) reservelijst voor gegadigden in de Bosrankstraat.

Wettelijk kader
Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijzen wij u naar Bijlage 1.

Inventarisatie documenten
Ingevolge artikel 1, aanhef en onder b, van de Wob dient een verzoek betrekking te hebben op documenten aangaande een bestuurlijke aangelegenheid (in de zin van de Wob). De gemeente gaat er daarom vanuit dat uw verzoek betrekking heeft op voormelde (delen van) documenten die verband houden de ontwikkeling van het onderhavige terrein en (in dat kader) de uitgifte in erfpacht van de grond door de gemeente Amsterdam. Stukken (of delen van stukken) die geen betrekking hebben op deze bestuurlijke aangelegenheid worden niet ter beschikking gesteld.

Wij hebben 6 documenten aangetroffen die, al dan niet gedeeltelijk, betrekking hebben op deze bestuurlijke aangelegenheid. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als Bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd.

De inventarislijst vermeldt per document en onderdeel van een document de beoordeling met (indien van toepassing) de toegepaste weigeringsgrond op grond van de Wob. Hieronder volgt per document of de gemeente het document al dan niet (gedeeltelijk) aan u ter beschikking zal stellen. Daar waar de volledige openbaarmaking van een document niet mogelijk is op grond van de Wob, zijn de betreffende passages onleesbaar gemaakt.

De door u gevraagde tenaamstelling aan wie en wanneer de grond in erfpacht is uitgegeven en de (goedgekeurde) bouwaanvraagformulier(en) zijn reeds openbaar en voor ieder vrij toegankelijk en verkrijgbaar. U kunt de tenaamstelling aan wie en wanneer de grond in erfpacht is uitgegeven via het Kadaster inzien. U kunt de bouwaanvraagformulier(en) opvragen bij het bouwarchief Amsterdam. Derhalve is de Wob hierop niet van toepassing (ABRvS 2 juli 2014, nr. 201305060/1/A3).

De overige documenten zijn de volgende:

1. 'Optieformulier zelfbouwkavels 05 Buiksloterham, Amsterdam Noord / Kavel BSH 5I & J' d.d. 29 oktober 2011
2. 'Optieformulier zelfbouwkavels 05 Buiksloterham, Amsterdam Noord / Kavel BSH 5 K & L (1)' d.d. 29 oktober 2011
3. 'Optieformulier zelfbouwkavels 05 Buiksloterham, Amsterdam Noord / Kavel BSH 5 K & L (2)' 28 november 2012

4. 'Ontvangstbevestiging bericht van acceptatie kavel 5 I en J, Bosrankstraat' d.d. 3 april 2012 inclusief bijlagen
5. 'Ontvangstbevestiging bericht van acceptatie kavel 5K en L, Bosrankstraat' d.d. 3 april 2012 inclusief bijlagen
6. 'Reservelijst kavel 5'

Besluit
Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Dat komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen.

De Wob kent geen beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u als verzoeker op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien de desbetreffende documenten worden verstrekt, dan zijn deze dus openbaar en dienen deze tevens aan anderen te worden verstrekt indien daarom wordt verzocht. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging dan ook mede plaats.

De documenten met nummers 1 tot en met 6 worden gedeeltelijk openbaar gemaakt. . Voor de motivering wordt verwezen naar het onderdeel Overwegingen in dit besluit.

Overwegingen
Persoonlijke levenssfeer
Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de documenten zijn persoonsgegevens opgenomen van ambtenaren en van derden. Hoewel ambtenaren en andere bij de besluitvorming betrokken personen in hun beroepshalve functioneren als zodanig niet ten volle een beroep kunnen doen op de persoonlijke levenssfeer, geldt dit volgens vaste rechtspraak wel voor gegevens als namen, telefoonnummers (werk en privé), e-mailadressen en handtekeningen en parafen van ambtenaren of personen van andere organisaties.

Namen en andere naar een persoon herleidbare gegevens zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken van

dergelijke informatie verzetten. Van openbaarmaking van deze informatie wordt in beginsel afgezien indien het ambtenaren en derden betreft die niet uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden. Een uitzondering hierop geldt voor namen van ambtenaren in besluiten die zij krachtens mandaat hebben ondertekend, omdat volgens de jurisprudentie deze ambtenaren in beginsel hebben te aanvaarden dat met deze bevoegdheid hun namen naar buiten komen (ABRvS 12 juni 2013, ECLI:NL:RVS:2013:CA2883).

Bij de informatie in de documenten waarvan in dit geval openbaarmaking is gevraagd, weegt de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen zwaarder dan het algemene, publieke belang van openbaarheid van deze informatie. Deze handelwijze is in lijn met de vaste jurisprudentie van de hoogste algemene bestuursrechter (uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State: 18 juli 2007 (ECLI:NL:RVS:2007:BA9807), 19 december 2012 (ECLI:NL:RVS:2012:BY6746) en 12 juni 2013 (ECLI:NL:RVS:2013:CA2883)).

In de documenten 1 tot en met 6 die gedeeltelijk openbaar worden gemaakt zijn daarom de persoonsgegevens zwart gemaakt.

De economische en/of financiële belangen
Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder b, van de Wob blijft openbaarmaking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de economische of financiële belangen van in dit geval de gemeente.

Het is van belang om vertrouwelijk met derden, wiens belangen mede in het geding zijn, in een sfeer van vertrouwelijkheid te kunnen overleggen over de procesposities. De overheid en de betrokken partijen moeten over en weer open kunnen zijn over hun belangen en verschillende opties voor hun handelen kunnen onderzoeken, zonder dat zij rekening moeten houden met de mogelijkheid dat anderen daar later kennis van nemen.

In de documenten met nummers 1 tot en met 6 wordt verwezen naar onder meer financiële informatie van de gemeente en/of derde partijen. Deze informatie maakt de gemeente niet openbaar omdat openbaarmaking de gemeente en deze derde partijen in een nadelige onderhandelingspositie zou kunnen plaatsen doordat wederpartijen zich op de hoogte zouden kunnen stellen van de bandbreedtes waarbinnen bijvoorbeeld financiële onderhandelingen zullen plaatsvinden. Ik heb daarom besloten de desbetreffende informatie niet openbaar te maken.

Wijze van openbaarmaking
Wij zenden het besluit digitaal aan u toe. Daarnaast wordt het besluit gepubliceerd op https://www.amsterdam.nl/bestuur-organisatie/wob-besluiten/.

Hoogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam,
Namens hen,

P.V.W. van Rossum
Directeur
Grond en Ontwikkeling

Bezwaar

Indien u het niet een bent met dit besluit, kunt u binnen zes weken na dagtekening van deze brief hiertegen bezwaar maken. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam t.a.v. de Directie Juridische Zaken, Postbus 202, 1000 AE Amsterdam.
Belanghebbenden kunnen in afwachting van de behandeling van het bezwaarschrift een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank te Amsterdam (Rechtbank Amsterdam, sector Bestuursrecht, afdeling voorlopige voorzieningen, Postbus 75850, 1070 AW Amsterdam).

Bijlage 1: relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;

b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;

c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;

d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;

e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;

f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;

g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

Artikel 3

1 Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.

2 De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.

3 De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.

4 Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.

5 Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 7

1 Het bestuursorgaan verstrekt de informatie met betrekking tot de documenten die de verlangde informatie bevatten door:

a. kopie ervan te geven of de letterlijke inhoud ervan in andere vorm te verstrekken,

b. kennisneming van de inhoud toe te staan,

c. een uittreksel of een samenvatting van de inhoud te geven, of

d. inlichtingen daaruit te verschaffen.

2 Het bestuursorgaan verstrekt de informatie in de door de verzoeker verzochte vorm, tenzij:

a. het verstrekken van de informatie in die vorm redelijkerwijs niet gevergd kan worden;

b. de informatie reeds in een andere, voor de verzoeker gemakkelijk toegankelijke vorm voor het publiek beschikbaar is.

3 Indien het verzoek betrekking heeft op milieu-informatie als bedoeld in artikel 19.1a, eerste lid, onder b, van de Wet milieubeheer, verstrekt het bestuursorgaan, zo nodig, en indien deze informatie voorhanden is, tevens informatie over de methoden die zijn gebruikt bij het samenstellen van eerstbedoelde informatie.

Artikel 10

1 Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;

b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;

c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;

d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

2 Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;

b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;

c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;

d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;

e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;

f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;

g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

3 Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.

4 Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.

5 Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.

6 Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.

7 Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;

b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.

8 Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 11

1 In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

2 Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

3 Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.

4 In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Bijlage 2: Inventarislijst

Nr.	Datum	Onderwerp	Beoordeling	Explicitering (gronden Wob)
1	29-10-2011	Optieformulier zelfbouwkavels 05 Buiksloterham, Amsterdam Noord / Kavel BSH 5I & J	Deels openbaar.	■ Persoonlijke levenssfeer (artikel 10(2)(e) Wob). ■ De economische en/of financiële belangen alsook de onevenredige benadeling (artikel 10(2)(b) Wob).
2	29-10-2011	Optieformulier zelfbouwkavels 05 Buiksloterham, Amsterdam Noord / Kavel BSH 5 K & L (1)	Deels openbaar.	■ Persoonlijke levenssfeer (artikel 10(2)(e) Wob). ■ De economische en/of financiële belangen alsook de onevenredige benadeling (artikel 10(2)(b) Wob).
3	28-11-2011	Optieformulier zelfbouwkavels 05 Buiksloterham, Amsterdam Noord / Kavel BSH 5 K & L (2)	Deels openbaar.	■ Persoonlijke levenssfeer (artikel 10(2)(e) Wob). ■ De economische en/of financiële belangen alsook de onevenredige benadeling (artikel 10(2)(b) Wob).
4	03-04-2012	Ontvangstbevestiging bericht van acceptatie kavel 5 I en J, Bosrankstraat	Deels openbaar.	■ Persoonlijke levenssfeer (artikel 10(2)(e) Wob). ■ De economische en/of financiële belangen alsook de onevenredige benadeling (artikel 10(2)(b)en Wob).
5	03-04-2012	Ontvangstbevestiging bericht van acceptatie kavel 5K en L, Bosrankstraat	Deels openbaar.	■ Persoonlijke levenssfeer (artikel 10(2)(e) Wob). ■ De economische en/of financiële belangen alsook de onevenredige benadeling (artikel 10(2)(b) Wob).
6		Reservelijst kavel 5	Deels openbaar	■ Persoonlijke levenssfeer (artikel 10(2)(e) Wob).