DT voorlegger Directie Wonen 2021

Van

Naam: 10.2.e
Mobiel telefoonnummer: 10.2.e
Email: 10.2.e @amsterdam.nl

Onderwerp:
Matigingsbeleid n.a.v. uitspraken Raad van State

Verantwoordelijk DT lid:
10.2.e

Gevraagde beslissing van het DT:
1. Instemmen met de beleidsregel matigingsbeleid
2. Instemmen met het laten vaststellen van de beleidsregel door het college en daarmee met publicatie

Planning:
- Staf 21 juni
- B&W 6 juli

Aandachtspunten voor het DT:

- *1. Instemmen met de beleidsregel*

De belangrijkste punten uit de beleidsregel zijn:

- Bij verminderde verwijtbaarheid: 50% matiging
- Bij geringe financiële draagkracht:
  - geen matiging bij huisbezit of recidive
  - alleen matiging als maandinkomen daalt onder bijstandsniveau bij aflossing binnen 60 maanden
  - er wordt rekening gehouden met eventuele sancties van woningcorporaties, vermogen en inkomsten uit de overtreding
  - opsomming welke bewijsstukken moeten worden aangeleverd
- Invoeringsdatum: tegelijk met de inwerkingtreding van de boetebedragen in de HVV

- *2. Instemmen met vaststelling door college en publicatie*

Binnen de gemeente zijn verschillen van mening over de noodzaak en de openbaarmaking van de beleidsregel. In het gesprek met DJZ in december 2020 over de consequenties van de uitspraken van de Raad van State is door DJZ geadviseerd om zo veel mogelijk vast te leggen en te publiceren. Het oorspronkelijke idee was ook om het gehele matigingsbeleid in de HVV op te nemen. Bij nadere bestudering lagen de bevoegdheden toch iets anders: de gemeenteraad gaat over de boetebedragen, het college over de toepassing van de overige matigingsgronden. Vandaar dat de boetebedragen een ander besluitvormingstraject (wijziging HVV) doorlopen.
Wat nu voorligt is de vaststelling van het matigingsbeleid door het college en de publicatie ervan. Beleid en Handhaving Wonen adviseren om er een gepubliceerde beleidsregel van te maken, omdat we dit al hebben aangekondigd bij de wethouder en transparantie van beleid ons helpt beter ons werk te doen. Het Juridisch Bureau (JB) adviseert om er geen beleidsregel van te maken, maar om alleen een interne notitie te gebruiken. Het DT wordt gevraagd hier een knoop over door te hakken.

Intern verschil van mening
Over de inhoud van het beleid zijn we het intern eens. Het JB past het beleid inhoudelijk ook al toe in bezwaar en beroep. De discussie gaat over de vorm: alleen interne notitie vs een interne notitie voor de 'werkvloer' in combinatie met een officieel gepubliceerde beleidsregel. Kort gezegd komen de argumenten hierop neer:

Voor de beleidsregel:
- De vaststelling door het college is reeds aangekondigd op staf 16 april 2021.
- Transparantie en kenbaarheid van ons beleid (net als bijv. Den Haag).
- Uniformiteit tussen handhaving en bezwaar/beroep.
- In besluiten en rechtszaken kan verwezen worden naar de gepubliceerde beleidsregel.

Tegen de beleidsregel:
- De beoordeling van bijzondere omstandigheden gaat goed. Er is geen probleem.
- Vrees voor meer beroepen op bijzondere omstandigheden.
- Maatwerk wordt bemoeilijkt door algemeen beleid.

Eén van de argumenten van het JB is dat een vast matigingspercentage bij geringe draagkracht maatwerk bemoeilijkt. Om hieraan tegemoet te komen is besloten om de standaard matiging van 50% bij geringe draagkracht los te laten in de beleidsregel, en alleen in de interne notitie voor de 'werkvloer' op te nemen.

Ten aanzien van de overige argumenten van het JB het volgende. De Raad van State heeft gezegd dat Amsterdam niet altijd goed omgaat met bijzondere omstandigheden. We hebben onze werkwijze daarom aangepast. Met publicatie van de beleidsregel laten we ook naar de buitenwereld zien dat we het signaal serieus hebben opgepakt. De vrees dat meer mensen een beroep doen op bijzondere omstandigheden, is een onzekere factor. Daarnaast wordt nu al in de meeste gevallen een beroep gedaan op bijzondere omstandigheden, maar het slaagt zelden. Reageren op dit soort beroepen wordt door publicatie makkelijker, omdat naar de beleidsregel kan worden verwezen.

Bijlagen:
Bijlage 1: beleidsregel matigingsbeleid
Bijlage 2a: memo JB over matigingsbeleid, bijlage 2b: memo beleid Wonen over matigingsbeleid