Gemeente Amsterdam

Advies

Zaaknummer: JB.22.021322.001

Advies van de bezwaarschriftencommissie naar aanleiding van het bezwaarschrift ingediend door mevrouw M.G. Peroti (hierna: bezwaarde). Het bezwaarschrift richt zich tegen het besluit van 17 november 2022 met kenmerk Z/22/2063789-3720911. Met dat besluit is de aanvraag van een Europese gehandicaptenparkeerkaart voor bestuurder en voor passagier afgewezen.

Aan het dagelijks bestuur van stadsdeel Noord

1. Advies

Wij adviseren als bezwaarschriftencommissie om:
- het bezwaar ongegrond te verklaren.
- het besluit van 17 november 2022 in stand te laten.

Dat betekent dat u terecht de aanvraag van een Europese gehandicaptenparkeerkaart (hierna: GPK) voor zowel bestuurder als passagier hebt afgewezen.

Hierna leest u waarom wij dit adviseren.

2. Aanleiding

Op 20 juli 2022 heeft bezwaarde een aanvraag ingediend voor een GPK-bestuurder en voor een GPK-passagier.

Naar aanleiding van deze aanvraag vond op 4 augustus 2022 een geneeskundig onderzoek plaats bij de Geneeskundige en Gezondheidsdienst Amsterdam (hierna: GGD). De keurend arts van de GGD adviseert bij advies van 25 oktober 2022 om zowel de aanvraag voor een GPK-bestuurder als de aanvraag voor een GPK-passagier af te wijzen. Uit het onderzoek blijkt dat bezwaarde niet voldoet aan de criteria voor een GPK. Uit het advies volgt dat bezwaarde zich zonder hulp van een ander, met de gebruikelijke loophulpmiddelen, redelijkerwijs over een langere afstand dan 100 meter aaneengesloten kan voortbewegen. De geschatte loopafstand is meer dan 100 meter. Ook concludeerde hij dat de bezwaarde als passagier niet continu afhankelijk is van hulp van de bestuurder bij het lopen buitenshuis.

Op 31 oktober 2022 heeft u bezwaarde op de hoogte gebracht van uw voornemen om de aanvraag voor de GPK-bestuurder af te wijzen. Hierop heeft bezwaarde op 6 november 2022 een zienswijze ingediend.

De arts van de GGD is gevraagd of de verstrekte informatie door bezwaarde aanleiding gaf tot aanpassing van het uitgebrachte advies. Met het schrijven van 17 november 2022 heeft de arts van de GGD haar reactie gegeven. Het advies blijft de GPK-bestuurder en GPK-passagier af te wijzen.

Bij besluit van 17 november 2022 is zowel de GPK-bestuurder als de GPK-passagier afgewezen. Op 22 december 2022 is door bezwaarde tijdig bezwaar gemaakt tegen dit besluit.

Op 8 februari 2023 is bezwaarde per brief in kennis gesteld dat de beslissing op het bezwaarschrift met zes weken is verdaagd.

3. Ontvankelijkheid

Het bezwaar voldoet aan de eisen van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Wij kunnen daarom het bezwaar inhoudelijk beoordelen.

4. Bezwaren

Samengevat houden de bezwaren het volgende in:

- Bezwaarde is het niet eens met de afwijzing van de GPK-bestuurder en GPK-passagier.
- Bezwaarde geeft aan te merken steeds minder mobiel te worden en zij zou hierdoor minder energie hebben. Haar kwaliteit van dagelijks leven zou hierdoor steeds meer afnemen. Dit is dan ook de reden dat zij een GPK heeft aangevraagd.
- Bezwaarde geeft ook aan de aanvraag te hebben gedaan om haar mobiliteit zoveel mogelijk op peil te houden.
- Volgens bezwaarde heeft de medische keuring plaatsgevonden op het moment dat zij haar lichaam zo min mogelijk belaste en daardoor het minste last had. De GGD-arts zou hierdoor geen goed beeld hebben gekregen van haar klachten.
- Bezwaarde is van mening dat de GGD-arts niet voldoende heeft gekeken naar de medische klachten, verdere lichamelijke beperkingen, aanvullende brief, pijnklachten en gebeurtenissen.
- Doordat bezwaarde haar knie heeft ontlast zou zij inmiddels ook andere lichamelijke klachten hebben ontwikkeld.
- Bezwaarde geeft aan haar mobiliteit aan te passen met ondersteuning van een wandelstok.

5. Hoorzitting

Op 8 februari 2023 is bezwaarde telefonisch gehoord. Er is samengevat het volgende aangegeven:

Bezwaarde geeft onder behandeling van een orthopeed te zijn. Daarbij draagt zij sinds kort een knie brace, in de hoop zo haar klachten te verminderen. Mevrouw geeft aan dat de orthopeed zegt dat de pijn in haar heup blijvend zal zijn. Dit zou komen doordat bezwaarde vroeger een auto-ongeluk heeft gehad. Bezwaarde heeft de GGD-arts nog niet op de hoogte gesteld van de

behandeling bij de orthopeed en de knie brace, maar geeft aan deze stukken graag alsnog te willen indienen.

Bezwaarde zou tijdens de zomervakantie van 2022 haar lichaam minder hebben belast, waardoor haar klachten zouden zijn verminderd. Dit was in dezelfde periode als de medische keuring. De GGD-arts heeft hierdoor volgens bezwaarde geen duidelijk beeld hebben gekregen van de klachten. Bezwaarde geeft aan dat zij schriftelijk haar volledige medische dossier en zienswijze heeft meegenomen naar de GGD-arts. Wegens privacy redenen en op advies van huisarts verstuurde de bezwaarde deze liever niet via de mail. Volgens bezwaarde zou de GGD-arts niet hebben gekeken naar het fysiek meegebrachte medische dossier, maar enkel naar de zienswijze zelf. Ook zou de GGD-arts niet met haar in gesprek zijn gegaan over het medische dossier.
De commissie heeft aangegeven dat zij delen van het medisch dossier en stukken van de fysiotherapeut, die van toepassing zijn op de aanvraag, kan doorsturen. Deze stukken zullen vervolgens worden doorgestuurd naar de GGD.

Op 7 maart 2023 heeft de commissie aan bezwaarde gemaild dat zij uiterlijk tot 14 maart 2023 de gelegenheid heeft om de aanvullende medische stukken in te dienen. Bezwaarde heeft bij e-mail van 8 maart 2023 het verzoek gedaan deze termijn te verruimen. Op dezelfde dag is er telefonisch contact opgenomen met bezwaarde. Hierbij is er aangegeven dat verruiming van de termijn niet mogelijk is, aangezien zij al tijdens de hoorzitting op 8 februari 2023 had aangegeven de stukken op te sturen.

6. Wet- en regelgeving

De toepasselijke wet- en regelgeving staat in de bijlage bij dit advies.

7. Overwegingen

Wij beoordelen of u het besluit terecht hebt genomen.

<u>Samenvatting van het besluit van 17 november 2022</u>
U hebt de aanvraag voor een GPK-bestuurder en GPK-passagier afgewezen, op basis van artikel 1 aanhef onder a van de Regeling gehandicaptenparkeerkaart. Een onafhankelijke arts van de GGD heeft een medisch onderzoek verricht. De arts concludeerde dat bezwaarde, zelfstandig of met loophulpmiddelen, zonder te pauzeren redelijkerwijs meer dan honderd meter kan lopen. Ook concludeerde hij dat u als passagier niet continu afhankelijk bent van hulp van de bestuurder bij het lopen buitenshuis. De arts hebt geadviseerd de aanvraag af te wijzen. U hebt dit advies overgenomen.

<u>Voorwaarden voor het verlenen van een GPK-bestuurder</u>
Artikel 1 aanhef en onder a van de Regeling gehandicaptenparkeerkaart
Voor een gehandicaptenparkeerkaart kunnen in aanmerking komen bestuurders van motorvoertuigen op meer dan twee wielen en van brommobielen, die ten gevolge van een aandoening of gebrek een aantoonbare loopbeperking hebben van langdurige aard, waardoor zij - met de gebruikelijke loophulpmiddelen - in redelijkheid niet in staat zijn zelfstandig een afstand van meer dan 100 meter aan een stuk te voet te overbruggen.

Advies GGD

Volgens vaste rechtspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State mag een bestuursorgaan, indien door een arts in zijn hoedanigheid van medisch deskundige aan een bestuursorgaan een medisch advies is uitgebracht, dit advies betrekken bij de beoordeling van zijn aanvraag, mits het op een onpartijdige, objectieve en inzichtelijke wijze is opgesteld.

Advies van 25 oktober 2022, naar aanleiding van de aanvraag

In dit advies wordt vermeld dat er een geneeskundig onderzoek heeft plaatsgevonden op 4 augustus 2022. De GGD heeft gesteld dat de geschatte afstand die bezwaarde kan lopen meer dan 100 meter is. Bezwaarde voldoet daarmee niet aan de criteria voor een GPK-bestuurder en daarmee ook niet aan de criteria voor een GPK-passagier.

Bij deze conclusie hebben de volgende factoren een rol gespeeld:

- Mondeling verstrekte gegevens
- Observatie loop/beweegpatroon
- Kennis van betrokken ziektepatroon
- Medische informatie opgevraagd/meegebracht
- Toetsing VIA protocol

Er is medische informatie opgevraagd bij:

- Huisarts, op 4 augustus 2022. Deze informatie is op 25 oktober 2022 ontvangen.

Onder meer de volgende brieven zijn geraadpleegd:

- Medicatie-overzicht van de apotheek van 1 oktober 2021.
- Brief, van de huisarts van 17 oktober 2022.

De volgende overwegingen hebben tot het advies geleid de aanvraag voor een GPK-bestuurder en GPK-passagier af te wijzen:

- Inspectie van het looppatroon waarbij een licht afwijkend looppatroon werd gezien en een rustig temp waarbij ten minste 100 meter moet kunnen worden afgelegd.
- Informatie uit de behandelde sector waarbij geen feiten naar voren kwamen die een ernstige loopbeperking tot minder dan 100 meter kunnen verklaren.
- Er is geen sprake van een medische eindsituatie, behandeling is nog mogelijk en herstel is mogelijk nog te verwachten.
- Met aanwending van loophulpmiddelen zou wellicht nog verbetering van de loopfunctie kunnen optreden.
- Aanvrager bleek bij lopen niet afhankelijk van ondersteuning door een ander, zodat geen sprake is van afhankelijkheid van deur tot deur van een ander.
- Informatie uit de behandelende sector leverde geen gegevens op die passen bij een continue begeleidingsafhankelijkheid op medische gronden.
- De D-grond is getoetst en niet van toepassing bevonden.

Advies van 17 november 2022, naar aanleiding van de zienswijze
Naar aanleiding van de zienswijze is het dossier van bezwaarde opnieuw bestudeerd en intercollegiaal besproken. Daarnaast werd er medische informatie verkregen in de vorm van diverse brieven van de huisarts.

De GGD stelt, na het bekijken van de zienswijze, de beschikbare medische informatie, de nieuwe medische informatie, dat er geen nieuwe medische feiten zijn genoemd op grond waarvan een ernstige loopbeperking als een 'afhankelijkheid van deur tot deur' kan worden onderbouwd. Betrokkene wordt in staat geacht om kleine stukken zelfstandig te kunnen lopen en om even te kunnen wachten. Verder blijkt uit de medische informatie dat er nog behandelopties zijn voor betrokkene. Het effect hiervan dient afgewacht te worden. Op grond hiervan handhaaft de GGD het advies om de GPK-bestuurder en GPK-passagier af te wijzen.

Er is medische informatie geraadpleegd:
- Brief, van de huisarts van 4 november 2022.
- Brief, van de huisarts van 27 oktober 2022.

Advies van 21 maart 2023, naar aanleiding van het bezwaarschrift
Naar aanleiding van het bezwaarschrift werd het dossier van bezwaarde nogmaals door een GGD-arts bestudeerd en intercollegiaal besproken. Er werd nieuwe medische informatie meegestuurd van de cardioloog, waarin meerdere passages zwart gemaakt waren en dus niet leesbaar waren. Daarnaast waren er ook twee brieven van de orthopeed meegestuurd. Ten tijde van de medische keuring was bezwaarde nog niet onder behandeling van de orthopeed. De behandeling is recentelijk gestart waardoor er volgens de GGD-arts nog een reële kans is dat er nog behandelopties zullen zijn. De resultaten daarvan dienen eerst afgewacht te worden, zeker gezien de relatief jonge leeftijd van bezwaarmaker.

De in het bezwaarschrift gemelde klachten zijn ook tijdens het gesprek bij de GGD ter sprake gekomen. Deze klachten zijn meegenomen in het advies. Bezwaarde geeft aan dat het advies mogelijk gebaseerd is op onvolledige informatie. Het is echter gebaseerd op de mondeling verstrekte informatie, medische informatie van huisarts en medische specialisten, inspectie van het loop- en bewegingspatroon en kennis van het betrokken ziektebeeld. Het medisch advies is tot stand gekomen aan de hand van een landelijk geldend protocol. Derhalve is sprake van een voldoende zorgvuldige handelswijze.

Voor toekenning van een gehandicaptenparkeerkaart als passagier moet ook sprake zijn van een 'afhankelijkheid van deur tot deur' op medische gronden. Volgens de GGD-arts blijkt hiervoor in de medische informatie en op basis van het looppatroon onvoldoende grond te zijn. Voor de keuring bij de GGD was bezwaarde afgezet door de bestuurder. Vervolgens liep zij zelfstandig naar de spreekkamer. Bezwaarde wordt dan ook staat geacht om kleine stukken zelfstandig te kunnen lopen en om even te kunnen wachten.

Hoewel er beperkingen zijn in de mobiliteit en conditie, zijn deze onvoldoende om een zodanige mobiliteitsbeperking te onderbouwen dat GPK-voorzieningen te indiceren zijn. Het advies blijft ongewijzigd, namelijk het afwijzen van zowel GPK-bestuurder als GPK-passagier.

Er is medische informatie geraadpleegd:
- Brief, van de orthopedisch chirurg van 3 maart 2023.
- Brief, van de orthopedisch chirurg van 14 december 2022.
- Brief, van de cardioloog van 17 november 2022.

Gelet op de vorm en de inhoud van de adviezen van de keuringsarts van de GGD, moet worden geconcludeerd dat deze adviezen op onpartijdige, objectieve en inzichtelijke wijze zijn opgesteld en derhalve zorgvuldig tot stand zijn gekomen.
U mag bij de besluitvorming afgaan op een zorgvuldig medisch advies. Gezien deze adviezen hebt u terecht geoordeeld dat bezwaarde niet voldoet aan voorwaarden zoals gesteld in artikel 1 aanhef a van de Regeling gehandicaptenparkeerkaart.

8. Overwegingen

Gelet op de voorwaarden voor de aanvraag van een GPK-bestuurder en GPK-passagier moet worden geconcludeerd dat bezwaarde hier niet aan voldeed. Wij adviseren het ingediende bezwaarschrift ongegrond te verklaren en het besluit van 17 november 2022 in stand te laten.

Amsterdam, 30 maart 2023

Namens de bezwaarschriftencommissie,



Mevrouw B. Kramer

Bijlage

Wet- en regelgeving

Artikel 49, lid 1 van het Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer (BABW)
Aan een gehandicapte kan, overeenkomstig de bij ministeriële regeling gestelde criteria, door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente waar hij als ingezetene met een adres is ingeschreven in de basisregistratie personen, een gehandicaptenparkeerkaart worden verstrekt.

Artikel 1 aanhef en onder a van de Regeling gehandicaptenparkeerkaart
Voor een gehandicaptenparkeerkaart kunnen in aanmerking komen bestuurders van motorvoertuigen op meer dan twee wielen en van brommobielen, die ten gevolge van een aandoening of gebrek een aantoonbare loopbeperking hebben van langdurige aard, waardoor zij - met de gebruikelijke loophulpmiddelen - in redelijkheid niet in staat zijn zelfstandig een afstand van meer dan 100 meter aan een stuk te voet te overbruggen.

Artikel 2 lid 1 van de Regeling gehandicaptenparkeerkaart
Een gehandicaptenparkeerkaart wordt niet afgegeven alvorens een geneeskundig onderzoek heeft plaatsgehad met betrekking tot de handicap van de aanvrager.

Artikel 3 lid 1 van de Regeling gehandicaptenparkeerkaart
Ingeval de gehandicaptenparkeerkaart wordt afgegeven door het gemeentelijk gezag, bedoeld in artikel 49 van het BABW, wordt het geneeskundig onderzoek verricht door de Gemeentelijke Gezondheidsdienst

Regeling bezwaar en beroep. (Gemeenteblad d.d. 27 januari 2016 nr. 9619)
Op grond van het eerste lid van artikel 2.2. (Eenhoofdige commissie) van de Regeling bezwaar en beroep kan het college de advisering in een incidenteel geval of voor een categorie bezwaren opdragen aan een bezwaarschriftencommissie bestaande uit één persoon. De advisering over bezwaren ingediend tegen besluiten tot het verlenen van gehandicaptenparkeerkaarten en –plaatsen, genomen op grond van het BABW en de Wegenverkeerswet is opgedragen aan een bezwaarschriftencommissie bestaande uit een persoon.