Voordracht voor de College vergadering van 19 november 2024

Portefeuille: Deelnemingen (excl. AEB en Schiphol) (51)
Economische Zaken (24)

Agendapunt: B16

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

ROM InWest: voorbereiden aandeelhoudersbesluitvorming 28 november 2024

Het college van burgemeester en wethouders besluit

Als 33,25% aandeelhouder in InWest Regio B.V. ('InWest Regio'):

1. In te stemmen met de herstructurering van de Regionale Ontwikkelingsmaatschappij InWest met het doel een fiscale eenheid mogelijk te maken en de organisatie te vereenvoudigen. Daartoe stemt het college in met:

a. Het geven van instructie aan het bestuur van InWest regio tot het nemen van een besluit in de AvA van ROM InWest tot wijziging van de statuten van ROM InWest (bijlage 2a - Akte van Statutenwijziging InWest regio b.v.);
b. Het verlenen van goedkeuring aan een besluit tot overdracht van de door InWest Regio gehouden aandelen in het kapitaal van ROM InWest aan de regionale aandeelhouders inclusief het geven van een instructie aan het bestuur van InWest Regio om mee te werken aan bedoelde overdracht (bijlage 2b - Akte verkoop en levering aandelen ROM InWest b.v.);
c. Het verlenen van goedkeuring aan een besluit tot wijziging van de statuten van InWest Regio (bijlage 2c Akte van Statutenwijziging ROM InWest b.v.);
d. Het verlenen van goedkeuring aan een besluit tot ontslag van de statutair bestuurders van InWest Regio met ingang van de datum van overdracht van de aandelen in het kapitaal van ROM InWest aan de regionale aandeelhouders;
e. Het verlenen van goedkeuring aan een besluit tot benoeming van Janet Nieboer als statutair bestuurder van InWest Regio met ingang van de datum van overdracht van de aandelen en het kapitaal van ROM InWest aan de regionale aandeelhouders;
f. Het verlenen van goedkeuring aan een besluit tot wijziging van de bestuursovereenkomst InWest Regio met ingang van de datum van overdracht van de aandelen in het kapitaal van ROM InWest aan de regionale aandeelhouders (bijlage 2d - bestuursovereenkomst InWest Regio b.v.);
g. Het verlenen van goedkeuring aan een besluit tot wijziging van de bestuursovereenkomst ROM InWest met ingang van de datum van overdracht van de aandelen in het kapitaal van ROM InWest aan de regionale aandeelhouders (bijlage 2e - bestuursovereenkomst ROM InWest b.v.);

2. Het informeren van de gemeenteraad via de bijgevoegde raadsinformatiebrief (bijlage 3 - raadsinformatiebrief);

3. Een verzoek aan de burgemeester om een volmacht te geven aan de daartoe aangewezen notarissen om de stukken te ondertekenen en notariële aktes te kunnen laten passeren (bijlage 4 - volmacht notarissen) en aan enkele medewerkers van de gemeente om de gemeente voor het overige te vertegenwoordigen op de aandeelhoudersvergadering van 28 november 2024 (bijlage 5 - volmacht AVA InWest Regio b.v.).

Kernboodschap

Het college heeft als 33,25% aandeelhouder van ROM InWest ingestemd met een herstructurering van ROM InWest met het doel een fiscale eenheid mogelijk te maken en de organisatie te vereenvoudigen.

Bestuurlijke achtergrond

De gemeente is aandeelhouder in InWest Regio, die op haar beurt aandelen houdt in ROM InWest. De bijdrage van de gemeente Amsterdam is € 40 miljoen. ROM InWest ondersteunt een innovatief en sterk bedrijfsleven en stimuleert de energietransitie en de circulaire economie. Dit doet ze door ondernemers te helpen via business development en investeringen. Hiervoor beheert ROM InWest twee fondsen: het MKB-fonds van € 60 miljoen en het Transitiefonds met een doelkapitaal van € 100 miljoen.

Inwest Regio en ROM InWest zijn op 8 oktober 2021 opgericht, samen met gemeenten uit de Metropoolregio Amsterdam (MRA), via de STAK met gemeenten uit Noord-Holland Noord ('NHN'), de provincie Noord-Holland en het Ministerie EZK. STAK staat voor Stichting Administratiekantoor en is een juridische manier om gemeenten gezamenlijk te laten optrekken.

Bestuurlijke prioriteit

ROM InWest richt zich op proposities die bijdragen aan de transitieopgaven energie en circulariteit. Hiermee sluit ROM InWest aan bij de landelijke en regionale klimaatambities en bij de (duurzaamheids)doelstellingen van de MRA en NHN.

Het sluit ook aan op de doelstellingen 'Duurzaamheid' en 'Economie' uit het coalitieakkoord 2022-2026:

Economie:

- "We onderzoeken de mogelijkheden om publiek-private investeringsfondsen op te richten."
- "Het Amsterdams midden- en kleinbedrijf ondersteunen we zodat we lokaal ondernemerschap stimuleren en behouden."
- "Amsterdam wil koploper in Sustainable Finance worden. Hiertoe wordt met financiële- en kennisinstellingen en andere partners een programma opgezet."
- "We stimuleren projecten gericht op kansrijke innovatie die bijdragen aan maatschappelijke en duurzaamheidsvraagstukken in de stad."

Duurzaamheid:

- "We stimuleren verduurzaming bij ondernemers, Amsterdammers en in de eigen organisatie."
- "Het Noordzee Kanaalgebied en de haven zijn belangrijke partners in de energietransitie en facilitator van duurzame en circulaire bedrijvigheid. De innovatie in de haven (bijvoorbeeld waterstof) blijven we in samenwerking met de regio stimuleren."
- "We zetten in op publiek-private samenwerkingen om verduurzaming te versnellen en kennis uit het bedrijfsleven te gebruiken."
- "De verduurzaming van de stad is een gezamenlijke verantwoordelijkheid. We zien dat er veel initiatieven zijn om de klimaatcrisis aan te pakken."
- "De stad speelt hier een verbindende rol in door een coalitie te vormen."

Wettelijke grondslag

Artikel 160 eerste lid onder d gemeentewet: het college is in ieder geval bevoegd tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van de gemeente te besluiten.

Artikel 169 eerste en tweede lid gemeentewet: het college en elk van zijn leden afzonderlijk zijn aan de raad verantwoording schuldig over het door het college gevoerde bestuur. Zij geven de raad alle inlichtingen die de raad voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft.

Artikel 171 eerste en tweede lid gemeentewet: de burgemeester kan de in het eerste lid bedoelde vertegenwoordigt de gemeente in en buiten rechte. De burgemeester kan de vertegenwoordiging opdragen aan een door hem aan te wijzen persoon.

Onderbouwing besluit

Als 33,25% aandeelhouder in InWest Regio B.V. ('InWest Regio') in te stemmen met de herstructurering van de Regionale Ontwikkelingsmaatschappij InWest met het doel een fiscale eenheid mogelijk te maken en de organisatie te vereenvoudigen.

Toelichting op de huidige structuur
De huidige structuur van de InWest-groep is uitgebeeld in figuur 1 in bijlage 1 "oude en nieuwe situatie". Hierin is te zien dat de regionale deelnemers aandeelhouder zijn in InWest Regio. InWest Regio zelf is vervolgens 100% aandeelhouder in het Transitiefonds en voor 50,1% in ROM InWest waarvan de overige 49,9% in bezit van het Rijk is. Er is destijds voor die structuur gekozen, omdat er een splitsing moest komen tussen het Transitiefonds en het MKB-fonds. Net als in andere provincies participeert het Rijk niet in fondsen zoals het Transitiefonds en richt zij zich op de meer algemene (innovatie) MKB-fondsen. Deze beleidslijn is terug te vinden in de aandeelhoudersinstructie van het ministerie van Financiën. Daarnaast was het Rijk in 2021 van mening dat het onwenselijk was om met alle regionale aandeelhouders in een aandeelhoudersvergadering te participeren.

Problemen met de huidige structuur
In de afgelopen jaren is gebleken dat binnen de InWest-groep een aanpassing in de structuur wenselijk is. De huidige structuur zorgt voor een tweetal complicaties, namelijk:

1. Er is geen fiscale eenheid op de BTW mogelijk tussen ROM InWest enerzijds en InWest Regio en het Transitiefonds anderzijds. Dit betekent dat er over de diensten die ROM InWest aan deze 2 B.V.'s levert BTW moet worden afgedragen. Over een periode van 15 jaar zal dit bedrag op kunnen lopen tot circa € 5,2 miljoen. Dit zijn middelen die dan niet ingezet kunnen worden om de inhoudelijke doelstellingen van de ROM te behalen.
2. De huidige structuur zorgt voor een verzwaring van de bestuurlijke en administratieve last. Dit komt vooral doordat er voor InWest Regio en ROM InWest verschillende bestuurders zijn aangesteld.

Herstructurering als oplossing
Om dit op te lossen ligt er nu een technisch voorstel om de structuur van de InWest-groep aan te passen. Dit voorstel houdt onder meer in dat de aandeelhouders van InWest Regio – de gemeente Amsterdam, de overige gemeenten en de provincie– de aandelen die InWest Regio houdt in ROM InWest overnemen. Waar de aandeelhouders van InWest Regio op dit moment nog indirect aandeelhouder zijn in ROM InWest worden zij na effectuering van deze herstructurering direct aandeelhouder in ROM InWest. De voorgestelde situatie is te vinden in figuur 2 van bijlage 1 "oude en nieuwe situatie".

Voor de InWest-groep heeft de Belastinginspecteur in 2023 gekeken naar de structuur, de statuten van de verschillende B.V.'s, de bestuursovereenkomsten en andere onderliggende stukken zoals het investeringsreglement. De Belastinginspecteur beoordeelt aan de hand van een drietal verwevenheden of er sprake kan zijn van een fiscale eenheid tussen B.V.'s. Het gaat hierbij om financiële, organisatorische en economische verwevenheid. Bij de InWest-groep is er volgens de Belastinginspecteur op dit moment geen of onvoldoende sprake van financiële en organisatorische verwevenheid tussen ROM InWest enerzijds en InWest Regio en het Transitiefonds anderzijds.

De voorgestelde herstructurering moet een oplossing bieden om tot een fiscale eenheid te komen voor de InWest-groep. Dit is fiscaal gedreven en technisch van aard, en leidt tot een besparing van circa € 5,2 miljoen aan publieke middelen. Beleidsinhoudelijk zijn er geen veranderingen en blijven de uitgangspunten zoals die bij de oprichting zijn geformuleerd gelijk.

De ROM Utrecht Region heeft een vergelijkbare structuur en de Belastinginspecteur heeft aangegeven dat zij wel een fiscale eenheid hebben gerealiseerd tussen de verschillende B.V.'s. Met de gekozen structuur zal de InWest-groep voldoen aan de voorwaarden van financiële en organisatorische verwevenheid.

De voorgestelde oplossing heeft als uitgangspunt dat de regionale aandeelhouders straks ook direct aandeelhouder zijn in ROM InWest en dat de aandeelhoudersrelatie tussen InWest Regio en ROM InWest verdwijnt, omdat InWest Regio in de nieuwe situatie straks geen aandelen meer heeft in ROM InWest. InWest Regio blijft bestaan voor de regionale aandeelhouders om het Transitiefonds te beheren. Ook zouden in de toekomst eventueel andere of nieuwe regionale fondsen in InWest Regio geplaatst kunnen worden.

Het Rijk heeft het bezwaar tegen deze constructie – er komen straks veel meer (kleine) aandeelhouders in InWest naast het Rijk – laten varen. De tweede verandering is dat InWest Regio hetzelfde bestuur krijgt als ROM InWest, waardoor ook de gewenste bestuurlijke vereenvoudiging wordt gerealiseerd.

Gevolgen voor de gemeente
De voorgestelde aanpassing in de structuur van de ROM is fiscaal gedreven en is technisch van aard. Deze wijzigingen hebben geen inhoudelijk materieel effect op de aandeelhouderspositie van de gemeente Amsterdam of de andere regionale aandeelhouders binnen het geheel van de ROM-ondernemingsstructuur voor wat betreft bevoegdheden of (financiële) risico's. Er worden geen

nieuwe elementen aan de bestaande structuur van de ROM toegevoegd. Met de aanpassing wijzigt er niets in het publieke belang waarvoor de gemeente Amsterdam bij oprichting van de ROM aandeelhouder is geworden. De activiteiten van de ROM blijven hetzelfde.

De voorgestelde structuurwijziging heeft geen financiële gevolgen voor de gemeente Amsterdam. De gemeente heeft reeds een kapitaalkrediet van € 40 miljoen ter beschikking gesteld aan de InWest groep (via InWest Regio) en dat blijft zo. Er is geen aanvullende storting nodig vanuit de regionale aandeelhouders. Het is een notariële handeling met gesloten beurzen.

De enige verandering in de structuur van de ROM is de manier waarop de regionale aandeelhouders deelnemen in het kapitaal van ROM InWest. De regionale aandeelhouders blijven gezamenlijk in het bezit van 50,1% van de aandelen in ROM InWest, alleen worden deze naar rato van ingebracht kapitaal verdeeld over de regionale aandeelhouders. De gemeente Amsterdam houdt daarmee straks 16,66% van de aandelen in ROM InWest.

Een zichtbaar gevolg is dat de gemeente formeel een nieuwe verbonden partij erbij krijgt. Met het verkrijgen van 16,66% van de aandelen in ROM InWest treedt de gemeente Amsterdam toe in een bestaande B.V. die de gemeente al goed kent. Via onze verbonden partij InWest Regio is de gemeente Amsterdam al direct betrokken bij de aandeelhoudersbesluitvorming van ROM InWest. Het verbonden partijenbeleid van de gemeente Amsterdam kent een standaard aanpak voor de oprichting van een nieuwe deelnemingen. Het doorlopen van alle fases van de standaard aanpak is hier niet van toepassing. Deze technische wijziging past bij de uitvoeringsfase, waarbij het college besluit en de gemeenteraad hierover informeert.

Aanpassingen in de documentatie
De voorgestelde structuurwijziging vindt plaats via wijziging van de statuten van ROM InWest en InWest regio en het overdragen van de aandelen van InWest Regio (in ROM InWest) aan de regionale aandeelhouders.

Ook de bestuursovereenkomsten van InWest Regio en ROM InWest worden aangepast. Zo blijven de afspraken tussen de regionale aandeelhouders met betrekking tot ROM InWest van toepassing op het moment dat de regionale aandeelhouders rechtstreeks deelnemen in het kapitaal van ROM InWest.

Na de wijzigingen zal de huidige bestuurder van ROM InWest ook de bestuurder zijn van InWest Regio. Met deze aanpassing wordt de gewenste bestuurlijke vereenvoudiging binnen de ROM InWest Groep gerealiseerd. Als gevolg van de wijziging zullen de huidige bestuurders van InWest Regio aftreden.

Ten behoeve van de besluitvorming binnen de Regionale Aandeelhouders en om ervoor te zorgen dat de ondertekening van relevante documenten efficiënt kan verlopen zal een integrale volmacht worden opgesteld ten behoeve van de aangewezen notarissen om stukken te ondertekenen en notariële aktes te kunnen laten passeren.

Participatie

Niet van toepassing

Financiële onderbouwing

Overige toelichting

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben geen financiële consequenties.

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben geen financiële consequenties.

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

De gemeenteraad wordt geïnformeerd conform het informatieprotocol verbonden partijen via de raadsinformatiebrief in de bijlage.

Buiten de gemeente

Geen bijzonderheden.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2024-065509	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2024-065773	Bijlage 1- oude en nieuwe situatie.docx (msw12)
AD2024-065774	Bijlage 2a - Akte van statutenwijziging InWest Regio BV.docx (msw12)
AD2024-065775	Bijlage 2b - Akte verkoop en levering aandelen ROM InWest BV.docx (msw12)
AD2024-065776	Bijlage 2c - Akte van statutenwijziging ROM InWest BV.docx (msw12)
AD2024-065777	Bijlage 2d - Bestuursovereenkomst InWest Regio B.V..docx (msw12)
AD2024-065778	Bijlage 2e - Bestuursovereenkomst ROM InWest B.V..docx (msw12)
AD2024-065779	Bijlage 3 - Raadsinformatiebrief.docx (msw12)
AD2024-065780	Bijlage 4 - TER ONDERTEKENING - Volmacht Notarissen.docx (msw12)
AD2024-065781	Bijlage 5 - TER ONDERTEKENING - Volmacht AvA InWest Regio 28 november 2024.docx (msw12)
AD2024-069150	Advies (pdf)
AD2024-071794	B - 16 Getekende aandeelhoudersbesluit VN2024-015369.pdf (pdf)
AD2024-071795	B - 16 Getekende brief VN2024-015369.pdf (pdf)
AD2024-071796	B - 16 Getekende volmacht VN2024-015369.pdf (pdf)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten