VN2022-032724
Afval en
Grondstoffen

Gemeente Amsterdam

Gemeenteraad **RAAD**

Voordracht voor de raadsvergadering van 09 november 2022

Portefeuille	Afval en Reiniging
Agendapunt	9
Datum besluit	27 september 2022, College van B&W

Onderwerp

Vaststellen van de Verordening 'afvalstoffenheffing en reinigingsrecht bedrijfsafval Amsterdam 2023'

De gemeenteraad van Amsterdam besluit

1. Tot vaststelling van de Verordening Afvalstoffenheffing en Reinigingsrecht Bedrijfsafval Amsterdam 2023 zoals opgenomen in bijlage 1, met als wijzigingen:

- Voor eenpersoonshuishoudens stijgt het tarief van € 331,- naar € 344,-;
- Voor meerpersoonshuishoudens stijgt het tarief van € 441,- naar € 459,-;
- Het tarief voor het op afroep laten ophalen van bouw en sloopafval vervalt omdat er geen gebruik meer wordt gemaakt van deze dienst;
- Voor bedrijven stijgen de tarieven reinigingsrecht met 12,6%;
- Alle bedrijven in de 9 straatjes betalen reinigingsrecht, plus € 0,24 voor iedere kilogram afval boven de 3.120 kg afval per jaar (was € 0,21);

2. Dat de Verordening Afvalstoffenheffing en Reinigingsrecht Bedrijfsafval Amsterdam 2022 wordt ingetrokken bij inwerkingtreding van de Verordening Afvalstoffenheffing en Reinigingsrecht Bedrijfsafval Amsterdam 2023;

Wettelijke grondslag

Artikel 189, eerste lid jo artikel 212, eerste lid van de Gemeentewet en artikel 6, eerste lid van de Financiële verordening gemeente Amsterdam geeft de raad de bevoegdheid de begroting vast te stellen en kredietbesluiten te nemen.

Artikel 216 van de Gemeentewet bevat de bevoegdheid van de gemeenteraad om belastingverordeningen vast te stellen. Elk besluit tot het invoeren, wijzigen of

afschaffen van een belasting geschiedt in de vorm van een belastingverordening. Gemeentelijke belastingen kunnen enkel worden geheven op grond van de

Gemeentewet dan wel een andere wet. Zonder een wettelijke basis is invoering van een gemeentelijke belasting niet mogelijk.

Artikel 229 van de Gemeentewet is de wettelijke basis voor het reinigingsrecht bedrijfsvuil. Op grond van dit artikel kan de gemeente rechten heffen voor het genot

van door of vanwege het gemeentebestuur verstrekte diensten.

Artikel 10.21 Wet milieubeheer geeft gemeenten de wettelijke plicht tot het inzamelen van huishoudelijk afval.

Voordracht voor de raadsvergadering van 09 november 2022

Artikel 15.33 Wet Milieubeheer vormt de wettelijke basis voor de afvalstoffenheffing. Op grond van dit artikel kan een gemeente ter bestrijding van de kosten die voor haar

verbonden zijn aan het beheer van huishoudelijke afvalstoffen, een afvalstoffenheffing instellen.

Bestuurlijke achtergrond

De Afvalstoffenheffing wordt ieder jaar parallel aan de begroting aangeboden om de gemeenteraad in staat te stellen op één moment een besluit te nemen over de lastenontwikkeling in de stad.

Onderbouwing besluit

Op grond van de coalitieafspraken "Amsterdams akkoord" worden de tarieven voor de afvalstoffenheffing met ingang van 2023 structureel met € 10 miljoen verlaagd. Naast deze structurele verlaging, worden de tarieven geïndexeerd met het inflatiepercentage om reguliere loon- en prijsstijgingen op te kunnen vangen.

Ad1. onderbouwing tarieven 2023

Voor 2023 is de totale begroting voor de afvalstoffenheffing en het reinigingsrecht € 185,04 miljoen. Ten opzichte van de begroting 2021 gaat het budget met € 22,08 miljoen omhoog. Dit wordt veroorzaakt door autonome kostenontwikkeling (indexatie loonkosten en verwerkingstarieven) en de groei van de stad (meer huishoudens betekent meer kosten, meer routes en ook meer opbrengsten).

Het indexeren van de tarieven voor de afvalstoffenheffing en toepassing van de structurele verlaging van € 10 miljoen betekent dat het tarief voor eenpersoonshuishoudens stijgt van € 331,- naar € 344; voor meerpersoonshuishoudens stijgt het tarief van € 441,- naar € 459;

Voor bedrijven stijgen de tarieven reinigingsrecht met een hoger percentage, namelijk 12,6%. Dat komt o.a. omdat de lastenverlichting van € 10 miljoen niet aan het reinigingsrecht wordt toegerekend. Op basis van de wet Markt en Overheid mag een dergelijk 'voordeel' niet aan bedrijven worden doorberekend; die retributie moet volledig kostendekkend zijn.

Voor de volledigheid wordt hier opgemerkt dat voor kleine bedrijven het 'brengtarief' voor grof afval op de recyclepunten exclusief BTW eveneens stijgt met 12,6% (€ 192,63 naar € 216,90). Inclusief BTW stijgt dit tarief van € 233 naar € 262,45.

Het tarief voor het ophalen van bouw- en sloopafval voor particulieren vervalt, omdat er geen gebruik meer wordt gemaakt van deze dienst. Er zijn in de markt voldoende alternatieven voorhanden.

Aparte tarieven 9 Straatjes

Het gebied de 9 straatjes kent sinds 2021 een gezamenlijke inzameling van huishoudelijk- en bedrijfsafval. Daarmee kan onder meer de hoeveelheid vrachtverkeer op de kwetsbare grachten verminderd worden. De gemeente heeft op 17 oktober 2017 het verzoek aan het rijk gedaan om

een pilot voor vijf jaar mogelijk te maken. Het rijk heeft toestemming gegeven via de Crisis- en Herstelwet 19e Tranche die op 13 februari 2020 is vastgesteld.

De bijzondere status van dit gebied maakt dat er voor dit gebied aparte tarieven moeten worden vastgesteld. De tarieven in de 9 straatjes zijn dezelfde als in de rest van de stad, maar voor bedrijven die meer dan 3.120 kg per jaar aanbieden geldt dat zij voor de meerdere kilo's afval € 0,24 (2022: € 0,21) per kilogram afval moeten gaan betalen.

Financiële onderbouwing

Consequenties gedekt? Ja

Overige toelichting

In de afvalketen worden de lasten voor inzameling en verwerking gedekt door de afvalstoffenheffing.

In de bijlage "Rekenregels en onderbouwing afvalstoffenheffing en reinigingsrecht bedrijfsafval" is ter kennisname een specificatie van de baten en lasten opgenomen en een toelichting op de financiële ontwikkelingen ten opzichte van 2022.

De baten en lasten van het onderdeel afval zijn in de begroting opgenomen onder programma onderdeel 2.3 Afval en reiniging.

Schommelingen in de exploitatie van de afvalketen worden opgevangen via de reserve egalisatie tarieven afval en de investering- en innovatiereserve afval. De investerings- en innovatiereserve is sinds 2020 uitgeput. Tegenvallers moeten conform de gemeentelijke regels in programma 2 worden gecompenseerd. Eventuele overschrijdingen binnen programma 2 zullen als tegenvaller in de algemene dienst 'landen'.

Tabel: Financiële consequenties van de beslispunten

BATEN						
	Progr.	I/S	Jaar T	Jaar T+1	Jaar T+2	Jaar T+3
Inkomsten ASH en RR	2.3	S	€ 11,3	€ 11,3	€ 11,3	€ 11,3
Bijdrage algemene middelen	2.3	S	€ 10,0	€ 10,0	€ 10,0	€ 10,0
Totaal			€ 21,3	€ 21,3	€ 21,3	€ 21,3

LASTEN						
	Progr.	I/S	Jaar T	Jaar T+1	Jaar T+2	Jaar T+3
Kostenstijgingen afval	2.3	S	€ 21,3	€ 21,3	€ 21,3	€ 21,3
Totaal			€ 21,3	€ 21,3	€ 21,3	€ 21,3

I=Incidenteel

S=Structureel

Voordracht voor de raadsvergadering van 09 november 2022

Overige toelichting:

Op grond van het coalitieakkoord wordt structureel € 10 miljoen ingezet om de stijging van de afvalstoffenheffing te beperken.

Conclusie:

Met de verhoging van de tarieven en de structurele bijdrage uit de algemene middelen is de afvalstoffenheffing voor 2023 kostendekkend.

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd in de begroting (100% dekking).

Geheimhouding

N.v.t.

Welke stukken treft u aan

Meegestuurd

Registratienr.	Naam
AD2022-093710	Gemeenteraad Voordracht (pdf)
AD2022-093720	onderbouwing en toelichting afvalstoffenheffing 2023.pdf (pdf)
AD2022-094590	verordening afvalstoffenheffing en reinigingsrecht bedrijfsafval Amsterdam 2023.docx (msw12)

Ter Inzage

Registratienr.	Naam

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Afval & Grondstoffen, Arjen Rienks, A.Rienks@amsterdam.nl, 06 5104 7715