Nummer ZD2016-009820

Directie directie sb

Gemeente Amsterdam

College van burgemeester en wethouders **B&W**

Voordracht voor de collegevergadering van 02 mei 2017

Portefeuille Verkeer en Vervoer (35)

Agendapunt B27

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Beschikbaar stellen van een voorbereidingsbudget voor de vervanging van de Bullebak (brug 149).

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. Kennis te nemen van de noodzaak om de Bullebak (brug 149), gelegen in de Marnixstraat over de Brouwersgracht, te vervangen. Bij inspecties zijn diverse constructieve gebreken geconstateerd. Daarnaast is de bedieningswijze van de brug verouderd en te arbeidsintensief. Een volledige vervanging van de brug is noodzakelijk.

2. Kennis te nemen van de door nieuwe inzichten en lessen uit eerdere brugrenovaties benodigde ophoging van de gereserveerde budgetten voor de Bullebak (brug 149) van € xxx naar € xxx. Deze ophoging kan worden gedekt uit de positieve resultaten bij andere investeringsbudgetten. Concreet betekent dit:

a. ophoging van het voorbereidingsbudget met € xxx

b. ophoging van het nog aan te vragen uitvoeringsbudget met € xxx (uitvoeringskrediet voorzien Q1 2018).

3. In te stemmen met het beschikbaar stellen van een voorbereidingsbudget voor de Bullebak (brug 149) van € xxx- met als dekking:

a. € xxx uit de reservering in de begroting 2016 (95.14.0104);

b. € xxx uit onderbesteding van de reservering voor de brug Lau Mazirel binnen de reserve Beheer Stedelijke Infrastructuur.

Kernboodschap

De gemeente gaat de Bullebak (brug 149) in de Marnixstraat vervangen. Dit is de beweegbare brug die over de Brouwersgracht loopt. De technische staat van de brug is matig, de techniek is verouderd en de bedieningswijze is te arbeidsintensief. Het is daarom noodzakelijk om de gehele brug te vervangen. Het college van b en w stelt daarom een voorbereidingsbudget beschikbaar om de aanpak van de Bullebak uit te werken. De uitvoering start in 2019.

Bestuurlijke achtergrond

- De raad heeft op 5 november 2015 de begroting 2016 vastgesteld. In deze begroting is € xxx opgenomen voor het voorbereidingscomponent bruggen in de

hoofdinfrastructuur (MIP nummer 95.14.0104). Hierin is €xxx opgenomen voor de vervanging van de Bullebak (brug 149).

- De raad heeft op 9 november 2016 de begroting 2017 vastgesteld. In deze begroting is € xxx opgenomen voor de uitvoering van de Bullebak (brug 149) (MIP nummer 70.16.0010).

Bestuurlijke prioriteit

Invulling geven aan *Stad zijn* (vervangingsinvesteringen), met als doel om het bestaande voorzieningenniveau van de stad te handhaven.

Wettelijke grondslag

Gemeentewet artikel 189 en artikel 212, Financiële Verordening Amsterdam artikel 6 leden 1 en 2

Onderbouwing besluit

Ad 1 Kennis te nemen van de noodzaak om de Bullebak (brug 149) aan te pakken.

De Bullebak is een dubbele basculebrug, gelegen in de Marnixstraat over de Brouwersgracht. De brug is gebouwd in 1890 en is een gemeentelijk monument. Sinds de bouw zijn er diverse aanpassingen gedaan aan de brug, zoals het vervangen van het geklonken stalen dek door een gelast dek omstreeks 1985.

Uit inspecties en onderzoek zijn er diverse gebreken gesignaleerd, bijvoorbeeld aan het houten dek, de slijtlaag en het leuningwerk. Daarnaast zijn er veel klachten uit de omgeving over geluidsoverlast. Dit komt door het contactgeluid van de tram die over het stalen brugdek rijdt. In het kader van de Investeringsagenda Openbaar Vervoer wordt door Metro en Tram en het GVB onderzoek gedaan naar de overgangsconstructies voor de tram op beweegbare bruggen, om dit contactgeluid te verminderen. De uitkomsten van dit onderzoek kan wensen of eisen opleveren die in het Programma van Eisen van de Bullebak opgenomen moeten worden.

De Bullebak is niet aangemerkt als een brug die op afstand bedienbaar moet worden. Op dit moment wordt de brug handmatig bediend. De brug wordt circa 10 à 20 keer per jaar geopend door vier mankrachten. Dit is een ongewenste situatie voor de lange termijn. Ook zijn er problemen met het opzetwerk, het mechanisme dat er voor moet zorgen dat het beweegbare deel van de brug op één lijn ligt met het vaste deel van de brug. Gezien de technische staat en de verouderde bedieningswijze wordt geadviseerd om de brug geheel te vernieuwen.

Planning

In de huidige planning van de Bullebak is de voorziene start van de uitvoering medio 2019, tegelijkertijd met de aanpak van de Bullebaksluis (brug 160). Vooralsnog is het

uitgangspunt dat de Bullebak volledig wordt afgesloten, de brug is gereed in het derde kwartaal van 2020.

In de begroting 2017 is gemeld dat de vervanging van de Bullebak in de periode 2017-2018-2019 zou plaatsvinden, er vanuit gaande dat de voorbereidingswerkzaamheden voor een groot deel in 2016 zouden plaatsvinden. Uit een eerste verkenning naar de uitvoeringswijze van de Bullebak kwam echter naar voren dat de uitvoeringswerkzaamheden van de Bullebak en de Bullebaksluis tegelijkertijd zouden moeten plaatsvinden, omdat dit naar verwachting de minste overlast voor de omgeving geeft. Een gezamenlijke voorbereiding van beide bruggen ligt voor de hand. Daarnaast bleek een periode van 4 jaar voor de voorbereiding en uitvoering te ambitieus, en een periode van 5 jaar meer realistisch.

In het Uitvoeringsprogramma 2017-2020 legt de Stadsregisseur een koppeling tussen de aanpak van de Bullebak, Bullebaksluis en de Raadhuisstraat-Rozengracht. Er wordt gesproken over de noodzaak om beide bruggen gereed te hebben voordat de uitvoering start van de Raadhuisstraat-Rozengracht. Deze harde koppeling blijkt echter niet nodig, al dient wel afstemming plaats te vinden over de overlast en hinder voor de omgeving die de werkzaamheden met zich mee kunnen brengen.

Overige omgevingsprojecten die invloed kunnen hebben op de uitvoeringsplanning zijn de vervanging van de kademuur Marnixkade, de renovatie van de Bullebaksluis, het project vergroening Frederik Hendrikbuurt, de bouw van de Singelgrachtgarage, MVP Tram werkzaamheden (sporenvervanging voor en na de Zaagpoortbrug en op de Rozengracht tussen Nassaukade en Marnixstraat), de herinrichting openbare ruimte Noord Jordaan en mogelijke maatregelen die voortkomen uit de Investeringsagenda OV om knelpunten in de doorstroming van de tram op de Marnixstraat op te lossen. Om de mogelijkheden te verkennen en de planningen af te stemmen wordt overleg gevoerd met de diverse projecten en Stadsregie.

Ad 2. Kennis te nemen van de door nieuwe inzichten en lessen uit eerdere brugrenovaties benodigde ophoging van de gereserveerde budgetten voor de Bullebak (brug 149) van €xxx naar € xxx. Deze ophoging kan worden gedekt uit de positieve resultaten bij andere investeringsbudgetten. Concreet betekent dit een verhoging van:

a. € xxx voor het voorbereidingsbudget;

b. € xxx voor het nog aan te vragen uitvoeringskrediet.

De huidige werkwijze voor dekkingsaanvragen maakt het noodzakelijk dat in een vroeg stadium budgetten moeten worden aangevraagd. Er is dan doorgaans nog geen onderzoek naar specifieke omstandigheden uitgevoerd (omgeving, bereikbaarheid, leefbaarheid, veiligheid en communicatieaspecten (BLVC), diepgaand onderzoek naar technische staat) en de raming is dan met name op bouwkosten en techniek gebaseerd. Het bedrag van de raming is dan ook primair bedoeld om een eerste reservering te kunnen maken in de begroting en moet worden gezien als een indicatie. De aanvragen voor de Bullebak in de begroting 2016 en 2017 zijn op deze wijze gebaseerd op een kostenraming die in 2015 is opgesteld en kwam uit op € xxx (exclusief btw).

De raming van de Bullebak is eind 2016 geactualiseerd, waarbij nieuwe inzichten en de laatste ervaringen met vervanging van andere bruggen tot bijstelling van de kosten hebben geleid (zie hieronder). Naar het zich nu laat aanzien is in de oorspronkelijke raming onvoldoende rekening gehouden met het aandeel van kosten voor omgevingsmanagement en bereikbaarheid, leefbaarheid, veiligheid en communicatie (BLVC) in de totale engineeringskosten. Dit is aanleiding om de huidige werkwijze voor het opstellen van een raming ten behoeve van een budgetaanvraag te herijken, waarbij voortaan ook een bandbreedte zal worden toegepast.

Op basis van het definitieve ontwerp en uitgewerkt plan van aanpak BLVC wordt overigens de raming later wederom geactualiseerd. Deze raming vormt de basis voor het aan te vragen uitvoeringskrediet en kent dus weer meer zekerheid en een beperktere bandbreedte dan de huidige raming. De aanvraag van het uitvoeringskrediet is voorzien voor het voorjaar van 2018.

Investeringsbudget (voorbereiding en uitvoering)

De totale investering voor de voorbereiding en uitvoering van de Bullebak wordt geraamd op € xxx (exclusief btw). De ophoging van € xxx is opgebouwd uit de volgende posten:

- + € xxx voor bouwkosten, door het hanteren van een andere uitvoeringswijze bij de bouw van de nieuwe brugkelders. De nieuwe brugkelders worden (onder water) met een betonnen constructie gekoppeld, waardoor de kwaliteit en levensduur van de onderbouw vergroot wordt. Deze oplossing is ook bij de renovatie van de Hogesluis (brug 246) toegepast. Bij de actualisatie van de raming is gedetailleerder naar het nieuwe ontwerp van de Bullebak gekeken. Hierbij is gebleken dat de methode van koppelen die is toegepast bij de Hogesluis niet 1 op 1 bij de Bullebak kan worden toegepast. Dit heeft te maken met het verschil in diepteligging van de kelders van beide bruggen. Om de koppeling constructief optimaal zijn werk te laten doen, wordt een betonnen koppelvloer toegepast. Deze moet in 1x worden aangebracht samen met de brugkelders. Daardoor is 1 grote bouwkuip nodig, in plaats van 2 kleine bouwkuipen zoals in 2015 uitgangspunt was. De koppelvloer en de toegenomen hoeveelheid onderwaterbeton brengen hogere uitvoeringskosten met zich mee. Daarnaast zijn de kosten voor het spoor verhoogd (opgave GVB).

- + € xxx voor bijkomende kosten. Er worden extra kosten voorzien voor het naast de brug gelegen gasreduceerstation. Naar verwachting moet deze (al of niet gedeeltelijk) verplaatst worden om de uitvoering mogelijk te maken.

- + € xxx proceskosten, onder meer door een andere inschatting van kosten voor omgevingsmanagement en bereikbaarheid, leefbaarheid, veiligheid en communicatie (BLVC). Hierbij is gebruik gemaakt van de ervaring van brug 116, de brug in de Ceintuurbaan.

- + € xxx ophoging van de risicoreservering conform de SSK werkwijze (is een percentage gerelateerd aan de investeringskosten).

- + € xxx in verband met doorrekening van indexatie van de prijzen (1,5 % stijging per jaar voor de periode 2018-2019-2020 over de totale bouwkosten).

Voorbereidingsbudget

De voorbereidingskosten in de geactualiseerde raming zijn nauwkeurig geraamd en worden toegelicht in het projectplan voor de voorbereidingsfase. Van de € xxx voorbereidingskosten is € xxx gerelateerd aan kosten voor o.a. projectmanagement, communicatie en risicomanagement en € xxx gerelateerd aan producten (o.a. opstellen programma van eisen, onderzoeken en ontwerpen).Dit betekent dat de reservering in de begroting 2016 van € xxx aangevuld moet worden met € xxx om de totale voorbereidingskosten van € xxx te dekken.

Uitvoeringsbudget

In het voorjaar van 2018 wordt het uitvoeringskrediet voor de Bullebak aangevraagd. Voor de dekking van de uitvoeringskosten is in de begroting 2017 een reservering gemaakt van € xxx. Op basis van de huidige raming komen de uitvoeringskosten uit op € xxx . Er is dus een ophoging van de reservering nodig van € xxx

De noodzakelijke ophoging van de reserveringen voor zowel het voorbereidingsbudget als het uitvoeringskrediet kunnen worden gedekt uit de positieve resultaten van andere investeringsbudgetten. Zie voor toelichting op aanvullende dekking van de overschrijding ten opzichte van de reservering begroting 2017 de financiële paragraaf.

Ad 3. In te stemmen met het beschikbaar stellen van een voorbereidingsbudget voor de Bullebak (brug 149) van € xxx met als dekking:

a. € xxx uit de reservering in de begroting 2016 (95.14.0104);

b. € xxx uit onderbesteding van de reservering voor de brug Lau Mazirel binnen de reserve B Beheer Stedelijke Infrastructuur.

Zie voor toelichting de financiële paragraaf.

Financiële onderbouwing

Tabel 2: Financiële consequenties van de beslispunten

BATEN						
	Product	I/S	Jaar T	Jaar T+1	Jaar T+2	Jaar T+3

LASTEN						
	Product	I/S	Jaar T	Jaar T+1	Jaar T+2	Jaar T+3
Voorbereiding Bullebak (brug 149)		I	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
Totaal			[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]

I=Incidenteel

S=Structureel

Consequenties gedekt? Ja

Overige toelichting:

Kosten

De aanvraag voor de Bullebak in de begroting 2016 en 2017 is gebaseerd op een kostenraming die in 2015 is opgesteld conform de Standaard Systematiek voor Kostenramingen (SSK). De raming voor de Bullebak bedroeg € xxx en is eind 2016 geactualiseerd.

De benodigde investering voor de voorbereiding en uitvoering van de Bullebak wordt geraamd op € xxx (excl. btw). Voor de voorbereiding van de Bullebak is een budget van € xxx nodig. De voorbereidingswerkzaamheden zijn gepland voor Q1 2017 t/m Q1 2018.

Dekking

Van de benodigde € xxx voor de voorbereiding en uitvoering van de Bullebak (149) is € xxx gereserveerd in de begroting 2016 en 2017:

In de begroting 2016 is [redacted] opgenomen voor het voorbereidingscomponent bruggen in de hoofdinfrastructuur (MIP nummer 95.14.0104). Hierin is €xxx opgenomen voor de vervanging van de Bullebak.

In de begroting 2017 is € xxx opgenomen voor de uitvoering van de Bullebak (MIP nummer 70.16.0010).

De dekking van het resterende bedrag van € xxx wordt als volgt voorgesteld:

- € xxx voor de voorbereiding, te dekken uit de onderbesteding voor de brug Lau Mazirel (259) van € xxx binnen de reserve Beheer Stedelijke Infrastructuur (BSI);

- € xxx voor de uitvoering, te dekken uit de vrijval van het af te sluiten krediet OVL 2012 van € xxx. De besluitvorming over de compensatie met het af te sluiten krediet OVL heeft plaatsgevonden bij de jaarrekening 2016.

De geplande start uitvoering van de Bullebak is vooralsnog voorzien voor Q2 2019. De precieze datum wordt in afstemming met omgevingsprojecten (waaronder de Bullebaksluis en de Raadhuisstraat-Rozengracht) vastgesteld. In het uitvoeringskrediet wordt een geactualiseerde planning opgenomen. Deze aanvraag wordt voorzien voor Q1 2018.

Het overzicht toont de nieuwe kasstroom voor de voorbereidingsfase van de Bullebak (2017 – 2018). Genoemde bedragen bevinden zich onder de activeringsgrens.

Er zijn geen consequenties voor onderhoud van de Bullebak in de toekomst als gevolg van deze investering voorzien, aangezien het om vervanging en renovatie gaat. Gezien de ouderdom van de brug is geen sprake van restwaarde. Op basis van het definitief ontwerp vindt actualisatie plaats van de benodigde investeringskosten. De aanvraag voor het uitvoeringskrediet is voorzien voor het voorjaar van 2018.

Risico's en kansen

1. Uitsluitsel over al dan niet verbreden van de Bullebak (brug 149) is dermate laat dat dit de planning van het project verstoort.

Beheersmaatregel: In april 2017 wordt in de Investeringsagenda OV een besluit genomen over de wenselijkheid van een verbreding.

2. Druk op voortgang van de Bullebak (brug 149) door beperkte capaciteit restauratiedeskundigen. Door gelijktijdige aanpak van monumentale bruggen worden beschikbare deskundigen overvraagd.

Beheersmaatregel: tijdig gesprek met deskundigen aangaan en capaciteit vastleggen.

3. Resultaten onderzoek naar overgangsconstructies voor de tram op beweegbare bruggen komt te laat, of blijken een grotere impact in de omgeving te hebben dan nu aangenomen.

Beheersmaatregel: overleg met Metro en Tram en GVB om wensen en eisen op te halen.

4. De uitvoering van funderingsherstel aan omliggende planning heeft meer tijd nodig dan aangenomen, waardoor de werkzaamheden later kunnen starten.

Beheersmaatregel: in samenwerking met stadsdeel Centrum wordt onderzocht of funderingsherstel nodig is aan omliggende panden.

5. Waternet geeft geen toestemming om de grachten volledig af te sluiten, omdat dit negatieve gevolgen heeft voor de doorstroming en kwantiteit van het water in relatie tot

andere uitvoeringsprojecten die tegelijkertijd stremmingen in het water veroorzaken. Dit kan leiden tot uitstel van de uitvoering.

Beheersmaatregel: nadere afstemming Waternet over voorgenomen bouwwijze en in beeld brengen van alternatieven.

6. Door uitloop in planning raakt de uitvoering van de Bullebak (brug 149) de planning van andere omgevingsprojecten, waaronder de Raadhuisstraat-Rozengracht, waardoor die projecten vertraging oplopen of waardoor de vervanging van de Bullebak moet worden uitgesteld.

Beheersmaatregel: overleg met omgevingsprojecten en Stadsregie om fasering en uitvoeringsperiode af te stemmen.

7. De scope van de te verrichten spoorwerkzaamheden is niet tijdig duidelijk.

Beheersmaatregel: tijdig overleg met GVB en Metro en Tram.

8. Toename van de kosten door onvoorziene uitvoeringswerkzaamheden van dienst en bedrijven.

Beheersmaatregel: Inzichtelijk maken ligging kabels en leidingen. Specifiek voor brug 149: overleg met Liander over gevolgen van de werkzaamheden van de Bullebak voor het nabijgelegen gasreduceerstation. Er is tevens een reservering in de SSK raming opgenomen om kosten op te vangen.

Conclusie:

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd in de begroting (100% dekking).

Communicatie

Binnen de gemeente

opnemen in de besluitenlijst

Buiten de gemeente

Voor het opstellen van het programma van eisen worden gesprekken gevoerd met zowel externe professionele partijen als met bewoners en ondernemers. Zo is aangesloten bij het buurtgesprek Jordaan van 4 april 2017 om bewoners te informeren over de voorgenomen werkzaamheden. Doel is, naast informeren, om wensen en eisen op te halen met betrekking tot de vervanging van de Bullebak (brug 149) en Bullebaksluis (brug 160). Op amsterdam.nl wordt een actuele informatiepagina ingericht. Geïnteresseerden kunnen via een formulier op deze pagina vragen stellen.

Stukken

Registratienr.	Naam
AD 2017-023209	College van B&W Advies (pdf)
AD 2017-023207	College van B&W Voordracht (pdf)
AD 2017-023208	Bijlage 1 Locatie Bullebak en Bullebaksluis.pdf (pdf)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Besluit college van burgemeester en wethouders