Gemeente Amsterdam

College van burgemeester en wethouders

B&W

Voordracht voor de College vergadering van 15 april 2025

Portefeuille: Verkeer, Vervoer en Luchtkwaliteit (32)
Agendapunt: B10

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met verlengen van drie contracten voor Langzaam Verkeer Monitoring systeem Amsterdam (LVMA), boven de aanbestedingsdrempel (afwijkingsbesluit)

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. Kennis te nemen van de omstandigheid dat de aanbesteding van drie contracten voor de aanschaf van camera's/radars ten behoeve van het Langzaam Verkeer Monitoringsysteem Amsterdam (LVMA) niet gestart kon worden omdat er nog geen set contractvoorwaarden en gunningscriteria beschikbaar was gericht op het voorkomen van inkoop van Chinese camera's dan wel camera's van bedrijven die hebben bijgedragen en/of nog steeds bijdragen aan mensenrechtenschendingen, en deze daarom verlengd moeten worden.

2. Kennis te nemen van het volledig ondertekende formulier 'aanvraag inkoopafwijking' waarin wordt toegelicht dat de waarde van twee contracten met gevraagde verlenging en uitbreiding boven de Europese aanbestedingsgrens komen en één contract boven de waarde voor enkelvoudig aanbesteden van het eigen inkoopbeleid.

3. In te stemmen met het verlengen en deels uitbreiden van de contracten 1) AI 2019-0163 met HIG; 2) AI 2020-0029 met Connection Systems B.V. en; 3) MI2023-0096 met Multisensors B.V voor de duur van 1 januari 2025 t/m 30 juni 2026.

4. In te stemmen met het opleggen van geheimhouding op bijlage 1 (GEHEIM) op grond van artikel 87 van de Gemeentewet. In combinatie met artikel 5.1 tweede lid onder b. van de Wet open overheid. Voor de duur van 5 jaar.

5. De burgemeester te verzoeken een machtiging te verstrekken aan de directeur V& OR, om verdere uitvoering te geven aan beslispunt 3, waaronder het tekenen van de contracten en het uitvoeren van het contractmanagement gedurende de looptijd van de overeenkomst.

Kernboodschap

Omdat de contractvoorwaarden en gunningscriteria bedoeld om de inkoop van camera's van bedrijven die bijgedragen aan mensenrechtenschendingen te voorkomen nog niet beschikbaar waren, wordt voor een drietal lopende contracten voor camera's/sensoren t.b.v. het Langzaam Verkeer Monitoringsysteem Amsterdam (LVMA) gevraagd deze te verlengen. De waarde van de contracten komt daarmee boven de Europese aanbestedingsdrempel. Inmiddels zijn deze inkoopvoorwaarden en criteria wel beschikbaar. Er wordt naar alle waarschijnlijkheid nog deze zomer gestart met de aanbesteding van de drie contracten.

Bestuurlijke achtergrond

Op 11 februari 2022 heeft het college per raadsinformatiebrief toegezegd afwijkingen op het proces

van de inhuur van externen aan te scherpen (korte termijn nieuwe acties i en II, pag. 5 van betreffende raadsbrief). Het besluit om een enkelvoudige onderhandse procedure bij externe inzet te volgen houdt het college aan zich en is niet langer een bevoegdheid van de directeur Lead Buyer Interne Diensten;
Op 19 mei 2022 heeft het college naar aanleiding van een discussie over de rechtmatigheid van een externe inhuur per raadsinformatiebrief vragen beantwoord en twee moties (165 en 146) afgedaan.
Op 12 juli 2022 heeft het college ingestemd met de Werkwijze afwijkende inkooptrajecten. Dit betekent zowel 1.) contracten boven de drempelbedragen van de Aanbestedingswet als 2.) afwijkingen op de voorgeschreven procedures en uitgangspunten van het Protocol Externe Inzet, een bevoegdheid van het college betreft.

Op 20 juni 2024 is de raad geïnformeerd over de afdoening van motie 'stop met Chinese surveillance apparatuur' van de raadsleden Aslami, Belkasmi, Garmy, Koyuncu en IJmke (motie nr. 172.23) van 11 juli 2024. Het college heeft aangegeven middels een set contractvoorwaarden en gunningscriteria bij nieuwe systemen te verwachten binnen vijf jaar alle huidige Chinese camera's tegen de laagste kosten te kunnen vervangen.

Bestuurlijke prioriteit

n.v.t.

Wettelijke grondslag

Artikel 160, eerste lid, sub a en d van de Gemeentewet

Artikel 87 van de Gemeentewet, in combinatie met artikel 5.1 tweede lid onder b. van de Wet open overheid

artikel 171 van de Gemeentewet

Onderbouwing besluit

Contracten met waarde boven aanbestedingsdrempel en in strijd met Aanbestedingswet (inkoopuitgaven zijn onrechtmatig)

B en W is op de hoogte dat een besluit af te wijken van de Aanbestedingswet betekent dat deze uitgaven als onrechtmatig worden beschouwd. Doel van deze voordracht is drieledig.

- **Transparantie in het proces bij het niet volgen van een Europese aanbestedingsprocedure. Bij afwijken van de aanbestedingsregels is alleen B en W bevoegd hierover een besluit te nemen;**
- **B en W grip te geven op onrechtmatige uitgaven vanwege dit besluit;**
- **Registratie en rapportage van afwijkingen van de aanbestedingswet.**

Ad 1. Kennis te nemen van de omstandigheid dat de aanbesteding van drie contracten voor de aanschaf van camera's/radars ten behoeve van het Langzaam Verkeer Monitoringsysteem Amsterdam (LVMA) niet gestart kon worden omdat er nog geen set contractvoorwaarden en gunningscriteria beschikbaar was gericht op het voorkomen van inkoop van Chinese camera's dan wel camera's van bedrijven die hebben bijgedragen en/of nog steeds bijdragen aan mensenrechtenschendingen, en deze daarom verlengd moeten worden.

Het betreft de volgende contracten:
- AI 2019-0163 Crowd Monitoring Systeem Wallengebied
- AI 2020-0029 Tijdelijke systemen CMSA
- MI2023-0096 Fietstelradars

Situatie tot 20 juni 2024
Voorgenoemde contracten zouden onderdeel worden van één contract en aanbesteed onder de noemer Crowd Monitoring Systeem Amsterdam. Een eerste aanbesteding is in 2023 om diverse redenen ingetrokken, waardoor een nieuwe aanbesteding moest worden voorbereid. De bovengenoemde contracten zijn daarom eerder al met een afwijking inkoopbeleid verlengd t/m 31 december 2024. Parallel daaraan zijn de documenten voor een nieuwe aanbesteding opgesteld (AI 2023-0186 Raamovereenkomst Langzaam Verkeer Monitoringssysteem Amsterdam).

Situatie 20 juni 2024: behandeling motie Chinese camera apparatuur
Op 20 juni 2024 is de raad geïnformeerd over de afdoening van motie 172.23 (zoals 11 juli 2024 in de raadscommissie FKD besproken) over de uitfasering van Chinese camera-apparatuur. Het college heeft aangegeven door het opstellen van een set contractvoorwaarden en gunningscriteria bij nieuwe systemen, te verwachten binnen vijf jaar alle huidige Chinese camera's tegen de laagste kosten te kunnen vervangen. Een werkgroep binnen de gemeente heeft in samenwerking met VNG een voorstel voor deze contractvoorwaarden en gunningscriteria uitgewerkt. Deze zijn pas onlangs vastgesteld door het college. Gezien de (juridische) complexiteit en bredere scope van dit vraagstuk was het niet mogelijk vanuit de aanbesteding Raamovereenkomst LVMA een dergelijke set voorwaarden en criteria op te stellen.

Gevolgen voor de aanbesteding LVMA:
Tot vaststelling van de nieuwe inkoopvoorwaarden en gunningscriteria kon niet worden gestart met de aanbesteding Raamovereenkomst Langzaam Verkeer Monitoringssysteem Amsterdam. De aanbesteding is daarom on hold gezet totdat de nieuwe contractvoorwaarden en gunningscriteria ter beschikking worden gesteld.

Omdat de dienstverlening wel moet worden gecontinueerd, de huidige contracten tot 1 januari 2025 liepen en een nieuw aanbestedingstraject naar verwachting tot een jaar duurt, wordt gevraagd de huidige contracten te verlengen tot 30 juni 2026. Voor twee contracten (AI 2019-0163 en AI 2020-0029) wordt tevens gevraagd deze deels uit te breiden, gezien de waarde betekent dit een overschrijding van de Europese aanbestedingsdrempels, voor contract MI2023-0096 (Fietstelradars) leidt verlenging tot een afwijking van het eigen inkoopbeleid, maar niet tot onrechtmatigheid

Initieel was de verwachting dat de set met inkoopvoorwaarden in Q3 2024 beschikbaar zou komen. Toen bleek dat dit niet gerealiseerd kon worden is het afwijkingsverzoek eind 2024 in gang gezet en wordt het vanwege doorlooptijden van procedures en goedkeuringen nu aan het college voorgelegd.

Huidige contracten in relatie tot motie 172.23 en de nieuwe inkoopvoorwaarden:
De bestaande systemen voldoen **mogelijk** niet allemaal aan de recent vastgestelde voorwaarden die van toepassing zijn op nieuwe aanbestedingen. Onder contract AI2020-0029 (connection systems – CMSA) worden deels Chinese en deels Europese camera's gebruikt. De fabrikant van de Chinese camera's (Dahua) wordt voor zover bekend nog niet direct in verband gebracht met mensenrechtenschendingen. De gebruikte Europese camera's kijken puur van bovenaf en zijn geen alternatief voor de Chinese camera's.

In de beantwoording van de motie is expliciet niet gekozen direct (camera)leveranciers van bestaande systemen of merken te verbieden en/of te vervangen. Dat zou bijvoorbeeld ook tot gevolg hebben dat een groot deel van het ANPR-areaal (o.a. ingezet voor handhaving milieuzone) direct van straat gehaald zou moeten worden. Ook kunnen bestaande leveranciers niet altijd een passend

vergelijkbaar alternatief bieden op gebruikte Chinese camera's. Daarom is ook gekozen voor uitfasering binnen 5 jaar. Dit is ook de reden dat nu niet wordt voorgesteld de huidige systemen waar voorliggend afwijkingsbesluit over gaat onrechtmatig direct enkelvoudig te vervangen voor andere camera's. Dit zou een relatief dure en technisch lastige tussenstap zijn naar een rechtmatige aanbesteding.

Ad 2. Kennis te nemen van het volledig ondertekende formulier 'aanvraag inkoopafwijking' waarin wordt toegelicht dat de waarde van twee contracten met gevraagde verlenging en uitbreiding boven de Europese aanbestedingsgrens komen en één contract boven de waarde voor enkelvoudig aanbesteden van het eigen inkoopbeleid.
zie bijlage 1 GEHEIM, gemoeid met het sluiten van de overeenkomst

In het formulier aanvraag inkoopafwijking wordt verder ingegaan op de achtergronden en argumentatie van verlenging en gedeeltelijke uitbreiding van de huidige contracten, en op dilemma's, belangen, juridische en financiële risico's.

Voor twee contracten (Crowd Monitoring Systeem Wallengebied en Tijdelijke systemen CMSA) geldt dat de waarde hiervan met gevraagde verlening en uitbreiding boven de Europese aanbestedingsdrempelwaarde van € 221.000,- komen

Voor het derde contract (Fietstelradars) geldt dat deze destijds enkelvoudig is aanbesteed en dat de totale ingeschatte waarde van de opdracht inclusief verlenging boven de waarde waarop meervoudig moet worden aanbesteed volgens het eigen aankoopbeleid (€ 50.000,-) komt maar wel onder de Europese drempel blijft.

(N.B.: Bij het opstellen van het formulier en gedurende het ambtelijk ondertekeningsproces was er nog geen zicht op de termijn waarop nieuwe inkoopvoorwaarden en gunningscriteria beschikbaar zouden zijn)

Ad 3. In te stemmen met het aangaan (verlengen) van de contracten 1) AI 2019-0163 met HIG, AI 2020-0029 met Connection Systems B.V. en MI2023-0096 met Multisensors B.V voor de duur van 1 januari 2025 t/m 30 juni 2026.
Zie onderbouwing bij voorgaande beslispunten.

Ad 4. In te stemmen met het opleggen van geheimhouding op bijlage 1 (GEHEIM) op grond van artikel 87 van de Gemeentewet. In combinatie met artikel 5.1 tweede lid onder b. van de Wet open overheid. Voor de duur van 5 jaar.
Op bijlage 1 wordt geheimhouding opgelegd op grond van artikel 87 van de Gemeentewet. Dit in verband met artikel 5.1 tweede lid onder b. van de Wet open overheid (de financiële en economische belangen van de gemeente), omdat in de bijlage informatie is opgenomen waarvan openbaarmaking de financiële belangen van de gemeente kan schaden. De geheimhouding wordt opgelegd voor de duur van 5 jaar uiterlijk tot 31 maart 2030.

Ad 5. De burgemeester te verzoeken, een machtiging te verstrekken aan de directeur V& OR, om verdere uitvoering te geven aan beslispunt 1, waaronder het tekenen van de overeenkomst en het uitvoeren van het contractmanagement gedurende de looptijd van de overeenkomst.
Zie bijlage 2 'machtiging burgemeester aan directeur voor ondertekening contract'.

Participatie

Participatie is niet van toepassing omdat het besluit enkel betrekking heeft op interne of organisatorische aangelegenheden van de gemeente.

Financiële onderbouwing

Overige toelichting

Lasten

	Product	I/S	Jaar 2025	Jaar 2026	Jaar T+2	Jaar T+3
AI 2019-0163	LVMA	S	€ 102.000	€ 50.000	€	€
AI 2020-0029	LVMA	S	€ 195.000	€ 97.000	€	€
MI2023-0096	LVMA	I	€ 50.000	€ 25.000	€	€
Totaal			€ 347.000	€ 122.000	€	€

I=Incidenteel
S=Structureel

Consequenties gedekt? Ja
Overige toelichting:
De verlengingen van de contracten 2019-0163 en 2020-0029 leveren een bedrag van onrechtmatigheid van totaal € 444.000. Het contract MI2023-0096 valt onder Europese aanbestedingsdrempel en levert dus geen onrechtmatigheid op.
Voor de structurele kosten voortkomend uit genoemde contracten is dekking. Contract MI2023-0096 behelst fietstelradars waarvan de kosten zich pas voordoen als ze worden ingezet t.b.v. een project. Omdat de verwachting is dat inzet de komende jaren nodig zal zijn is het ook in het afwijkingsverzoek meegenomen. In de tabel is een inschatting van de incidentele kosten gegeven. Inzet zal alleen plaatsvinden als vanuit de initiatiefnemer budget beschikbaar wordt gesteld.
Conclusie:
Er is geen risico op negatieve financiële consequenties.

Conclusie

Communicatie

Binnen de gemeente: Collegebesluit communiceren en verstrekken aan de Lead Buyer voor opname in het contractenregister

Buiten de gemeente: N.v.t.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2025-020841	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2025-020844	GEHEIM - Bijlage 1 GEHEIM Aanvraagformulier inkoopafwijking.pdf (pdf)
AD2025-020845	Bijlage 2 Machtiging bm aan directeur mandaat 3 contracten.pdf (pdf)
AD2025-020858	Advies (pdf)
AD2025-023923	B - 10 Getekende brief VN2025-005181.pdf (pdf)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten