Gemeente Amsterdam

Planning investeringsbesluit fase 2 vernieuwing Osdorpplein en theater de Meervaart

Van: Stuurgroep vernieuwing Osdorpplein en theater de Meervaart
Aan: Wethouder Van Doorninck (Ruimtelijke Ordening) en wethouder Meliani (Kunst en Cultuur en gemeentelijk vastgoed)
Datum: 18 december 2020

Onderwerp: Planning investeringsbesluit vernieuwing fase 2Osdorpplein en theater de Meervaart

---

Inleiding
De projectgroep Osdorpplein werkt in nauwe samenwerking met de diensten Kunst en Cultuur, Ruimte en Duurzaamheid en Grond en Ontwikkeling aan een investeringsbesluit voor de tweede fase van de vernieuwing van het Osdorpplein. Het investeringsbesluit moet als ruimtelijk en financieel kader gaan fungeren voor de verdere ontwikkeling van het gebied Osdorpplein en omgeving waaronder de inpassing van de nieuwe locatie van theater De Meervaart als belangrijke culturele plek. Producten die bij het investeringsbesluit horen zijn de investeringsnota, het stedenbouwkundig plan, beeldkwaliteitsplan en het ambitiedocument voor de nieuwe Meervaart.

De gemeenteraad heeft op 2 juli jl. een voorkeurslocatie aangewezen voor de nieuwe Meervaart aan de zuidwestoever van de Sloterplas en daarnaast is middels de motie van Renssen c.s. de opdracht gegeven tot een uitgebreid participatietraject om te komen en de uitkomst hiervan zwaarwegend te betrekken bij de besluitvorming over de gebiedsontwikkelling (investeringsbesluit fase 2) en theater de Meervaart (uitvoeringskrediet).
In september jl. is een plan van aanpak voor het participatietraject aan de wethouders Van Doorninck en Meliani gepresenteerd. Dit traject is momenteel in volle gang. Zowel de wethouders als de stuurgroep worden regelmatig bijgepraat over de voortgang van het participatietraject en het traject voor het investeringsbesluit zijn geheel. Gezien de vele belangen in het project is zorgvuldigheid een belangrijk uitgangspunt. Zorgvuldigheid om de complexiteit van de opgave en de vele belangen die er spelen goed af te wegen.

De planning voor het investeringsbesluit is een terugkerend thema. Op 5 november jl. is middels een notitie aan de wethouders en de stuurgroep aangegeven dat vanwege het participatie- en inspraaktraject en de noodzakelijke zorgvuldigheid hierbij, besluitvorming over het investeringsbesluit in december 2021 plaatsvindt en daarmee de ambitie om 2025 het nieuwe theatergebouw te openen verder onder druk komt te staan. De wethouders hebben hier kennis van genomen en gevraagd om de consequenties voor de planning beter in kaart te brengen. De planning voor het theatergebouw inclusief de haalbaarheid van voornoemde ambitie wordt op dit moment opnieuw beschouwd. Deze notitie richt zich vooral op de besluitvorming in 2021 over de investeringsnota voor de 2e fase van de vernieuwing van het Osdorpplein inclusief inpassing van de locatie voor de vernieuwing van theater de Meervaart.

Essentiële stappen investeringsbesluit
Om te komen tot het investeringsbesluit kan een aantal hoofdactiviteiten worden benoemd die een centrale rol spelen om te komen tot het investeringsbesluit. Dit zijn:

- Het participatietraject

Planning investeringsbesluit fase 2 vernieuwing Osdorpplein en theater de Meervaart

Dit traject loopt momenteel met themabijeenkomsten over de inpassing van de Meervaart en de rest van het projectgebied voor fase 2 van het Osdorpplein. Dit wordt afgesloten op 22 februari 2021.

- Het opstellen van de benodigde producten
  De investeringsnota, het stedenbouwkundig plan, beeldkwaliteitsplan, masterplan grondexploitatie en ambitiedocument Nieuwe Meervaart zijn noodzakelijke producten voor het investeringsbesluit en zijn in concept gereed na het participatietraject eind februari 2021.
- Interne afstemming en advisering met adviescommissies
  Dit proces volgt na de participatie en wordt ingezet na akkoord van de wethouders op de opgestelde documenten.
- Het formele inspraaktraject ten behoeve van de investeringsnota
  Conform het Plaberum en de gemeentelijke inspraakverordening is het noodzakelijk de investeringsnota en bijbehorende documenten 6 weken ter inzage te leggen. Dit volgt na vrijgave door B&W.
- Bestuurlijke afstemming en besluitvorming.
  De voortgang wordt afgestemd met de wethouders en interne stuurgroep. Uiteindelijke besluitvorming over de investeringsnota is aan B&W en de gemeenteraad.

De investeringsnota, het stedenbouwkundig plan, beeldkwaliteitsplan, het masterplan grondexploitatie en het ambitiedocument moeten van goede kwaliteit en zijn met grote zorgvuldigheid tot stand gekomen om voldoende draagvlak te hebben. De verwachting is dat er medio februari meer inzicht is ontstaan over de uitkomst van de participatie en hoe invulling kan worden gegeven aan de motie van Renssen c.s.

Bovenstaande vijf punten zijn verder in de 2 planningsvarianten uitgewerkt. Eén variant voor besluitvorming in september 2021 en één variant voor besluitvorming in december 2012. Conclusie is dat het in theorie haalbaar is om medio september een investeringsbesluit over fase 2 van het Osdorpplein inclusief de Meervaart te hebben maar een aantal kanttekeningen/risico's kent. In de bijlage zijn de planningen gevoegd. In deze notitie zijn varianten uitgewerkt. Wethouders wordt gevraagd een keuze te maken tussen beide varianten, waarbij tevens commitment wordt gegeven om de organisatorische en procedurele gevolgen en risico's zo goed mogelijk te beheersen.

Gemeente Amsterdam

Planning investeringsbesluit fase 2 vernieuwing Osdorpplein en theater de Meervaart

Variant 1: Besluitvorming investeringsbesluit in september 2021

Door de projectgroep is zorgvuldig gekeken naar de haalbaarheid van besluitvorming over het investeringsbesluit Osdorpplein fase 2 en de Nieuwe Meervaart in september 2021. Conclusie is dat besluitvorming in de gemeenteraad op 15 september 2021 haalbaar is, mits aan een aantal belangrijke randvoorwaarden wordt voldaan in organisatorische zin en in de besluitvormingsprocessen.

Om besluitvorming in september 2021 te halen is het van belang dat aan een aantal strikte randvoorwaarden in organisatorische en procedurele zin wordt voldaan. Zonder deze randvoorwaarden is besluitvorming in september 2021 niet haalbaar.

Het gaat om de volgende randvoorwaarden:

- De raadpleging en advisering van interne adviescommissies moet in 2 weken tijd plaatsvinden.
  Begonnen wordt om op 8 maart 2021 het Stedelijk Adviesteam Plaberum te raadplegen en daarna worden in 2 weken tijd alleen de strikt noodzakelijke interne adviescommissies geraadpleegd. Dit vraagt van de adviescommissies om binnen deze 2 weken hun advies op het plan gereed en beschikbaar te hebben; uiterlijk 23 maart 2021. Dit is aanzienlijk sneller dan gewoonlijk en vraagt om commitment van deze commissies en gelieerde ambtelijke directies aan de voorkant.
- Van aantal reguliere aanlevertermijnen van staf- en B&W-vergaderingen wordt afgeweken.
  Om tempo in de voortgang te houden en de planning voor een raadsbesluit in september 2021 te halen, neemt het aanleveren van de stukken voor bestuurlijke bespreking via Andreas tijd in beslag. Door de stukken buiten Andreas om aan te leveren, kan tijdswinst in aanlevertermijnen worden gehaald wat ten gunste komt van de planning. Een spoedprocedure voor aanlevering voor B&W via de gemeentesecretaris behoort ook tot de mogelijkheden en is reëel. Het krijgen van commitment voor een dergelijk aanleverproces is van belang om de planning te halen.
- Besluitvorming B&W over de vrijgave van de concept investeringsnota voor inspraak moet in één besluitvormingsronde plaatsvinden
  Op 20 april 2021 staat besluitvorming in B&W gepland over de vrijgave van de concept investeringsnota voor de formele inspraak conform de gemeentelijke inspraakverordening en het Plaberum. De ter inzagelegging van de stukken is direct na het collegebesluit gepland; van 22 april 2021 tot 2 juli 2021 (6 weken) waardoor er geen ruimte is voor grote afwijkingen van het voorgelegde advies aan B&W omdat deze niet verwerkt kunnen worden. Mocht dit wel aan de orde zijn, dan schuift de inspraakperiode door en is de raad van september 2021 niet haalbaar.
- De advisering van het stadsdeel vindt plaats tijdens de formele inspraakperiode
  B&W dient het stadsdeel (Dagelijks bestuur en stadsdeelcommissie) te raadplegen ter advisering. Het stadsdeel heeft hier van 27 tot uiterlijk 2 juli 2021 de tijd voor. Dit vraagt van het stadsdeel om commitment en tijdige advisering.
- Het deels plaatsvinden van de inspraakperiode in de meivakantie is geen bezwaar
  De meivakantie is in 2021 van 1 t/m 9 mei. De inspraakperiode (22 april-2 juli) loopt hier doorheen. Met het hiermee akkoord gaan wordt geen tijd verloren.

- Ambtelijke verwerkingstijd na interne adviesrondes en inspraakperiode moet voldoende zijn
  Na de interne adviesronde en de inspraakperiode is er voldoende tijd nodig om dit ambtelijk te verwerken en de afwegingen die hier uit komen voor te bereiden. Gezien de vele belangen die spelen bij dit project is zorgvuldigheid hierbij geboden. Om een balans te vinden tussen zorgvuldigheid en snelheid is een verwerkingstijd van 2 weken na de interne adviesronde in april 2021 en 4 weken na de inspraakperiode in juni 2021 minimaal maar reëel.

Met deze planning wordt voorzien in een raadsbehandeling van de investeringsnota in september 2021. Centraal staat dat zowel op ambtelijk als bestuurlijk niveau slagvaardig gehandeld moet worden en dat voorbereidingen en besluitvorming slagvaardig verlopen.

Kanttekeningen
Deze planning is gebaseerd op een aanname dat alles strak en zonder grote discussies over koers en inhoud verloopt. Alleen dan is 15 september 2021 haalbaar. Dit is risicovol omdat het dossier complex is en een grote belangenafweging kent. De druk is in dit proces groot en kent risico's ten aanzien van zorgvuldigheid en volledigheid. Het eerder gewenste comfort in de besluitvorming komt hiermee onder druk te staan. Wanneer er onderweg vertraging optreedt door bijvoorbeeld nieuwe discussies over koers en inhoud, vraagt dit om tijd. In deze planning is hiervoor geen tijd omdat alle lucht uit de planning is gehaald.

Variant 2: Besluitvorming investeringsbesluit in december 2021
Begin november jl. is de planning voor besluitvorming over de investeringsnota in december 2021 met wethouders Van Doorninck besproken (en akkoord bevonden). Deze planning verloopt via de reguliere Amsterdamse ambtelijke en bestuurlijke procedures. De projectgroep heeft nogmaals zorgvuldig naar deze planning gekeken en concludeert dat besluitvorming op 1 december 2021 haalbaar is. Belangrijke aspecten in deze planning zijn:

- De raadpleging en advisering van interne adviescommissies vindt plaats via de reguliere termijnen
  In deze variant wordt op 8 maart 2021 begonnen om het Stedelijk Adviesteam Plaberum te raadplegen en worden alleen de strikt noodzakelijke interne adviescommissies geraadpleegd. De adviescommissies adviseren hier binnen de reguliere termijn van 6 weken.
- De reguliere aanlevertermijnen voor staf- en collegestukken worden aangehouden
  In deze variant worden stukken ter bestuurlijke beoordeling en besluitvorming via de reguliere aanleverprocedures en Andreas aangeleverd. Daarbij is tevens meer ruimte om na besluitvorming aanpassingen in de stukken door te voeren.
- De inspraakperiode loopt door het zomerreces heen
  Met in acht neming van bovenstaande punten kan de formele inspraakperiode (6 weken) met het ter inzage leggen van de investeringsnota starten op 8 juli 2021. Dit is kort voor het zomerreces en de zomervakantie. Stelregel is geen stukken in de zomervakantie ter inzage te leggen waardoor de inspraaktermijn tot na het zomerreces en de zomervakantie

is gepland en eindigt op 31 augustus 2021. De inspraakperiode komt dan neer op ca 12 weken.

- Ambtelijke verwerkingstijd na interne adviesrondes en inspraakperiode moet voldoende zijn
  Na de interne adviesronde en de inspraakperiode is er voldoende tijd nodig om dit ambtelijk te verwerken en de afwegingen die hier uit komen voor te bereiden. Gezien de vele belangen die spelen bij dit project is zorgvuldigheid hierbij geboden. Om een balans te vinden tussen zorgvuldigheid en snelheid is een verwerkingstijd van 3 weken na de interne adviesronde in april 2021 en 4 weken na de inspraakperiode in juni 2021 minimaal maar reëel.

In dit planningsscenario wordt getracht meer comfort te bieden in de bestuurlijke bespreking en besluitvorming van de (concept) investeringsnota en de daarbij horende genoemde stukken. Er is in dit scenario ruimte om goed bestuurlijk te blijven afstemmen over koers en inhoud met als doel te komen tot een zorgvuldige afweging over de 2e fase van de vernieuwing van het Osdorpplein inclusief een locatie voor het nieuwe theatergebouw voor de Meervaart. De kans op procedurele omissies is kleiner. Ruimte voor interne discussie die reëel zijn gezien de complexiteit en gevoeligheid van het dossier.

Kanttekeningen
Besluitvorming in de gemeenteraad op 1 december 2021 geeft meer comfort voor de te maken afwegingen. Van belang is dat in het proces slagvaardig op alle niveaus gehandeld blijft worden om het momentum voor de investeringsnota niet onder druk te laten komen. Het politieke klimaat richting de gemeenteraadsverkiezingen van maart 2022 kan hier invloed op hebben.

Gevraagd besluit
Overwegende deze notitie worden wethouders Van Doorninck en Meliani ten aanzien van de investeringsnota voor de 2e fase van de vernieuwing van het Osdorpplein en theater de Meervaart gevraagd:

1. Een keuze te maken tussen de planningsvarianten;
   a. Besluitvorming over de investeringsnota in de gemeenteraad in september 2021
   b. Besluitvorming over de investeringsnota in de gemeenteraad in december 2021
2. Kennis te nemen van de in deze notitie beschreven organisatorische gevolgen en risico's van de beschreven varianten .
3. Zich te committeren aan de planning van de gekozen variant om daarmee de beschreven risico's en aandachtspunten zo goed mogelijk te kunnen beheersen

Gemeente Amsterdam

Planning investeringsbesluit fase 2 vernieuwing Osdorpplein en theater de Meervaart

Bijlage 1 Detailplanning participatie komende periode