Gemeente Amsterdam

Communicatie-aanpak 2016

kabinet

Aan	Bestuurlijk Team Vernieuwing Erfpachtstelsel: Wethouder Van der Burg (Grondzaken), wethouder Ivens (Bouwen en Wonen), wethouder Kock (Financiën)
Van	Projectteam VES (Werkgroep Communicatie)
Datum	concept 4 december 2015

Gevraagde beslissing

1. Akkoord te gaan met de communicatieaanpak zoals hieronder beschreven
2. Kennis te nemen van het gegeven dat we geen brief aan alle erfpachters zullen sturen als we geen (of niet tijdig) akkoord krijgen van de privacy-commissie en als gevolg daarvan niet over de adresgegevens kunnen beschikken.
3. Akkoord te gaan met de voorgestelde inzet van communicatiemiddelen en –activiteiten.

Korte toelichting/samenvatting

Waar de communicatieinzet in 2015 relatief terughoudend van aard was, zal deze de komende tijd, passend bij de toenemende concreetheid van de plannen, toenemen om te pieken op belangrijke momenten, zoals besluitvorming en inspraak (contouren, AB en Overstap). Als basis onder deze pieken ligt de voorlichtingscampagne (incl basisinformatie) die in verschillende vormen het hele jaar zal doorlopen. Door voortdurende monitoring houden we vinger aan de pols om bij te kunnen sturen (op- of afschalen) waar dat nodig is.

Concreet gaat het om de volgende onderdelen die bij ad3 verder worden toegelicht:

a) Voorlichtingscampagne
b) Voorbereiding besluitvorming januari/februari
c) Voortzetten van consultatie en betrekken van stakeholders
d) Opzet van de inspraak
e) Communicatief ondersteunen van de implementatie
f) Monitoring

Ad.1. Akkoord te gaan met de communicatieaanpak zoals hieronder beschreven

De verwachte hausse aan vragen over de vernieuwing is tot nu toe, op enkele uitzonderingen na, uitgebleven. Er wordt heel veel over geschreven in de media, maar er ontstaat (nog) geen massale onrust. Dit kan natuurlijk elk moment omslaan, zeker naarmate duidelijker wordt wat de financiële gevolgen zijn. In januari komen we met meer informatie naar buiten, maar dé vraag wat het

erfpachters individueel gaat kosten kan pas heel laat in het proces beantwoord worden. De wereld om ons heen staat ook niet stil: het referendum, de alternatieve grondwaardecommissie van SEBA en de Hoge Raad kunnen het proces vanaf januari flink beïnvloeden.

Tot nu toe heeft de gemeente zich niet stevig gepositioneerd als autoriteit op het gebied van erfpacht en vanzelfsprekende bron van informatie. Door alle mijlpalen (gemeentelijk en bij de krachten om ons heen) van de komende tijd is het nodig daar verandering in aan te brengen en een matras te leggen waarop we kunnen landen als het tegen zit. Dit gaan we doen door nadrukkelijker aanwezig te zijn, zichtbaarder te reageren op signalen in de stad en te anticiperen op wat er mogelijk komen gaat.

Ad 2. kennis te nemen van het gegeven dat we geen brief aan alle erfpachters zullen sturen als we niet over de adresgegevens van Belastingen kunnen beschikken.

Zoals besproken in het BT komt er een algemene, informerende brief aan alle 110.000 erfpachters over eeuwigdurende erfpacht en het proces. Voorwaarde is dat het lukt betrouwbare adresgegevens te krijgen door koppeling van erfpachtbestanden aan die van Belastingen. Hiervoor is toestemming nodig van de privacy-commissie. Een verzoek aan de privacy-commissie is voorbereid.

We hebben onderzocht of ons G&O adressenbestand van erfpachters als back-up scenario kan dienen, mocht de privacy-commissie niet akkoord gaan.
Het G&O adressenbestand is de afgelopen jaren sterk verbeterd maar is daarvoor nog niet voldoende geschikt. De reden waarom het G&O erfpacht adressenbestand niet accurater is komt omdat 80% van de erfpachters in het verleden heeft afgekocht en daarmee onderhield de gemeente dan ook geen administratieve relatie. Als gevolg daarvan waren de adresgegevens voor een aanzienlijk deel onzeker. In de afgelopen jaren is de kwaliteit sterk verbeterd maar er is nog sprake van een foutmarge van 10%. Dat zou betekenen dat één op de tien erfpachters geen brief zou kunnen krijgen.
In dit geval is het advies om geen brief te versturen en in te zetten op bredere publiekscommunicatie via radio en tv en posters op straat. In dit geval zullen erfpachters buiten Amsterdam helaas wel moeilijker te bereiken zijn.

Verder:

- Stadsdelen en 14020 zijn betrokken en staan klaar om vragen op te vangen, ook via sociale media.
- Communicatie rondom de brief: nieuwsbrief, internet, een advertentie in Amsterdam Magazine, twitter etc. Intern: weekbericht, reguliere overleggen en intranet.
- Afzender: wethouder vd Burg.

Ad 3. Akkoord te gaan met de inzet van communicatiemiddelen en -activiteiten

a. Voorlichtingscampagne

Doel: in de eerste paar maanden van 2016 informeren van erfpachters en Amsterdammers en verspreiden van basisinformatie over inhoud, proces (incl inspraak) en manieren van jezelf informeren en vragen stellen.
Later in het jaar zal de nadruk op de Overstapregeling liggen. Het wordt dan echt duidelijk wat de voorwaarden zijn en de communicatie zal steeds meer gericht moeten zijn op het activeren ('spreek in', en later 'stap over')

Middelen:

Periode: Algemene Bepalingen en eerste uitgifte (1e helft van het jaar)

- Animatiefilmpje en infographics (zie bijgevoegd story board en voorbeelden)
- Amsterdam magazine (huis-aan-huiskrant) en Amsterdam.nl/tv
- Flyers voor intermediaire partijen
- Filmpje waarin wethouder in gesprek gaat met erfpachters die dé grote vragen stellen als voorbereiding op de inspraak
- Actief op sociale media om informatie breed te verspreiden en het gesprek aan te gaan
- Brief aan alle erfpachters, uitnodigen om in te spreken op Algemene Bepalingen (zie 2)
- Eventueel posters op straat (alleen als het niet lukt met de adressen, zie 2)

Periode: Overstapregeling en eerste overstappers (2e helft van het jaar en 2017)
Grotere zichtbaarheid en media-inzet is nodig vanwege groter belang van de erfpachter.
Aanvullende middelen:

- Tv- en radiospotjes met als doel op te roepen jezelf te informeren over de erfpachtvernieuwing en eventueel in te spreken op de overstapregeling
- Inzet van sociale media om mensen uit te nodigen om na te denken over de overstap
- Posters op straat
- Eventueel te koop borden op gevels met onze boodschap als ludieke aandachtstrekker (afhankelijk van het sentiment op dat moment)

Start campagne: eind december. Het past niet om een grootse campagnestart te organiseren. De campagne zal langzaam opbouwen met eerst een artikel in Amsterdam magazine, de brief aan alle erfpachters en de basisinformatie in de vorm van website, veelgestelde vragen en infographics.

b. Voorbereiding van januari/februari

Naast de brief waarin alle erfpachters worden gewezen op het proces en de besluitvorming over het contourenstuk van de erfpachtvernieuwing is het in deze periode vooral van belang goed te monitoren wat er om ons heen gebeurt m.b.t. het referendum, het alternatieve erfpachtstelsel van SEBA en de zaak bij de Hoge Raad. Deze zaken zijn zo bepalend voor de koers van de vernieuwing dat het cruciaal is om goed te monitoren en informeren. Scenario's en anticiperen daarop is

onderdeel van de integrale aanpak van de VES. Bij belangrijke gebeurtenissen komt direct een team bij elkaar om te beoordelen wat en wie er nodig is.

c. **Voortzetten van consultatie en betrekken van stakeholders**

Klantenpanels, klankbordgroepen en expertsessies zullen ook in 2016 een rol spelen in de consultatie en toetsing van onze plannen. Daarnaast willen we experimenteren met meer persoonlijk contact, waar daar behoefte aan is. Hiervoor zijn een paar vormen beschikbaar:

- Bijeenkomsten. Wanneer daar behoefte aan is zijn we aanwezig. Dit aanbod is ook weer aan Buitenveldert gedaan. Waarschijnlijk komt hier in januari weer een bijeenkomst.
- Mail, telefoon en twitter. Dit loopt gewoon door. 14020 neemt daarnaast de webcare op zich, zodat deze opschaalbaar is.
- Pilot erfpachtspreekuur. In de brief aan erfpachters wordt voorzichtig melding gemaakt van een pilot erfpachtspreekuur. Individuele erfpachters kunnen zich hiervoor zelf aanmelden. Doel is om directe communicatie met erfpachters mogelijk te maken en zo onnodige ongerustheid weg te nemen. Aanmelding is verplicht voor dit spreekuur en er wordt expliciet aangekondigd dat we nog geen inzicht kunnen geven in kosten. Mensen kunnen hun vragen van tevoren aangeven zodat we weten wie de beste gesprekspartner zal zijn. Tijdstip: om de week op maandagavond of vrijdagochtend, afhankelijk van de behoefte. Gesprekken duren hooguit 20 minuten. Evaluatie na vier spreekuren.
- Brief aan VVE's met algemene informatie en de vraag of zij aan hun leden de flyer willen verspreiden.

d. **Opzet van de inspraak**

- De inspraak wordt, zoals vereist, aangekondigd op de website en vermeld in tenminste een krant. Vanwege het grote belang zal het ook een onderwerp zijn in de campagne.
- Er komen vier schaalbare inloopbijeenkomsten verspreid over de stad. .
- We vragen mensen zich aan te melden voor de bijeenkomsten zodat we voor de bezetting weten hoeveel er ongeveer komen. We weigeren niemand aan de deur. Afhankelijk van het sentiment en de aanmeldingen wordt beveiliging ingehuurd.
- Insprekers worden ontvangen door collega's die hen persoonlijk welkom heten en zeer korte uitleg geven over waar welke informatie te vinden is (wellicht ook op papier).
- Iedereen start met het bekijken van een animatiefilmpje waarin wordt uitgelegd wat ter inspraak voorligt en hoe het proces er verder uit ziet. Deze animatie draait in een *loop* zodat er nooit een plenaire start is. Na het zien van de animatie worden mensen aangemoedigd de informatie te bekijken die bijvoorbeeld op posters aan de muur hangt. De ruimte wordt zo ingericht dat mensen op logische wijze langs alle informatie komen.
- Na het zien van alle informatie hebben mensen de mogelijkheid om aan tafels nadere vragen te stellen en/of in te spreken. Zij kunnen hun reactie laten noteren, deze zelf digitaal verwerken op laptops of een inspraakformulier invullen.
- Er is nadrukkelijk geen plenair deel. Hiermee willen we het karakter van een negatieve protestbijeenkomst voorkomen, aangezien het inspraakproces hierbij niet is gebaat.

- Normaal gesproken krijgen insprekers binnen drie weken een verslag waarin wordt vermeld, wat er met hun reactie is gebeurd. Het is mogelijk hiervan af te wijken door dit op te nemen in het collegebesluit bij de vrijgave van de Algemene Bepalingen. Voorstel is, om het verslag van de inspraak onderdeel te laten zijn van het collegebesluit na de inspraak afhankelijk van de hoeveelheid inspraakbijdragen. Dit wordt nog afgestemd met de Bestuursdienst.

e. Communicatief ondersteunen van de implementatie

Binnen het vernieuwingsproces is veel aandacht voor interne communicatie om collega's niet alleen te informeren over, maar ook te betrekken bij de plannen. Bijeenkomsten, klankbordgroepen, weekberichten etc. worden al ingezet. Voor de implementatie voegen we daaraan inspiratiesessies en benen-op-tafelgesprekken toe. Bij training en werkinstructies ondersteunt communicatie bovendien bij de vorm en opzet.
Extern is de implementatiecommunicatie gericht op het in hun rol ondersteunen van professionals als makelaars en financieel adviseurs door bijvoorbeeld factsheets en (trainings)bijeenkomsten.

f. Monitoring en onderzoek

Bij het vernieuwingsproces kan de wereld heel snel veranderen. Het is nodig steeds inzicht te hebben in wat er om ons heen gebeurt en hoe het met de publieke opinie gesteld is:

- 1-meting door O+S (digitaal panel én telefonisch) 0-meting was vorig jaar december
- Enquêtes, bijvoorbeeld onder financieel adviseurs; wat weet u over de vernieuwing, hoe wilt u geïnformeerd worden, wat heeft u in uw werk nodig?
  Dergelijke enquêtes houden we af en toe onder specifieke groepen om aan te sluiten bij hun behoeften. Hier zijn geen kosten aan verbonden omdat onze website hierin voorziet.
- Web- en mediacare: we krijgen dagelijks een overzicht van media en sociale media waarin over erfpacht wordt gesproken. Webcare wordt op piekmomenten (deels) uitbesteed aan 14020. Zij sturen dan niet-standaard vragen en opmerkingen door ter behandeling.
- Omgevingsanalyses. Rondom piekmomenten worden omgevingsanalyses gemaakt van mediaberichtgeving, vragen van erfpachters en sociale media.