Retouradres: Postbus 94652, 1090 GR Amsterdam

Gemeente Amsterdam

Commissie Persoonsgegevens

Aan: Directeur directie Parkeren, de heer XXX
C.c: Stedelijk directeur Ruimte& Economie, de heer XXX
C.c: IV- manager Ruimte& Economie, de heer XXX
C.c: (CIO), de heer XXX
C.c: Privacy officer Ruimte& Economie en Stadsdelen, mevrouw XXX, namens directie Parkeren, de heer XXX en politieambtenaar, de heer XXX

Datum	26 oktober 2018
Ons kenmerk	
Behandeld door	5.1, 2, e
E-mail	5.1, 2, e @amsterdam.nl
Bijlage	1
Onderwerp	Actieve signalering

Geachte heer XXX,

Op de vergadering van de Commissie Persoonsgegevens Amsterdam (CPA) van 27 september 2018 waren namens u aanwezig: de heer XXX (directie Parkeren) en de heer XXX (politieambtenaar).

Bij het agendapunt "Actieve signalering" is het volgende besproken.

De digitalisering aangaande de aanschaf en toezicht van het parkeerrecht voor voortuigen in de gemeente Amsterdam is mogelijk gemaakt door het Nationaal Parkeer Register (hierna: NPR). Het NPR wordt beheerd door het Servicehuis Parkeer- en Verblijfsrechten (hierna: SHPV). Het NPR wordt gebruikt voor het verstrekken van fiscale parkeerrechten en voor de parkeer- handhaving. In bijzondere gevallen worden de data ook voor andere doeleinden gebruikt. Zo wordt het NPR sinds 2017 gebruikt voor het opsporen van gestolen voertuigen. Daarnaast wordt de gemeente regelmatig door het Openbare Ministerie benaderd met een vordering om aan te geven of een bepaald kenteken in een bepaalde tijdspanne door één van de scanauto's is gesignaleerd, dan wel dat voor dat kentekent een parkeerrecht is aangeschaft.

Verzoek Politie
Het diensthoofd van de Dienst Regionale Recherche Eenheid Amsterdam heeft de gemeente Amsterdam, als mede- eigenaar van de data die namens haar opgeslagen wordt in het NPR, het volgende verzocht:

- In te stemmen met de ontwikkeling en implementatie van een software- applicatie waarmee het SHPV **de gevorderde toekomstige gegevens** aangaande de aanschaf van- en toezicht op- parkeerrechten uit de database van het NPR kan ontsluiten en vervolgens effectief en efficiënt beschikbaar kan stellen aan de, door de officieer van justitie, gemandateerde opsporingsdienst.

De partijen Rijksdienst voor het Wegverkeer (RDW) en het Landelijk Instituut Voertuigencriminaliteit (LIV) zijn samen met de Politie Eenheid Amsterdam al reeds een project gestart waarin getest wordt of middels het NPR gestolen voertuigen terug gevonden kunnen worden. Deze test valt binnen het handhavingsdomein terwijl het bovenstaande verzoek **het domein opsporing** betreft. Wanneer bekend is van welk voertuig de verdachte gebruik maakt zal het onderzoeksteam de officier van justitie verzoeken om de toekomstige gegevens te vorderen die betrekking hebben op de aanschaf en toezicht op de parkeerrechten van het voertuig van de verdachte. Indien de officier akkoord gaat wordt het SHPV ingelicht. Softwarematig en volledig automatisch zal het SHPV binnen een korte tijdspanne kunnen controleren of het betreffende kenteken voorkomt in het systeem van het NPR. Als het kenteken van het voertuig van de verdachte in het systeem voorkomt dan zal er een hit ontstaan. Het onderzoeksteam wordt vervolgens automatisch in kennis gesteld van de hit. Middels de hit wordt bekend in welke parkeerzone het overtuig geparkeerd staat. Hierop kunnen politieambtenaren gericht op zoek gaan naar het voertuig en zodoende de verdachte onderkennen. **Kortom: Politie en Justitie willen de gemeente in de toekomst niet alleen vragen kunnen stellen over 'oude parkeerrechten', maar ook van actieve signalering van kentekens gebruik kunnen maken.**

Waarborging privacy
In het systeem van het NPR worden niet de feitelijke kentekens van de voertuigen opgenomen. Voordat de kentekens worden geregistreerd in de tabellen van het NPR, worden ze omgezet naar zogenaamde hashcodes. Elk kenteken is voorzien van zijn eigen unieke hashcode. De software die ontwikkeld zal worden zal in de database alleen zoeken naar de hashcode die behoort bij het kenteken van het voertuig waar de verdachte gebruik van maakt. Het gebruik van de software en de hashcodes waarborgt de privacy van kentekenhouders wiens kenteken is geregistreerd in het NPR. Tevens wordt de privacy van de gebruikers van het NPR gewaarborgd omdat binnen de voorgestelde innovatie de toegang tot de database van het NPR enkel bij het SHPV ligt.

Advies
De CPA dankt de aanwezigen voor een heldere toelichting. De gemeente Amsterdam heeft op grond van artikel 6,eerste lid sub c, van de Algemene Verordening Gegevensbescherming juncto artikel 126nd van het Wetboek van Strafvordering een wettelijke verplichting om mee te werken aan een vordering van de Officier van Justitie. Het vorderen van toekomstige gegevens is mogelijk op basis van artikel 126ne, artikel 126ue en 126zm van het Wetboek van Strafvordering, mits aan de wettelijke vereisten wordt voldaan. De CPA adviseert wel om de te ontwikkelen tool, voor het leveren van de gegevens, te testen op functionaliteit.

Ik vertrouw er op u aldus voldoende geïnformeerd te hebben.

Hoogachtend,

De heer mr. dr. U. van de Pol
Voorzitter Commissie Persoonsgegevens Amsterdam

Commissie Persoonsgegevens Amsterdam
Uittreksel van het verslag van de openbare vergadering op donderdag 27 september 2018

4. Actieve signalering (Cluster Ruimte & Economie, directie Parkeren)

Parkeren beschikt over enkele databestanden met kentekens die gescand zijn of waarvoor parkeerrechten zijn aangeschaft. Die gegevens kunnen voor veel partijen interessant zijn. Het Openbaar Ministerie vraagt gemiddeld drie keer per week om in die database terug te kijken of een bepaald kenteken in fiscaal gebied geweest is. Aan die verzoeken ligt een vordering ten grondslag en de dienst Parkeren moet wettelijk aan dergelijke verzoeken voldoen. Als parkeerrechten betaald zijn, worden die gegevens maximaal 48 uur bewaard, als er niet betaald is worden ze maximaal dertien weken bewaard in verband met bezwaartermijnen en dergelijke. De politie heeft nu ook een verzoek ingediend om actief te signaleren op bepaalde kentekens die gezocht worden vanwege bepaalde zware delicten. Dat doet de politie nu zelf al met de ANPR-camera's op het dashboard van politieauto's, maar men zou graag de capaciteit uitbreiden met de parkeercamera's. Daar zou een kleine technische voorziening voor moeten worden aangebracht in het systeem zodat er automatisch om de paar minuten nagegaan kan worden of het betreffende kenteken is gesignaleerd en dan ook meteen automatisch een bericht naar een speciaal e-mailadres bij de politie wordt gestuurd. Het gaat dus om gericht zoeken naar specifieke kentekens op vorderingen waarvoor een rechter het onderzoeksbelang moet hebben getoetst. De politie had dit bij voorkeur gedaan via het landelijke SHPV – het Servicehuis Parkeer en Verblijfrechten - maar dat bleek niet haalbaar omdat men dan met alle tachtig in die coöperatieve vereniging deelnemende gemeenten afspraken zou moeten maken. Bovendien zou in de database van de RDW dan ook een extra technische voorziening moeten komen. Nu is het gebied beperkt tot de delen van Amsterdam waar sprake is van fiscaal parkeren. De benodigde voorziening is vrij eenvoudig te maken. De gemeente is daartoe niet verplicht, maar is wel bereid en in staat mee te werken omdat de data eigendom van deze ene gemeente zijn. De vraag aan de CPA is of dit zonder bezwaren kan.

De CPA vraagt wat het verschil is met de kwestie rond het gebruik van ANPR-gegevens voor politiedoeleinden. Bovendien is men benieuwd waar de Amsterdamse data zijn opgeslagen en of die voldoende afgeschermd zijn voor andere gemeenten. Verder wil men weten hoe de communicatie met de politie geregeld wordt. Ook vraagt men of er ook andere derden zijn die gegevens uit de databases van Parkeren gebruiken.

Vanuit Parkeren is het antwoord dat het hier om gericht zoeken naar specifieke kentekens gaat. De voorziening wordt zo gemaakt dat die niet bruikbaar is voor derden. De data zijn opgeslagen op een server van RDW in Groningen. Voor Amsterdam is het niet interessant deze gegevens apart op te slaan. De gebruikelijke gegevens worden al op de normale manier opgeslagen, maar als er een hit is voor deze voorziening, gaat die melding direct naar de politie en dat wordt binnen het Amsterdamse systeem verder niet opgeslagen. De politie krijgt ook alleen de gegevens over kenteken, plaats en tijdstip, geen foto want die heeft men voor dit doel niet nodig. Het gaat hier niet om bewijslast, maar om opsporing. De communicatie met de politie verloopt via twee functioneel beheerders en een vast aanspreekpunt/e-mailadres bij de politie. Er loopt ook een tweejarige pilot voor het gebruik

van de databases voor het terugvinden van gestolen auto's, een project dat eerder al aan de CPA is voorgelegd.

De voorzitter constateert dat er in juridische zin niets wezenlijk verandert. De grondslag blijft gelijk en men moet wettelijk voldoen aan een vordering van het OM. Hij adviseert in de privacyverklaring van het straatparkeren wel op te nemen dat gegevens, maar niet de foto op vordering van het OM en de politie doorgegeven kunnen worden. Het moet duidelijk zijn dat de afwegingen gemaakt worden door het OM en dat de gemeente in zulke gevallen slechts uitvoerder is, maar het publiek moet weten dat zoiets kan gebeuren.
De CPA is benieuwd of de gemeente een algemene lijn heeft als het gaat om het leveren van gegevens van gemeentelijke camera's aan Justitie. Het verzoek van de politie acht men begrijpelijk en bij een zorgvuldige toepassing zijn er ook geen extra gevaren voor de privacy, maar als de voorziening er eenmaal is, dient men wel waakzaam te blijven dat die correct blijft benut. Als men bijvoorbeeld alle gehandicaptenparkeerkaarten hiermee te lijf zou gaan, zou men weleens van het probleem van het volgende agendapunt verlost kunnen zijn, maar dan zou de privacy wel in het geding komen.

De voorzitter concludeert dat er vanuit de CPA geen bezwaren zijn tegen deze handelswijze, mits men de privacyverklaring voldoende aanpast door de vermelding van mogelijk meervoudig gebruik van de gegevens als dat door autoriteiten wettelijk wordt gevorderd. Dat zal de CPA in zijn instemmend advies ook opnemen.