INTENTIEOVEREENKOMST

Ontwikkeling windturbines havengebied Amsterdam - Zaanstad

De ondergetekenden:

1. **Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland,** te dezen ingevolge artikel XX van de Provinciewet rechtsgeldig vertegenwoordigd door de gedeputeerde, mevrouw R. Kocken, handelend ter uitvoering van het collegebesluit van …….. 2025 hierna te noemen **'de Provincie**;

2. **Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Amsterdam,** te dezen ingevolge artikel 171 lid 2 van de Gemeentewet rechtsgeldig vertegenwoordigd door de wethouder, mevrouw Z. Pels, handelend ter uitvoering van het collegebesluit van …….. 2025 hierna te noemen **'de Gemeente Amsterdam**';

3. **Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Zaanstad,** te dezen ingevolge artikel 171 lid 2 van de Gemeentewet rechtsgeldig vertegenwoordigd door de wethouder, de heer R. Tuijn, handelend ter uitvoering van het collegebesluit van …….. 2025 hierna te noemen **'de Gemeente Zaanstad**;

de Provincie en de Gemeenten hierna gezamenlijk te noemen: **'Partijen'**;

Overwegende dat:

1. door zowel Provinciale Staten van de Provincie Noord-Holland als de gemeenteraden van de gemeenten Amsterdam en Zaanstad de Regionale Energie Strategie NHZ (hierna: de RES) is vastgesteld;
2. door zowel Provinciale Staten van de Provincie Noord-Holland als de gemeenteraad van Zaanstad, als het college van Amsterdam is de Herijking RES 2024 Noord-Holland Zuid vastgesteld;
3. in de RES is aangegeven welke doelstellingen partijen hebben voor realisatie van windenergie en welke zoekgebieden er zijn. Voor Amsterdam is dat in 2030 een opgesteld vermogen van 127 MW. Voor Zaanstad is geen doelstelling opgenomen voor opgesteld vermogen of energieopbrengst uit windenergie, er is wel een regionale doelstelling om binnen Zaanstreek-Waterland 2,7 TWh aan hernieuwbare energie op te wekken. Het is de bedoeling dat het Zaanse zoekgebied een bijdrage levert om die doelstelling te halen;
4. de genoemde gemeenteraden de RES zoekgebieden voor windenergie hebben opgenomen in de gemeentelijke omgevingsvisies;

5. door de gemeente Amsterdam het Programma Windenergie Amsterdam 2030 (PWA) is vastgesteld op 25 februari 2025[1];
6. door de gemeenteraad van Zaanstad op 24 september 2024 de spelregels Zaans zoekgebied windenergie zijn vastgesteld[2];
7. alle partijen zich zeer bewust zijn van de urgentie van het behalen van de klimaatdoelen, de wereldwijde geopolitieke ontwikkelingen en de mogelijke impact van windturbines op de omgeving;
8. de gemeente Amsterdam tevens zo spoedig mogelijk duidelijkheid wil geven aan omwonenden van de zoekgebieden in Amsterdam Haven, Amsterdam Zuidoost over uitvoering van het PWA en in Zaanstad;
9. de gemeente Zaanstad op meerdere wijzen (onder andere in de zienswijze op het PWA) aandacht heeft gevraagd voor de (optelsom) van effecten van het aan beide zijden van Noordzeekanaal ontwikkelen van windenergie. Dat gemeente Zaanstad het in dat kader belangrijk vind dat er rekening wordt gehouden met de belangen aan Zaanse zijde en dat er een optimaal ontwerp wordt gekozen;
10. door Pondera een analyse afhankelijkheden windenergie Amsterdam – Zaanstad is uitgevoerd; (d.d. 6-5-2025 projectnummer 724044);
11. hierin geconcludeerd wordt dat voor geen van de onderzochte milieuaspecten afhankelijkheden geïdentificeerd zijn die leiden tot het uitsluiten van een van de initiatieven; de analyse ook aangeeft dat de windturbines in Gebied Noord en Gebied Zuid tezamen kunnen leiden tot een hogere cumulatieve geluidsbelasting op de omgeving. Middels mitigatiemaatregelen is het dan mogelijk om de geluidsbelasting voor de omgeving te beperken;
12. op basis van deze conclusies de Partijen in een gezamenlijk bestuurlijk overleg hebben ingestemd met het volgen van separate ruimtelijke procedures voor de ontwikkeling van windenergie in Amsterdam en Zaanstad;
13. bestuurders hebben afgesproken dat er afspraken worden gemaakt over de mitigatie van cumulatieve effecten;
14. ook is afgesproken om aanvullende afspraken te maken over procesparticipatie zodat de procedures helder zijn voor belanghebbende en duidelijk is wat de wisselwerking is tussen de ontwikkelingen;
15. deze afspraken vast te leggen in een intentieovereenkomst tussen de partijen;
16. in de spelregels Zaans zoekgebied Windenergie is opgenomen dat er in invulling wordt gegeven aan het zoekgebied in Zaanstad met één project;
17. de Zaanse spelregels niet van toepassing zijn op windturbines op grondgebied van gemeente Amsterdam en ook niet bindend zijn voor provincie Noord-Holland;
18. het Programma Wind Amsterdam niet van toepassing is op windturbines op het grondgebied van gemeente Zaanstad en ook niet bindend is voor de provincie Noord-Holland;
19. Partijen blijven in de uitvoering nauw in gesprek en houden rekening met elkaars belangen en participatie en communicatie, zodat aan weerszijden van het Noordzeekanaal een windpark zorgvuldig ingepast kan worden;
20. ingevolge art. 9c van de Elektriciteitswet 1998 Gedeputeerde Staten bevoegd gezag kan zijn voor het vaststellen van een projectbesluit voor windparken met een opgesteld vermogen van 5 MW tot 100 MW, maar besluitvorming kan ook overlaten aan de gemeente als dit het project kan versnellen of daaraan anderszins

[1] https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR736183/1

[2] https://zaanstad.bestuurlijkeinformatie.nl/Agenda/Document/7cae950f-3199-432e-89e3-d7cf06bd9c80?documentId=15121f3b-157e-417a-bafa-e066cd15157c&agendaItemId=ba5aa86f-2464-40d1-89d5-0993c9f97d18

aanmerkelijke voordelen zijn verbonden en het college van burgemeester en wethouders van de betreffende gemeente daarmee instemmen;

21. op 1-1-2026 de Energiewet in werking treedt met als gevolg dat Gedeputeerde Staten ingevolge art. 6.2 van die wet voor windparken met een opgesteld vermogen van 15 MW tot 100 MW bevoegd gezag kunnen zijn en gemeenten in ieder geval dientengevolge bevoegd gezag worden voor windparken met een opgesteld vermogen tot 15 MW;
22. ingevolge art. 2.4 van de Omgevingswet gemeenten bevoegd gezag zijn voor het wijzigen van een omgevingsplan, met inachtneming van de instructieregels uit de Omgevingsverordening Noord-Holland 2022 van de provincie, ongeacht de maximale omvang van een windpark;
23. ingevolge art. 5.16 van de Omgevingswet een bestuursorgaan dat bevoegd is te besluiten over een aanvraag om een omgevingsvergunning, deze bevoegdheid over kan dragen aan een ander bestuursorgaan;
24. Partijen afspraken wensen te maken over de invulling van de hiervoor genoemde bevoegd gezag-rollen en de wijze waarop daarbij met elkaars belangen rekening gehouden wordt;
25. in de gemeente Amsterdam en de gemeente Zaanstad zich Initiatiefnemers gemeld hebben die voornemens zijn grootschalige opwek van elektriciteit door windenergie te realiseren in de RES-zoekgebieden zoals vermeld in de bijlagen bij deze overeenkomst;
26. Initiatiefnemers in Zaanstad een aantal bedrijven en Port of Amsterdam zijn. Initiatiefnemer in Amsterdam Port of Amsterdam is;
27. initiatiefnemers milieu- en overige benodigde onderzoeken ten behoeve van ruimtelijke besluitvorming laten uitvoeren.

Komen overeen:

Artikel 1 Doel van deze overeenkomst

Partijen spannen zich in om tot een optimale invulling te komen van beide RES zoekgebieden, waarbij rekening gehouden wordt met de belangen van de fysieke leefomgeving.
Partijen stellen zich tot doel om met behoud van ieders verantwoordelijkheid te komen tot afspraken over samenwerking voor het realiseren van windturbines in het havengebied van de gemeente Amsterdam en het Zaanse zoekgebied voor windenergie.
Dit betreft specifiek afspraken over de samenwerking en ruimtelijke besluitvorming.

Artikel 2 Onderzoeken

1. Ten aanzien van het Luchthavenindelingbesluit wordt in opdracht van de gemeente Amsterdam in samenspraak met de Provincie en de gemeente Zaanstad onderzoek uitgevoerd om in beeld te krijgen op welke locaties in zowel de gemeente Amsterdam als de gemeente Zaanstad welke maximale tiphoogtes mogelijk zijn. Dit ten behoeve van het verkrijgen van een verklaring van geen bezwaar van de Minister van IenW als bedoeld in artikel 8.9 van de Wet Luchtvaart hierover als onderdeel van de ruimtelijke procedure.
2. Indien een van de partijen de informatie uit het onderzoek wil gebruiken voor een ander doeleinde dan in lid 1 omschreven zal dit eerst met de andere partijen afgestemd worden.

Artikel 3 Bestuursrechtelijke procedures

1. Ten aanzien van de ontwikkeling windenergie in Amsterdam resp. in Zaanstad vindt afzonderlijke besluitvorming plaats. Voor zowel grondgebied van Amsterdam als Zaanstad neemt de Provincie de bevoegd gezag-rol op zich en in dat kader de

procedure voor het provinciale projectbesluit te doorlopen. De Provincie behoudt zich het recht voor het verlenen van uitvoeringsvergunningen over te laten aan de betreffende gemeenten.

2. De Provincie committeert zich aan voortvarende uitoefening van haar bevoegd gezag-rol en tevens aan het zo nodig benutten van procedurele versnellings,- en uitzonderingsmogelijkheden, zoals bijvoorbeeld geregeld in de implementatiewetgeving van de Renewable Energy Directive III.
3. Binnen de gemeente Amsterdam wordt het windpark mogelijk in afzonderlijke planologische besluiten geregeld, bijvoorbeeld als voor repowering eerst landelijke regelgeving (Luchthavenindelingbesluit) gewijzigd moet worden.
4. De Provincie spant zich in om in september 2025 de kennisgeving te doen van het voornemen voor het vaststellen van een projectbesluit met daarbij het participatieplan en de onderzoeksopzet van het MER voor het havengebied op grondgebied van Amsterdam.
5. De concept kennisgeving voornemen projectbesluit,wordt afgestemd met Partijen voor publicatie.
6. Indien het lopende project in Zaanstad tussen de nieuwe en de oude ondergrens van het provinciaal bevoegd gezag valt, wenst de gemeente Zaanstad de bevoegdheid bij de provincie te laten. Dit om te voorkomen dat er onnodige vertraging en moeilijkheden met de ruimtelijke procedure ontstaan. De provincie staat hiervoor open.
7. Bij de besluitvorming over het initiatief anticiperen Partijen zo veel mogelijk op de inwerkingtreding van de landelijke milieunormen (voor windturbines, zoals gepubliceerd op 12 oktober 2023).
8. Partijen houden rekening met elkaars vastgesteld beleid.
9. Indien de landelijke milieunormen voor windturbines bij vaststelling afwijken van de conceptnormen zoals bekend op het moment van ondertekening van deze overeenkomst zullen de partijen hierover in overleg gaan.
10. In geval van overschrijding van Zaanse spelregels vanwege cumulatieve effecten, zoals gebleken uit het rapport van Pondera, vindt bestuurlijke afstemming plaats tussen partijen voordat enige besluitvorming plaatsvindt. In dit verband is tevens het bepaalde in artikel 5 van toepassing.
11. Partijen behouden het recht op bestuursrechtelijke bezwaar en beroepsprocedures.

Artikel 4 Communicatie en participatie

1. Op de te doorlopen procedures voor het initiatief is de in 2024 door gemeenteraad Amsterdam vastgestelde participatieverordening, het in 2024 vastgestelde participatieprotocol van Zaanstad en het in 2022 door Provinciale Staten vastgestelde participatiebeleid van toepassing.
2. Voor de te doorlopen procedures zullen participatieplannen opgesteld worden door de initiatiefnemers. Deze zullen door het bevoegd gezag vastgesteld worden.
3. In de participatieplannen wordt opgenomen hoe de omwonenden en bedrijven aan beide zijden van het Noordzeekanaal worden betrokken.
4. De provincie coördineert in overleg met de gemeenten en initiatiefnemers de overkoepelende communicatie van beide projecten en hoe die zich tot elkaar verhouden.
5. De Provincie toetst het participatieplan aan zowel de provinciale als aan de gemeentelijke participatieverordening en beleid. De Provincie zal in dat geval advies vragen aan de betreffende gemeente over het participatieplan alvorens dit vastgesteld wordt.

Artikel 5 Samenwerking tussen de partijen

1. Er vindt gedurende de te doorlopen procedures regelmatig ambtelijk overleg plaats tussen Partijen onder voorzitterschap van de Provincie. Onderdeel van deze afstemming betreft onder andere mogelijk cumulatieve effecten en tijdige en zorgvuldige

informatieverstrekking aan Partijen en mogelijke maatregelen om tot oplossingen te komen, zodat doelstellingen van Partijen als genoemd in overwegingen gehaald kunnen worden.
2. Er vindt bestuurlijke afstemming plaats tussen Partijen voordat er besluitvorming plaatsvindt, en/of gemeenteraden of Provinciale Staten geïnformeerd worden over cruciale stappen in de processen.
3. Indien het gedurende een periode van minimaal drie maanden niet lukt tot afspraken te komen, wordt een mediationtraject onder leiding van een erkende onafhankelijke mediator doorlopen.

Artikel 6 Verplichting richting Initiatiefnemers

1 Er vindt gedurende de te doorlopen procedures regelmatig ambtelijk overleg plaats tussen Partijen en Initiatiefnemers onder voorzitterschap van of namens de Provincie. Onderdeel van deze afstemming betreft onder andere mogelijk cumulatieve effecten en tijdige en zorgvuldige informatieverstrekking aan belanghebbenden

2 Partijen spannen zich in om in zowel havengebied Amsterdam als Zaanstad windprojecten mogelijk te maken en beschouwen elkaars windproject als voorziene ontwikkeling, dit betekent dat het project wat als eerste wordt ontwikkeld rekening houdt met de ontwikkeling van windenergie aan de andere zijde van het kanaal. En dat Partijen zich inspannen om met Initiatiefnemers tot pragmatische oplossingen te komen als er sprake blijkt te zijn van overschrijding van de ontwerp milieunormen zoals gepubliceerd op 12 oktober 2023 door cumulatieve effecten. Deze afspraken als bedoeld in het tweede lid, houden in dat een overschrijding van die geluidsnormen wordt gemitigeerd in verhouding tot de bijdrage van de windturbine aan die overschrijding, waarbij wordt uitgegaan van de concept landelijke milieunormen voor windturbines zoals gepubliceerd op 12 oktober 2023.

3 Partijen spannen zich in gedurende de te doorlopen procedures met initiatiefnemers afspraken te maken over te treffen mitigerende maatregelen op het moment dat uit milieuonderzoek blijkt dat er een eventuele afwijking is van de (milieu-)normen (met name 45dBA Lden) en/of er een toename is van de totale geluidsbelasting in de omgeving, zoals opgenomen in de Zaanse spelregels voor Windenergie, als gevolg van cumulatieve effecten van windturbines op het grondgebied van de gemeente Amsterdam en de gemeente Zaanstad.

4 Een onafhankelijke geluidsdeskundige brengt op verzoek van Partijen de meest pragmatische oplossingen in kaart.

5 Indien sprake is van een mediationtraject als genoemd in artikel 5 derde lid, dan nodigen Partijen initiatiefnemers ook uit voor deelname.

Artikel 7 Duur en wijze van beëindiging van deze overeenkomst

1. Deze overeenkomst eindigt van rechtswege op 31 december 2032, tenzij Partijen gezamenlijk besluiten deze overeenkomst te verlengen voor een nader te bepalen duur.
2. Deze overeenkomst eindigt naast het bepaalde in het eerste lid, na schriftelijke mededeling aan partijen, behoudens in het geval onder sub c genoemd, op de volgende momenten:
   a. Na het onherroepelijk worden van de ruimtelijke besluiten in zowel Amsterdam als Zaanstad, of;
   b. Indien uit het onderzoek blijkt dat in Zaanstad of Amsterdamse haven dat windturbines niet haalbaar zijn en Partijen dit schriftelijk verklaren aan elkaar, of;

c. Nadat het mediationtraject als bedoeld in artikel 5, derde lid, is afgerond en niet geleid heeft tot een door Partijen en Initiatiefnemer gedragen oplossing.

Artikel 8 Schriftelijk
Deze overeenkomst, een wijziging hiervan en een eventuele nadere overeenkomst, komen uitsluitend schriftelijk tot stand en na goedkeuring hieraan middels een besluit van de Provincie en de betreffende gemeenten.

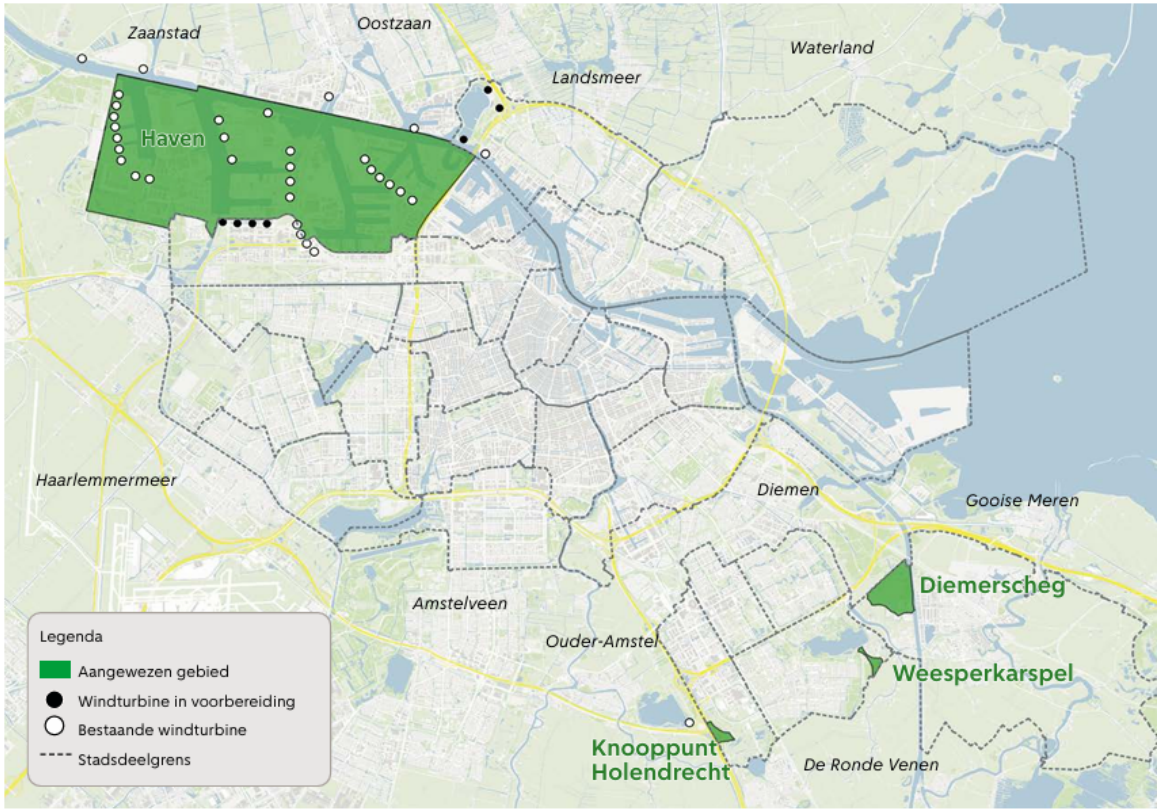
Artikel 9 Toepasselijk recht en geschillen
Op deze overeenkomst en onderhandelingen over een nadere overeenkomst(en) is uitsluitend het Nederlands recht van toepassing. Alle geschillen die naar aanleiding van of in verband met de uitleg of de tenuitvoerlegging van deze overeenkomst en/of de onderhandelingen over een nadere overeenkomst tussen Partijen ontstaan, zullen uitsluitend aanhangig worden gemaakt bij de bevoegde rechtbank te XX .

Artikel 10 Bijlagen
Bij deze overeenkomst behoren de volgende bijlagen:
1. Situatietekening zoekgebied RES haven Amsterdam en zoekgebied Zaanstad

Aldus in drievoud opgemaakt en ondertekend op …….

Gedeputeerde staten	College van B&W, gemeente Amsterdam, namens	College van B&W, gemeente Zaanstad, namens
Mevrouw R. Kocken	Mevrouw Z. Pels	De heer R. Tuijn

Bijlage 1 Situatietekening zoekgebied haven Amsterdam en Zaanstad



Kaart 1: Aangewezen gebieden voor windturbines
Uit nader onderzoek op projectniveau zal blijken welke locaties binnen een gebied daadwerkelijk in aanmerking komen voor plaatsing van één of meer windturbines.

