Nummer < *automatisch* >

Directie < *automatisch* >

Gemeente Amsterdam

Voordracht voor de Raadsvergadering van 27 maart 2024

Portefeuille
Deelnemingen

Agendapunt
< *automatisch* >

Datum besluit
College van B en W (datum)

Onderwerp

Kennisnemen van de ontwerp Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied 2024 en instemmen met het ten aanzien hiervan indienen van een zienswijze.

De gemeenteraad van Amsterdam besluit

1. Kennis te nemen van de gewijzigde ontwerp Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied 2024, zoals opgenomen in bijlage 1;
2. In te stemmen met het indienen van een zienswijze ten aanzien van artikel 61 (archivering) van de gewijzigde ontwerp Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied 2024, zoals opgenomen in bijlage 2.
3. Kennis te nemen van het gegeven dat het college de zienswijze als bedoeld onder beslispunt 2) onder voorbehoud van goedkeuring door de raad, al heeft ingediend.

Wettelijke grondslag

- artikel 51 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr);
- artikel 55 van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied 2021.

Bestuurlijke achtergrond

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Het doel van deze wijziging is om de positie van gemeenteraden en provinciale staten ten opzichte van de gemeenschappelijke regeling te versterken. Een aantal wijzigingen is al direct in werking getreden maar een deel dient binnen twee jaar, dus uiterlijk 1 juli 2024, na inwerkingtreding verwerkt te worden in de gemeenschappelijke regeling omdat hier keuzes gemaakt moeten worden. Dat geldt ook voor de Gemeenschappelijke regeling van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (hierna: GR OD NZKG). Hiervoor is een besluit nodig van alle aangesloten deelnemers. Het Algemeen bestuur van de OD NZKG heeft een ontwerp wijzigingsvoorstel GR OD NZKG opgesteld en biedt dit aan voor zienswijze aan de gemeenteraad. Aangezien er omissies zijn in de artikelen rond archivering wordt de gemeenteraad voorgesteld ten aanzien hiervan een zienswijze in te dienen.

Onderbouwing besluit

Ad 1. Kennis te nemen van de gewijzigde ontwerp Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied 2024

Een aantal wijzigingen in de Wgr zijn direct in werking getreden. Dat zijn bijvoorbeeld de gewijzigde begrotingstermijnen en de mogelijkheid om gemeenteraden de gelegenheid

te geven tot het indienen van een zienswijze over het ontwerp van een gewijzigde GR. Deze wijzigingen volgen rechtstreeks uit de wet en gelden daarom van rechtswege. Deze wijzigingen worden hier niet nader toegelicht.

Daarnaast zijn er volgens de gewijzigde Wgr een aantal onderwerpen waarvoor binnen iedere afzonderlijke GR keuzes gemaakt moeten worden. Deze zijn onder te verdelen in de volgende categorieën:

1) versterking van de positie van vertegenwoordigende organen (raden, staten, algemeen bestuur);
2) aanvullende controle-instrumenten;
3) wijzigingen gericht op het verbeteren van de positie van vertegenwoordigende organen met betrekking tot het functioneren van de regeling.

Hieronder volgt een korte toelichting met betrekking tot een aantal wijzigingen waar de gewijzigde Wgr ruimte biedt voor bestuurlijke keuzes. In bijlage 2 vindt u de brief van het Algemeen bestuur van de OD NZKG waarin u in de gelegenheid gesteld wordt om kennis te nemen van de ontwerp GR OD NZG 2024. Deze bijlage is voorzien van de volledige ontwerp GR en vervolgens door een was/wordt lijst.

<u>Uitbreiding zienswijzen</u>
Naast de jaarlijkse zienswijze op de ontwerpbegroting van de OD NZKG biedt de nieuwe Wgr ook de mogelijkheid om zienswijzen te geven op andere bestuurlijke besluiten binnen de OD NZKG. Er wordt geen zienswijzeprocedure voor andere besluiten voorgesteld. De OD NZKG houdt zich bezig met uitvoering van beleid en is niet bevoegd om beleidsmatige keuzes te maken. De GR hoeft op dit punt om die reden niet aangepast te worden.

<u>Adviescommissie</u>
De Wgr biedt de mogelijkheid voor het Algemeen bestuur om een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen naar aanleiding van een voorstel van raden en staten. De GR hoeft hier echter niet voor aangepast te worden omdat de mogelijkheid voor het doen van een voorstel door raden en staten uit de Wgr zelf volgt.

<u>Controle instrumenten</u>
De Wgr biedt ook de mogelijkheid voor het opnemen van aanvullende controle-instrumenten. Hiervoor geldt hetzelfde als voor het punt hier boven: de bevoegdheid (recht van enquête en onderzoek door rekenkamer) volgt rechtstreeks uit de Gemeentewet/Provinciewet.

<u>Participatie</u>
De Wgr stelt dat in de GR nadrukkelijk moet worden vastgelegd of er de mogelijkheid bestaat voor participatie. In de nieuwe GR is een artikel 30 opgenomen waarin bepaald wordt dat er geen inspraakmogelijkheden zijn voor inwoners en belanghebbenden tot inspraak bij voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid. De OD NZKG is een uitvoeringsorganisatie die, afgezien van beleid dat gericht is op die uitvoering, geen beleidsmatige keuzes maakt. Voorgesteld wordt om hiermee in te stemmen.

<u>Actieve informatieplicht</u>
Vanuit de Wgr bestaat er een actieve informatieplicht, zodat raden en staten hun taken goed uit kunnen voeren. Artikel 39 in de GR OD NZKG wordt om die reden gewijzigd en aangevuld: het AB van de OD NZKG geeft de vertegenwoordigende organen gevraagd en ongevraagd alle informatie die nodig is voor een goede beoordeling van de uitvoering van

haar taken door de OD NZKG en maakt vergaderstukken en verslagen van het Algemeen bestuur actief openbaar. Ook de agenda's en besluitenlijsten van het Dagelijks bestuur zullen actief openbaar worden (artikel 42). Voorgesteld wordt om hiermee in te stemmen.

Evaluatie
De Wgr kent een belangrijke wijziging in de evaluatieregeling. In de huidige GR OD NZKG was geen artikel opgenomen dat voorzag in een periodieke evaluatie van de GR. Om die reden is een artikel 64 opgenomen waarin is bepaald dat er om de vier jaar een besluit volgt over het evalueren van de regeling. Het Algemeen bestuur bepaalt voorafgaand hieraan doel, reikwijdte en wijze van evaluatie. Voorgesteld wordt om hiermee in te stemmen.

Uittreding
De gewijzigde Wgr bepaalt dat er in de GR duidelijke afspraken opgenomen moeten worden over uittreding. In principe is uittreding uit een GR niet zonder meer mogelijk omdat de deelnemers wettelijk verplicht zijn de uitvoering van het basistakenpakket bij een omgevingsdienst onder te brengen. Er kunnen echter zich gevallen voordoen, zoals bij gemeentelijke herindelingen, waarbij dit toch aan de orde is. In Amsterdam heeft zich dit nog niet zo lang geleden voorgedaan bij de samenvoeging van Amsterdam met Weesp. In de huidige GR zijn bepalingen rond uittreding beperkt tot één artikel. In de nieuwe GR zijn deze aangescherpt, met opname van de te ondernemen stappen en hoe om te gaan met de gevolgen van uittreding. Voorgesteld wordt om hiermee in te stemmen.

Daarnaast is van de mogelijkheid gebruikt gemaakt om ook een aantal technische wijzigingen door te voeren. De belangrijkste hiervan zijn dat begripsbepalingen in overeenstemming zijn gebracht met de Omgevingswet, het artikel over de Ombudsfunctie is overbodig en geschrapt en het artikel over de meerderheid die akkoord dient te gaan met een toetreding wordt gewijzigd. De gemeenteraad wordt voorgesteld om hiermee in te stemmen.

Ad 2. Een zienswijze in te dienen ten aanzien van artikel 61 (archivering) van de gewijzigde ontwerp Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied 2024
In de huidige GR OD NZKG is in hoofdstuk 6 een artikel 61 opgenomen dat betrekking heeft op de archivering. Dit artikel is in de nieuwe GR ongewijzigd overgenomen. Dit is echter niet in overeenstemming met de huidige werkwijze en bestaande archiefverordening. Voorgesteld wordt om nu een zienswijze in te dienen ten aanzien van dit punt waardoor archivering ruimer beschreven wordt en in overeenstemming is met de huidige werkwijze op dit gebied en de bestaande archiefverordening. Hierdoor is de nieuwe GR OD NZKG ook zo actueel mogelijk. De zienswijze voorziet erin om artikel 61 (Archief) te vervangen door de volgende artikelen:

Artikel 60: Archiefzorg
Het dagelijks bestuur draagt zorg voor de archiefbescheiden van de organen van het openbaar lichaam. De zorg voor archiefbescheiden die ontstaan uit hoofde van de door de deelnemers gemandateerde taken berust bij deze deelnemers.

Artikel 61: Archiefbeheer
1. De directeur is belast met het beheer van de archiefbescheiden van de organen van

het openbaar lichaam en het beheer van het archief dat voortkomt wordt uit de gemandateerde taken, voor zover deze niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats van de Omgevingsdienst respectievelijk de archiefbewaarplaats van de deelnemers.
2. Het dagelijks bestuur stelt voorschriften vast voor het beheer van de archiefbescheiden van de organen van het openbaar lichaam, die nog niet naar de archiefbewaarplaats zijn overgebracht.

Artikel 62: Archiefbewaarplaats
Voor de bewaring van de op grond van artikel 12, eerste lid en artikel 13, eerste lid van de Archiefwet 1995, over te brengen archiefbescheiden van de Omgevingsdienst wijst het dagelijks bestuur de archiefbewaarplaats van de provincie aan.

Artikel 63: Toezicht op het niet-overgebrachte archief
1. *De archivaris wordt aangewezen door het dagelijks bestuur.*
2. *Ten aanzien van het beheer van de archiefbescheiden van de Omgevingsdienst, voor zover deze archiefbescheiden niet zijn overgebracht naar een archiefbewaarplaats, is met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de Archiefwet 1995 belast de archivaris.*

3. Met betrekking tot dit toezicht stelt het algemeen bestuur een verordening vast.

Artikel 64: Terbeschikkingstelling
1. De deelnemers aan de regeling stellen tijdig aan het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam de archiefbescheiden beschikbaar, die nodig zijn voor de uitvoering van de taken.
2. In een verklaring van terbeschikkingstelling worden de periode van terbeschikkingstelling en het toezicht op het beheer van de ter beschikking gestelde archiefbescheiden vastgelegd.
3. In de verklaring kunnen nadere voorwaarden worden gesteld aan de terbeschikkingstelling.

De nummering van de regeling dient vervolgens hierop aangepast te worden. De zienswijze zal kenbaar gemaakt worden door middel van bijgaande brief.

Ad. 3. Kennis te nemen van het gegeven dat het college de zienswijze als bedoeld onder beslispunt 2) onder voorbehoud goedkeuring raad, al heeft ingediend.
De ontwerp Gemeenschappelijke regeling OD NZKG 2024 met bijbehorende brief is op 27 december 2023 ontvangen. Daarbij wordt de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld om uiterlijk 4 maart 2024 een eventuele zienswijze kenbaar te maken. Gezien de proceduretermijn binnen Amsterdam is de eerste mogelijkheid om hiervoor in de gemeenteraad een beslissing te nemen 27 maart 2024. Om die reden heeft het college namens de gemeenteraad reeds de zienswijze zoals die hierboven verwoord is ingediend bij het Algemeen bestuur van de OD NZKG. Daarbij heeft het college nadrukkelijk gesteld dat de zienswijze ingediend wordt onder voorbehoud van goedkeuring van de gemeenteraad in haar vergadering van 27 maart 2024.

Vervolg
Na verwerking van de zienswijzen van gemeenteraden en provinciale staten wordt de gewijzigde GR OD NZKG 2024 voorgelegd aan het Algemeen bestuur van de OD NZKG. Vervolgens wordt deze ter instemming voorgelegd aan de colleges en gedeputeerde staten. Het college kan alleen instemmen met toestemming van de raad. Na ontvangst van de definitieve GR OD NKZG 2024 zal het college aan de gemeenteraad toestemming vragen om in te mogen stemmen. De gemeenteraad kan toestemming alleen weigeren vanwege het in strijd zijn met het recht of het algemeen belang.

Financiële onderbouwing

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Geheimhouding
N.v.t.

Welke stukken treft u aan?

Registratienr.	Naam
Bijlage 1	Ontwerp Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (brief aan de gemeenteraad van Amsterdam van 27 december 2023)
Bijlage 2	Brief zienswijze Amsterdam GR OD NZKG 2024

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)
Ruimte & Duurzaamheid, Hennie Toonen, 06 39 27 92 90, h.toonen@amsterdam.nl