Gemeente Amsterdam

Oplegger/Brief SDC

Stand van zaken aanvraag exploitatievergunning Karavaan

Aan	De leden van de stadsdeelcommissie van stadsdeel West
Van	Fenna Ulichki
Bijlage:	Brief voornemen gedeeltelijke weigering exploitatievergunning Karavaan
Datum	28 februari 2023

Beste commissieleden,

1. Inleiding

In uw vergadering van 21 februari 2023 heb ik u toegezegd u te informeren over de laatste stand van zaken rond de aanvraag exploitatievergunning voor de horeca-inrichting, Karavaan, aan het Kwakersplein.

Op 26 november 2019 is voor de duur van één jaar een exploitatievergunning verleend aan West End Boys BV voor de exploitatie van de horeca-inrichting aan het Kwakersplein. Onderdeel van de verleende vergunning is de voorwaarde van het opstellen van een terrasplan. Dat plan is opgesteld in samenspraak met de omwonenden. Op 26 november 2020 is de exploitatievergunning voor de duur van twee jaar verlengd.

In uw vergadering van 17 mei 2022 is dit onderwerp aan de orde geweest. Naar aanleiding van de vele en aanhoudende klachten over overlast heeft Stadsdeel West een geluidsonderzoek laten instellen. Ook Karavaan heeft een eigen geluidsonderzoek laten uitvoeren.

Op 7 oktober 2022 is een nieuwe aanvraag exploitatievergunning gedaan voor de horecagelegenheid Karavaan op het Kwakersplein 2.

In het afgelopen jaar tot aan nu zijn zowel met bewoners aan het Kwakersplein, die Stadsdeel West herhaaldelijk per mail en via SIA/SIG-meldingen hebben benaderd met klachten, als met de ondernemers van Karavaan gesprekken gevoerd over de situatie aan het Kwakersplein. Ook recent is met de ondernemers en de bewoners gesproken.

2. Overlast en geluid

De casus over dit terras is ingewikkeld omdat de landelijke milieuregelgeving in het Activiteitenbesluit bepaalt dat stemgeluid op een onverwarmd terras niet mag worden meegenomen in de afweging of een exploitatievergunning voor een horeca-inrichting met terras wordt verleend. Echter, volgens de jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State moet de burgemeester bij het verlenen van een exploitatievergunning toch rekening houden met dit stemgeluid. In deze jurisprudentie[1] heeft de rechter uitgesproken dat het

[1] ABRvS: 17 juni 2018, ECLI:NL:RVS:2018:2109

door een horeca-inrichting veroorzaakte geluid, ook voor zover dit valt binnen de volgens de milieuwetgeving gestelde normen, waarvan in het kader van een exploitatievergunning moet worden uitgegaan, deel uitmaakt van de uitstraling van de inrichting in haar totaliteit op de omgeving. Dit geluid moet volgens de Afdeling bestuursrechtspraak in aanmerking worden genomen bij de beoordeling of de kwaliteit van het woon- en leefklimaat door een exploitatievergunning niet te zeer wordt aangetast.

Eenzelfde redenering hanteert de Afdeling bestuursrechtspraak ten aanzien van de regeling in het bestemmingsplan. De Afdeling bestuursrechtspraak heeft uitgesproken[2] dat de burgemeester zich, na afweging van alle betrokken belangen, een zelfstandig oordeel moet vormen over de vraag of verlening van een exploitatievergunning leidt tot een te ernstige aantasting van het woon- en leefklimaat.

Zowel de exploitant als Stadsdeel West hebben ieder onafhankelijk van elkaar opdracht gegeven voor een geluidsonderzoek. Het geluidsonderzoek van Event Acoustics B.V. is ingesteld na uw vergadering in mei. Dat onderzoek heeft u toegestuurd gekregen omdat de opdracht daarvoor aan de orde is gekomen in de vergadering van 17 mei 2022 van de Stadsdeelcommissie.

De geluidsonderzoeken zijn in het kader van de behandeling van de aanvraag exploitatievergunning voor advies aan de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (ODNZKG) voorgelegd. In haar advies heeft de ODNZKG voorstellen gedaan voor het treffen van maatregelen met het doel de hinder bij bewoners te doen verminderen. Die adviezen zijn vertaald naar een voornemen om concrete voorschriften aan de exploitatievergunning te verbinden.

3. Voorgenomen besluit

Op 8 februari 2023 heeft Stadsdeel West een voorgenomen besluit naar de betrokken partijen gestuurd (exploitant en omwonenden). Het voorgenomen besluit is ingrijpend, omdat daarin onder andere de omvang van het terras aanzienlijk wordt teruggebracht en ook het aantal zitplaatsen is gemaximeerd.

De afweging die in het voorgenomen besluit wordt gemaakt over geluid en het woon- en leefklimaat is toegespitst op de concrete omstandigheden van het geval. In die zin heeft die afweging geen directe gevolgen voor andere terrassen in Amsterdam West. De enige algemene werking die uit deze casus volgt, is het gegeven dat stemgeluid op een onverwarmd terras onder omstandigheden wel moet worden meegewogen bij de verlening van een exploitatievergunning. Het voorgenomen besluit van 8 februari 2023 is openbaar en treft u bijgaand ter informatie.

Zoals in uw vergadering van 21 februari 2023 is opgemerkt, betreft dit besluit de uitoefening van de wettelijke bestuursbevoegdheden van de burgemeester.

4. Zienswijzemogelijkheid

Omdat het besluit zo ingrijpend is, is uit het oogpunt van zorgvuldigheid de exploitant en de bewoners die eerder bezwaar hadden gemaakt tegen een omgevingsvergunning voor parasols,

[2] ABRvS: 1 december 2021, ECLI:NL:RVS:2021:2678

terasschotten en lichtmasten, de mogelijkheid gegeven een zienswijze te geven. Iedereen krijgt zo de gelegenheid om zijn mening te geven over het voorgenomen besluit. De zienswijzetermijn duurde tot 23 februari 2023. De advocaat van Karavaan heeft verzocht om de zienswijzetermijn te verlengen tot 23 maart 2023. Gelet op de complexiteit van de materie is het onzorgvuldig om dat verzoek niet in te willigen. Die verlenging van de zienswijzetermijn geldt ook voor de omwonenden. Allen zijn daarover inmiddels bericht.

Het is onzorgvuldig om vooruitlopend op een definitief besluit concrete uitspraken te doen hoe dat besluit er precies uit komt te zien. Daarom valt daar op dit moment nog niet veel over zeggen.

5. Situatie per 1 maart: zomerterrasseizoen

Op 1 maart begint het zomerterrasseizoen. Karavaan wil van de gemeente weten waar zij rekening mee moet houden als er op 1 maart nog geen nieuwe exploitatievergunning ligt.

Volgens de vaste gedragslijn van de gemeente Amsterdam mag, nadat de exploitatievergunning is verlopen, een exploitant zijn zaak open houden als hij tijdig verlenging heeft aangevraagd van zijn exploitatievergunning. Concreet voor deze casus mag Karavaan per 1 maart een horeca-inrichting exploiteren onder dezelfde voorwaarden als in de vergunning van 26 november 2020 is beschreven.

Karavaan heeft zelf overleg met Stadsdeel West gevraagd om afspraken te maken over de periode na 1 maart tot aan het moment dat er een nieuwe exploitatievergunning ligt. Stadsdeel West gaat dit gesprek aan met de intentie om afspraken te maken die overlast beperken.

6. Relatie bewoners en exploitanten

Het gesprek tussen de bewoners van het Kwakersplein en de exploitanten van Karavaan verloopt al een tijd stroef. Het is van belang dat men weer met elkaar gaat praten. Daarom onderzoekt Stadsdeel West op dit moment ook de mogelijkheid om dat gesprek weer op gang te krijgen.

7. Planning/Deadlines

8 februari:	Publicatie voorgenomen besluit, start zienswijzeprocedure met een deadline van 23 februari 2023
22 februari:	Zienswijzeprocedure verlengd tot en met 23 maart 2023
7 april:	Definitieve exploitatievergunning
19 mei:	Einddatum bezwaarschriftentermijn
30 juni:	Einddatum voor beslissing op bezwaar

NB: Vanaf het moment dat er een bezwaarschrift is ingediend, kan ook een voorlopige voorziening worden aangevraagd bij de rechtbank.

Met vriendelijke groet,

Fenna Ulichki
Portefeuillehouder Horeca, Stadsdeel West