Voorbereiding gesprek over CBD joints en henneptoppen

In Amsterdamse souvenirwinkels en head/smartshops worden regelmatig joints en henneptoppen gevonden. Hennep mag alleen met een gedoogverklaring worden verkocht in coffeeshops. Het argument van de ondernemers is dat het CBD-hennep is. Hennep staat op de Opiumlijst en is daarom verboden. Er gelden andere regels voor producten waar CBD-extract in zit in de vorm van CBD-olie.

De belangrijkste werkzame stof (ook wel cannabinoïde genoemd) in hasj en wiet is delta-9-TetraHydroCannabinol (THC). Er zitten daarnaast nog meer dan 100 andere cannabinoïden in wiet. Cannabidiol (CBD) en Cannabinol (CBN) zijn naast THC de meest voorkomende cannabinoïden in de plant. De stof CBD zien we ontzettend veel in producten die verkocht worden. Zowel in drogisterijen, CBD shops als in de winkels die op toeristen gericht zijn.

Relevante definities:

Hennep	Elk deel van de plant van het geslacht Cannabis (hennep), waaraan de hars niet is onttrokken, met uitzondering van de zaden	lijst II
Hasjiesj	een gebruikelijk vast mengsel van de afgescheiden hars verkregen van planten van het geslacht Cannabis (hennep), met plantaardige elementen van deze planten	lijst II
THC	Tetra- hydro- cannabinol	Lijst I
CBD	Cannabidiol	niet op een lijst genoemd
Hennepolie	concentraat van planten van het geslacht Cannabis	Lijst I

	(hennep) verkregen door extractie van hennep of hasjiesj, al dan niet vermengd met olie	
Toevoeging aan Lijst I: preparaten die één of meer van de bovengenoemde substanties bevatten.		Lijst I

Wiet is de gedroogde bloem van de plant en hasj is de samengeperste hars van die bloem.

Wat is de wettelijke status van CBD-olie?
Vrijwel alle producten die in Nederland worden verkocht met CBD zijn feitelijk illegaal. De Inspectie voor Gezondheidszorg treedt er slechts in beperkte mate tegen op omdat het toezicht op CBD geen prioriteit heeft. CBD wordt gewonnen uit vezelhennep, een plant die verwant is aan cannabis (wiet). Vezelhennep mag in Nederland legaal worden verbouwd voor de zaden en vezels. CBD wordt verdund met olie en op de markt gebracht. Maar volgens de Opiumwet is de teelt van vezelhennep uitsluitend toegestaan voor de productie van vezels en zaden. Niet voor CBD. Daaruit volgt dat alle producten met CBD van plantaardige oorsprong feitelijk verboden zijn in Nederland (Bron www.drugsinfo.nl)

Het Europese hof van Justitie heeft gevonden dat CBD extract van cannabis geen drugs is in de zin van de conventie uit 1961 (the United Nations Single Convention on Narcotic Drugs of 1961) en dat de EU industrial hemp regulations niet toepasbaar zijn op CBD extractie, omdat het geen landbouw product is en daarmee niet binnen de definities valt van de regels die hiervoor zijn opgesteld. Dus Europees is vastgesteld dat:

1. CBD is geen drugs, want geen hennep
2. CBD kan gekwalificeerd worden als een voedselproduct. In die verstande dat ook aan overige EU voedselveiligheid regelgeving wordt voldaan

Relevante wet en regelgeving

ECLI:EU:C:2020:383 (Het Hof van Justitie behandelt verzoeken van nationale rechtbanken om een prejudiciële beslissing, bepaalde nietigverklaringen en beroepszaken)
De CBD-olie die in casu in geding is, wordt uit de hennepplant geëxtraheerd door onder hoge druk en bij lage temperatuur kooldioxide toe te voegen. CBD-olie kan dus niet worden beschouwd als ruwe hennep, omdat die wordt gedefinieerd als

hennep „zoals deze geoogst is”. Het kan evenmin worden beschouwd als gerote of gezwengelde hennep of als spinvezels, omdat het extractieproces van CBD niet inhoudt dat de vezels worden gescheiden van de rest van de plant.

In deze uitspraak wordt verwezen naar Verordening nr. 1307/2013 van het Europees Parlement en de Raad. Artikel 32, lid 6, van deze verordening bepaalt:

„Voor de productie van hennep gebruikte arealen vormen slechts subsidiabele hectaren indien het gehalte aan tetrahydrocannabinol van de gebruikte rassen maximaal 0,2 % bedraagt.”

In deze verordening staan voorschriften voor rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van de steunregelingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid. Landbouwers kunnen voor de voor productie van vezelhennep gebruikte gebieden (arealen) alleen subsidie kunnen krijgen voor die hectaren (subsidiabele hectaren) waar zaad is gezaaid met een THC-gehalte dat niet meer dan 0.2% is.

Uit deze verordening voor subsidie voor landbouwers wordt dus afgeleid dat 0.2% THC een grens is om onder de Opiumwet te vallen

De handel in CBD-joints is strafbaar en valt niet onder de bepalingen van het VWEU (Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie).

Sinds 1 januari 2023 is er binnen de EU een harmonisatie van het toegestane THC level in hennepzaadjes[1]:

	Foodstuffs	Maximum level (mg/kg)
‘8.6.	**Delta-9-tetrahydrocannabinol (Δ^9-THC) equivalents** (*1)	
8.6.1.	Hemp seeds	3,0
8.6.2.	Ground hemp seeds, (partially) defatted hemp seed and other hemp seed derived/processed products (*2) with the exception of the products referred to in 8.6.3.	3,0
8.6.3.	Hemp seed oil	7,5

[1] Commission Regulation (EU) 2022/1393 of 11 August 2022 amending Regulation (EC) No 1881/2006 as regards maximum levels of delta-9-tetrahydrocannabinol (Δ9-THC) in hemp seeds and products derived therefrom (Text with EEA relevance)

Het is volgens de Nederlandse wet verboden om CBD-olie zelf te extraheren vanuit de hennepplant. Dit komt omdat je te maken hebt met THC, één van de werkzame stoffen die automatisch uit de hennepplant wordt gehaald. THC valt namelijk onder lijst 1 van de Opiumwet.

ECLI:DE:BGH:2022:230622B5STR490.21.0.
In deze uitspraak oordeelt het Duitse Hof dat een laag THC-gehalte in CBD-joints door verhitting kan worden verhoogd. Het Duitse Hof maakt een onderscheid tussen CBD-olie en onbewerkte hennep. CBD-olie is een extract waarmee het THC-gehalte niet kan worden verhoogd. Dit geldt niet voor hennep-joints.

Telen vs bewerken (bron www.cbdolie.nl)

Er wordt een onderscheid gemaakt in het telen en het bewerken van de hennepplant. In principe mag iedereen in Nederland vezelhennep verbouwen, mits deze bedoeld is voor de vezels en niet voor consumptie. Het kweken van zaden mag wel, maar deze zaden moeten uiteindelijk ook worden gebruikt om weer vezels van te maken. Voorwaarde is wel dat het in de volle grond en de open lucht moet zijn.

CBD bevindt zich voornamelijk in de bladeren en bloemtoppen van de hennepplant. Een vezelhennep teler uit Nederland mag dus in principe de bladeren en bloemtoppen van de hennepplant niet oogsten. Ook mag CBD in Nederland niet worden geproduceerd, tenzij de producten een ontheffing op de Opiumwet heeft.

Wat dan weer wel is toegestaan, is de export van de bladeren en bloemtoppen naar het buitenland en het importeren van CBD vanuit het buitenland. Om de productie van CBD legaal te houden, wordt de hennep in het buitenland verwerkt naar CBD. Het kan vervolgens legaal weer worden geïmporteerd en worden verkocht in Nederland.

Samenvattend

- Hennep valt onder de Opiumwet lijst II
- CBD staat op zichzelf niet op de Opiumwet
- CBD-olie wordt gedoogd als het een THC gehalte heeft =<0.2%. Dit percentage is afkomstig uit de Verordening nr. 1307/2013 van het Europees Parlement en de Raad.
- Hennepzaadjes mogen sinds 1 januari 2023 max 0.3% THC bevatten
- CBD olie mag niet in Nederland worden geproduceerd vanuit hennep, want dit valt onder verwerken van hennep

- Een voedselproduct mag CBD olie of extract bevatten. Ruwe hennep mag er niet in verwerkt zijn

Mail van de NVWA:
Goedemorgen

Alle producten die CBD/THC bevatten vallen onder het toezicht van IG&J (Inspectie Gezondheidszorg & Jeugd) en worden tot nader order niet door de NVWA in behandeling genomen.
Vooralsnog is CBD ondergebracht onder de Opiumwet en staat het onder Lijst I vermeld.

Momenteel is CBD-olie volgens de letter van de wet een illegaal product, omdat:

- CBD-olie valt onder de definitie van hennepolie (Opiumwet lijst 1);
- CBD-olie kan sporen THC bevatten (Opiumwet lijst 1);
- Vezelhennep valt onder de definitie van cannabis. Het is niet toegestaan cannabis te bereiden, te bewerken, te verwerken, etc. (Opiumwet artikel 3);
- Van vezelhennep mag alleen vezel en zaad worden gewonnen (Opiumwetbesluit art 12).

Binnen de Nederlandse wetgeving wordt CBD met een THC percentage van maximaal 0,05% THC gedoogd. Dit betekent dat CBD producten met een THC percentage van minder dan 0,05% THC overal kan worden verkocht.

Om de vraag goed te kunnen beantwoorden is het dus van belang om te weten welk percentage THC de olie bevat.
Losse verkoop van sigaretten is in ieder geval verboden op grond van de Tabaks- en rookwarenwet:

Artikel 9

- Het is verboden bedrijfsmatig tabaksproducten of aanverwante producten gratis aan particulieren uit te reiken, toe te zenden of op enigerlei andere wijze beschikbaar te stellen.

- 2 Het is verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet sigaretten aan particulieren te verstrekken of met dat doel aanwezig te hebben anders dan in een gesloten verpakking, die niet zonder kenbare beschadiging kan worden geopend.

Ik hoop jullie hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.