VN2025-009776
bc oost

Gemeente Amsterdam

DB

Voordracht voor DB Stadsdeel Oost van 08 juli 2025

Portefeuille: Ruimtelijke Ordening (23)

Agendapunt: B10

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met het aanvaarden van de beperkte verantwoording van het groepsrisico ten aanzien van het bouwplan Buunk op de locatie Middenweg 395 in Amsterdam.

Het dagelijks bestuur Stadsdeel Oost besluit

1. In te stemmen met het aanvaarden van de beperkte verantwoording van het groepsrisico ten aanzien van het bouwplan Buunk op de locatie Middenweg 395 in Amsterdam.

Kernboodschap

Het dagelijks bestuur stemt in met het aanvaarden van de beperkte verantwoording van het groepsrisico in verband met de nabijheid van een aardgasleiding ten aanzien van het bouwproject Buunk op de locatie Middenweg 395 in Amsterdam.

Bestuurlijke achtergrond

Het project Buunk kent een lange geschiedenis. In 2021 de omgevingsvergunning ingediend. De aanvrager is voornemens om drie woontorens met in totaal 98 appartementen en horeca te realiseren ter plaatse van Middenweg 395 te Amsterdam.

Verschillende aspecten in combinatie met aanpassingen van het bouwplan op basis van toetsingen hebben geleid tot een vertraging in de procedure. Na integrale beoordeling van het bouwplan is uiteindelijk geconcludeerd dat vergunningverlening mogelijk is, mits aan de gestelde R&D voorwaarden wordt voldaan. Een van de gestelde voorwaarden is een beperkte groepsrisicoverantwoording , waarover het DB een besluit moet nemen.

Bestuurlijke prioriteit

nvt.

Wettelijke grondslag

- Verordening op de stadsdelen en het stadsgebied Amsterdam 2022:

> Art.9 , eerste en tweede lid.

> Bevoegdheid B15 : beslissen op aanvragen voor het verkrijgen van een omgevingsvergunning voor het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.

- Uitvoeringsbeleid externe veiligheid gemeente Amsterdam

- Wabo - de aanvraag is ingediend onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

- Besluit externe veiligheid buisleidingen

Ad 1. In te stemmen met het aanvaarden van de beperkte verantwoording van het groepsrisico ten aanzien van het bouwplan Buunk op de locatie Middenweg 395 in Amsterdam.

Externe veiligheid

Door AVIV is een onderzoek naar externe veiligheid uitgevoerd (bijlage 1). De project locatie ligt op 120 meter afstand van een bestaande hogedruk aardgastransportleiding. Externe veiligheid vanwege buisleidingen dient daarom, voor wat betreft het plaatsgebonden risico en het groepsrisico, onderzocht te worden.

Voor activiteiten met gevaarlijke stoffen wordt een plaatsgebonden risico bepaald. Dit is de kans per jaar dat een persoon, die altijd aanwezig is op die plaats, overlijdt door een ongeval met een gevaarlijke stof. Het projectgebied bevindt zich niet in een plaatsgebonden risicocontour. Het plaatsgebonden risico vormt daarom geen belemmering voor het project.

Uit het onderzoek is gebleken dat het groepsrisico in de huidige als de toekomstige situatie gelijk is aan een factor 1.8 ten opzichte van de oriëntatiewaarde (OW=1). Het groepsrisico is groter dan de oriëntatiewaarde, maar neemt niet toe in de toekomstige situatie. Doordat het plangebied buiten de 100% letaliteitscontour ligt is een beperkte verantwoording van het groepsrisico nodig.

Advies Omgevingsdienst (OD)

Onderdeel van de beoordeling van het aspect externe veiligheid is het advies van de Omgevingsdienst (bijlage 2) . In de kern komt de aanbeveling van de OD neer op het volgende.

In 2021 is het groepsrisico berekend waarbij de twee mogelijkheden van invulling van het losstaande pand ook zijn doorgerekend. Het groepsrisico is in zowel de huidige als de toekomstige situatie gelijk aaneen factor 1,8 ten opzichte van de oriëntatiewaarde.

In het 'Uitvoeringsbeleid externe veiligheid Amsterdam' staat dat langs buisleidingen wordt gestreefd naar een groepsrisico lager dan de oriëntatiewaarde. En dat de afweging voor een eventuele overschrijding van de oriëntatiewaarde als specifiek beslispunt aan het dagelijks bestuur ter besluitvorming moet worden voorgelegd.

De OD adviseert om:

i. de Veiligheidsregio om advies te vragen over zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid;

ii. de maatregel 'strikte begeleiding' bij de Gasunie aan te vragen;

iii. in de besluitvorming over deze aanvraag voor het dagelijks bestuur een expliciet beslispunt met onderbouwing over Omgevingsveiligheid op te nemen.'

Besluitvorming groepsrisico

Voor het groepsrisico als gevolg van ruimtelijke - en vergunningsbesluiten schrijft de regelgeving een verantwoording voor. Omdat de hoogte van het groepsrisico hoger is dan de oriëntatiewaarde dient te worden gemotiveerd waarom dit acceptabel is. Het groepsrisico kent geen harde grenswaarde en biedt de gemeente dus beleidsvrijheid om ook een hoge waarde van het groepsrisico te accepteren.

In de bij het besluit behorende verantwoording moet naast de hoogte van het groepsrisico, ook worden ingegaan op de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de

omvang van een ramp of zwaar ongeval en de mogelijkheden voor personen om zich in veiligheid te brengen indien zich op een ramp of zwaar ongeval voordoet.

Onderzoeksonderwerpen beperkte verantwoording groepsrisico

Omdat het project buiten de 100% letaliteitsgrens ligt is een beperkte verantwoording van het groepsrisico afdoende. Bij een beperkte groepsrisico verantwoording volstaat het om vier onderdelen te onderzoeken, namelijk :

a. De personendichtheid in het invloedsgebied van de buisleidingen;

b. De hoogte van het groepsrisico;

c. De bestrijdbaarheid;

d. De zelfredzaamheid.

Het beperkte groepsrisico verantwoording wordt hierna toegelicht, teneinde aan te tonen dat het verhoogd risico van factor 1,8 ten opzichte van de oriëntatiewaarde ruimtelijk verantwoord is.

<u>a. Personendichtheid in het invloedsgebied van de buisleidingen</u>

De personendichtheid in het gebied is door AVIV berekend met gegevens uit de BAG populatieservice. In de buurt van het plangebied liggen sportvelden, een ijsbaan en volkstuinen. Deze locaties zijn meegenomen in de berekening van het groepsrisico. Voor deze berekening is gebruikgemaakt van de 'Handleiding Populatieservice'. In deze handleiding staan standaard cijfers die helpen om het groepsrisico te bepalen.

<u>b. Hoogte van het groepsrisico</u>

Uit het onderzoeksrapport van AVIV is gebleken dat het groepsrisico in zowel de huidige als de toekomstige situatie gelijk is aan een factor 1,8 ten opzichte van de oriëntatiewaarde. Daarmee wordt de oriëntatiewaarde (OW = 1) overschreden.

Bij de berekening kwam naar voren dat er twee trajecten van dezelfde leiding in de buurt van het plangebied lopen. Hierbij gaat het om een (toekomstige) verlegging van de huidige leiding. Aan de Gasunie is gevraagd waarom in de berekening een toekomstige verlegging van de huidige leiding is opgenomen. De Gasunie heeft aangegeven dat zij niet op de hoogte is van een dergelijke toekomstige verlegging. Omdat hierover bij de Gasunie geen informatie bekend is, wordt geconcludeerd dat een toekomstige verlegging van de leiding niet relevant is. Mocht de huidige leiding in de toekomst toch worden verlegd, dan zou dit leiden tot een verlaging van het groepsrisico. Echter, ook in dat geval blijft het groepsrisico hoger dan de oriëntatiewaarde.

Er is onderzocht waarom in de huidige situatie de oriëntatiewaarde wordt overschreden, terwijl dit volgens het externe veiligheidsrapport van 10 oktober 2012, dat is opgenomen in de bijlagen van het bestemmingsplan 'Park de Meer', destijds niet het geval was. Het rapport uit 2012 maakt geen gebruik van de BAG populatieservice, omdat de populatieservice nog niet bestond. De bevolkingsgegeven zijn handmatig verzameld via andere bronnen. De BAG populatieservice is geen wettelijke verplichting, maar slechts in uitzonderlijke gevallen wordt er geen gebruik van gemaakt. Hierdoor wordt het verschil in de hoogte van het groepsrisico tussen de rapporten van 2012 en 2021 verklaard.

<u>c. Bestrijdbaarheid</u>

Brandweer

Zoals door de brandweer Amsterdam-Amstelland in hun advies is aangegeven (bijlage 3) kan de brandweer een ongeval met gevaarlijke stoffen niet voorkomen, maar richt zich voornamelijk op het redden en helpen van gewonden, het afschermen van de omgeving en het beperken van de gevolgen van het ongeval. Indien noodzakelijk wordt de bevolking gewaarschuwd, bijvoorbeeld via het waarschuwings- en alarmeringssysteem (WAS sirenes) en/of via een NL-Alert (Sms-bericht).

De brandweer adviseert daarnaast om bewoners te informeren over de risico's en wat zij zelf kunnen doen in geval van een incident. Meer hierover staat in het advies van de brandweer in de alinea 'Zelfredzaamheid'.

Verder adviseert de brandweer om bij werkzaamheden aan de aardgastransportleiding in de buurt van het plangebied of bouwwerk zo min mogelijk personen op de locatie aanwezig te laten zijn. Dit advies kan echter niet worden afgedwongen via de omgevingsvergunning. De aanvraag voor deze omgevingsvergunning staat los van eventuele werkzaamheden aan de betreffende aardgasleidingen. Daarom wordt deze maatregel niet opgenomen als vergunningsvoorschrift.

Beschermingsregime bestemmingsplan 'Park de Meer'

In de planregels van het bestemmingsplan 'Park de Meer' (artikel 22.1) is een beschermingsregime voor de gasleiding opgenomen. Daarmee is geborgd dat binnen een afstand van 4 meter (de zogenoemde belemmeringenstrook) rondom de gasleiding zonder vergunning geen werkzaamheden mogen plaatsvinden. Bij dit voornemen dient ook advies aan de (leiding)beheerder gevraagd te worden.

<u>d. Zelfredzaamheid</u>

Voor personen die zich buiten bevinden adviseert de Brandweer Amsterdam-Amstelland om te vluchten. Dit kan het beste door uit het zicht van de brand te blijven en dekking te zoeken achter objecten zoals muren. Als er schuilmogelijkheden zijn, is dekking zoeken of een schuilplaats binnen gaan een goed handelingsperspectief. Voor personen binnen, op grotere afstand van de bron (daar waar gebouwen niet ontbranden) is het handelingsperspectief binnenblijven.

De brandweer heeft geadviseerd om ontvluchtingsmogelijkheden vanuit het plangebied te realiseren die van risicobronnen zijn afgericht en interne vluchtmogelijkheden te beschermen tegen de hittestraling. In het geval van een calamiteit kunnen zowel de reguliere uitgangen als de nooduitgangen worden gebruikt. Blokken 1 en 2 hebben een uitgang aan de zuidwestzijde, die is gericht van de buisleiding af. Blok 3 heeft een uitgang aan de zuidoostzijde, die ook van de bron is gericht, maar in iets mindere mate dan de andere uitgangen. Het aanpassen van deze uitgang is technisch niet mogelijk. Alle interne vluchtwegen zijn brandwerend uitgevoerd ten opzichte van de aangrenzende brandcompartimenten. Hierdoor bieden ze voldoende bescherming tegen externe hittestraling. Daarmee is aangetoond dat de zelfredzaamheid van de personen voldoende wordt gewaarborgd.

Conclusie

Uit het voorafgaande blijkt dat het groepsrisico beperkt verantwoord is en aanvaardbaar wordt geacht. Uit de verantwoording van het groepsrisico volgt dat de externe veiligheid als gevolg van de aanwezigheid van een aardgastransportleiding in de nabijheid van het plangebied geen belemmering vormt voor het project Buunk omdat:

• De oriënterende waarde voor het groepsrisico in de toekomstige situatie ten opzichte van de bestaande situatie onveranderd is.

• Ongevallen met gasleidingen over het algemeen alleen plaats vinden als er grondwerkzaamheden in nabijheid van de leiding plaatsvinden.

• Als er graafwerkzaamheden in de buurt van de gasleiding plaatsvinden zal er (indien volgens de wet gehandeld wordt) altijd iemand van de Gasunie aanwezig zijn om toezicht te houden.

• Voor het gehele plangebied geldt dat er voldoende vluchtwegen aanwezig zijn om het plangebied in geval van calamiteit te ontvluchten.

• De adviezen tonen aan dat de bestrijdbaarheid en de zelfredzaamheid afdoende op een toereikende wijze zijn onderbouwd.

Advies en afstemming

1. Ruimte en Duurzaamheid

2. Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied

3. Brandweer Amsterdam-Amstelland

4. Gasunie

Duurzaamheid

Participatie

Geen verplichting, aanvraag valt onder de Wabo

Financiële onderbouwing

Het besluit heeft geen financiële consequenties

Communicatie

Binnen de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst.

Buiten de gemeente: Via de gebruikelijke lijn van VTH wordt de uitkomst gecommuniceerd naar de aanvrager.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2025-040554	Stadsdeel Oost Voordracht (pdf)
AD2025-041915	VERTROUWELIJK - Bijlage 1 AVIV onderzoek.pdf (pdf)
AD2025-041916	VERTROUWELIJK - Bijlage 2 Advies Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied.pdf (pdf)
AD2025-041917	VERTROUWELIJK - Bijlage 3 Advies Brandweer Amsterdam-Amstelland.pdf (pdf)
AD2025-041918	VERTROUWELIJK - Bijlage 4 Situatie tekening bestaand en nieuw.pdf (pdf)

Gemeente Amsterdam

DB

Uitslag

A Akkoord