**Gemeente Amsterdam**
Gemeenteraad
**Gemeenteblad**

R

# Voordracht voor de raadsvergadering van

woensdag 6 en donderdag 7 november 2019

| | |
|---|---|
| Jaar | **2019** |
| Afdeling | **1** |
| Nummer | **1824** |
| Publicatiedatum | **30 oktober 2019** |
| Agendapunt | **49** |
| Datum besluit B&W | **1 oktober 2019** |

**Onderwerp**

Vaststellen van de Verordening Afvalstoffenheffing en Reinigingsrecht Bedrijfsafval Amsterdam 2020

*Met deze voordracht stellen wij u voor het volgende besluit te nemen:*

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

**De gemeenteraad van Amsterdam**

Gezien de voordracht van burgemeester en wethouders,

**Besluit:**

I. Tot vaststelling van de Verordening Afvalstoffenheffing en Reinigingsrecht Bedrijfsafval Amsterdam 2020 met handhaving van de vigerende tarieven voor Amsterdammers voor de inzameling en verwerking van afval;
II. Dat de Verordening Afvalstoffenheffing en Reinigingsrecht Bedrijfsvuil Amsterdam 2019 wordt ingetrokken;
III. Dat dit besluit in werking treedt op 1 januari 2020.

**Wettelijke grondslag**

Artikel 189, eerste lid jo artikel 212, eerste lid van de Gemeentewet en artikel 6, eerste lid van de Financiële verordening gemeente Amsterdam geeft de raad de bevoegdheid de begroting vast te stellen en kredietbesluiten te nemen.

Artikel 216 van de Gemeentewet bevat de bevoegdheid van de gemeenteraad om belastingverordeningen vast te stellen. Elk besluit tot het invoeren, wijzigen of afschaffen van een belasting geschiedt in de vorm van een belastingverordening. Gemeentelijke belastingen kunnen enkel worden geheven op grond van de Gemeentewet dan wel een andere wet. Zonder een wettelijke basis is invoering van een gemeentelijke belasting niet mogelijk.

Artikel 229 van de Gemeentewet is de wettelijke basis voor het reinigingsrecht bedrijfsvuil. Op grond van dit artikel kan de gemeente rechten heffen voor het genot van door of vanwege het gemeentebestuur verstrekte diensten.

Artikel 10.21 Wet milieubeheer geeft gemeenten de wettelijke plicht tot het inzamelen van huishoudelijk afval.

Artikel 15.33 Wet Milieubeheer vormt de wettelijke basis voor de afvalstoffenheffing. Op grond van dit artikel kan een gemeente ter bestrijding van de kosten die voor haar verbonden zijn aan het beheer van huishoudelijke afvalstoffen, een afvalstoffenheffing

instellen.

**Bestuurlijke achtergrond**

De besluitvorming over de tarieven afvalstoffenheffing 2020 en het reinigingsrecht 2020 vindt plaats als onderdeel van de begrotingsbespreking van het College. De vaststelling van het tarief vindt plaats bij wijziging van de verordening door de gemeenteraad bij de besluitvorming over de begroting 2020. De voorgestelde tarieven zijn verwerkt in de begroting voor 2020.

**Onderbouwing besluit**

### Ad I Nieuwe tarieven

De tarieven voor huishoudens voor 2020 voor de afvalstoffenheffing blijven gelijk met afgelopen jaar. Bij het vaststellen van de tarieven blijven de volgende uitgangspunten uit het Uitvoeringsplan Afval (13 juli 2016) van kracht:

- Knelpunten binnen de inzameling worden binnen het budget van de afvalorganisatie opgevangen;
- Kapitaallasten van investeringen voor de inzameling worden gedekt binnen de keten;
- De opbrengsten van besparingen binnen de afvalketen worden ingezet binnen de afvalketen om deze kosten- efficiënter en duurzamer te maken;
- Schommelingen in de exploitatie van de afvalketen worden opgevangen via de reserve egalisatie tarieven afval en de investering- en innovatiereserve afval.

De tarieven voor reinigingsrecht 2020 worden gecorrigeerd voor loon- en prijsindexaties (4,1%).

Op basis van het Uitvoeringsplan Afval (13 juli 2016) is er bij de begroting van 2017 een investeringsplan van ca € 52 mln opgenomen voor meer inzamelvoorzieningen, ter verbetering van de dienstverlening en de verduurzaming van de afvalketen. Bij besluitvorming in 2017 is gekozen om de extra exploitatielasten die dit oplevert te onttrekken aan de investerings- en innovatiereserve. Naar huidig inzicht zal de investerings- en reserve in 2020 zijn uitgeput. Bij ongewijzigd beleid zal dan ook een verhoging van de afvalstoffenheffing voor de exploitatie van de extra inzamelvoorzieningen nodig zijn na 2020.

De wijzigingen in de raming voor de afvalstoffenheffing en reinigingsrecht in de begroting 2020 ten opzichte van de begroting 2019 betreffen:

- Kosten stijgingen van circa € 5,9 miljoen als gevolg van: € 0,6 miljoen door hogere kosten verwerking afval door prijsindexatie en volumetoename van met name grof vuil.
- € 0,5 miljoen indexatie van lonen en salarissen.
- € 1,3 miljoen hogere verbrandingsbelasting: bij de begrotingsvoorbereiding voor 2019 is gerekend met een verdubbeling van deze rijksbelasting voor 2019 (van € 13 naar € 26 per ton). De werkelijke belasting voor 2019 bedraagt € 32,12 per ton.
- € 0,5 miljoen voor hogere kosten voertuigen als gevolg van prijsindexaties en

hogere afschrijvingen door aanschaf nieuwe voertuigen.
- minus € 2,3 miljoen door lagere lasten voor containers, met name als gevolg van lagere kapitaallasten omdat uitbreiding en vervanging van het netwerk van afvalcontainers minder snel verloopt dan geraamd.
- € 2,9 miljoen omdat in de opstelling 2019 niet alle kosten uit de begroting 2019 in de tariefsopstelling waren betrokken.
- Saldo van € 0,9 miljoen overige lasten. Hiervan is € 1 miljoen het gevolg van vertraging van het project routeoptimalisatie. Bij een praktijktest is gebleken dat het concept route optimalisatiesysteem nog niet aan de gestelde eisen voldoet. Er wordt nu aan een andere marktpartij gevraagd een praktijktest uit te voeren. De vertraging die dit oplevert leidt in ieder geval in 2020 tot minder besparingen dan in het 'kredietbesluit routeoptimalisatie' van uw Raad van 14 maart 2018 was geraamd.

In de begroting 2020 is de vorming van de directie Afval & grondstoffen verwerkt. Als gevolg van deze reorganisatie van de afvalketen zijn een aantal flexibele (inhuur)budgetten omgezet naar vaste formatie en wordt de stichting Afval Service West (ASW) geïntegreerd in de nieuwe directie. De toename van de posten personeel en overhead als gevolg van deze organisatorische verandering zijn binnen de begroting budgetneutraal verwerkt.

De wijzigingen aan de batenkant betreffen eveneens € 5,9 miljoen:
- € 1,4 miljoen stijging van de inkomsten afvalstoffenheffing door groei van de stad.
- € 0,4 miljoen hogere inkomsten reinigingsrecht vanwege indexatie van het tarief.
- € 0,8 miljoen stijging van inkomsten grondstoffen. Deze stijging is in werkelijkheid een daling met €0,7 miljoen vanwege afnemen opbrengsten van met name textiel, maar wordt vertekend door de herclassificatie van verwerkingskosten van € 1,5 miljoen.
- € 3,3 miljoen hogere onttrekking uit de egalisatiereserves afval.

Met de geraamde onttrekking van ruim €8 miljoen in 2020 is de verwachting dat de egalisatiereserves afval in 2020 uitgeput raken. Dit betekent dat de tarieven voor de afvalstoffenheffing in 2021 verder zullen stijgen.
Het exacte effect op de egalisatiereserves afval wordt in 2020 uitgewerkt bij de periodiek herijking voor deze systeemreserves. De reserves zijn ingesteld in 2016 en dienen volgens het vastgestelde beleid elke vier jaar te worden herijkt.

**Ad III Inwerkingtreding**
Door het vaststellen van de verordening 2020 worden de nieuwe tarieven voor de afvalstoffenheffing en het reinigingsrecht per 1 januari 2020 van kracht. Tegelijkertijd met die vaststelling vervalt ook de vigerende verordening uit 2019, met dien verstande dat deze van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voordien hebben voorgedaan.

Voor 2020 is de tariefberekening evenals voor 2019 opgesteld op basis van een prognose van de totale ketenexploitatie. Deze is in de bijlage "Rekenregels en onderbouwing Afvalstoffenheffing en Reinigingsrechtbedrijfsafval 2020"

weergegeven en toegelicht.

| | **Financiële paragraaf** | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Grondexploitatie: Ja/Nee | | | Totale omvang krediet: | € | | |
| | | | Financiële dekking: | | | |
| Investering: Ja/Nee | | | Totale omvang krediet: | € | | |
| | | | Afschrijvingstermijn: | | | |
| | | | Gebruikt rentepercentage: | % | | |
| | | | Looptijd krediet: | | | |
| Is de regeling kredieten van toepassing: Ja/Nee | | | Omvang aangevraagd krediet (excl BTW) | € | | |
| Regeling Risicovolle Projecten van toepassing: Ja/Nee | | | | | | |
| Zijn er risico's en zo ja, hoe worden deze beheerst? | | | | | | |
| | **Financiële gevolgen** | | | | | |
| | Jaar T | T+1 | T+2 | T+3 | T+4 | Volgnummer |
| Kapitaallasten | | | | | | |
| Overige exploitatielasten | | | | | | |
| Baten | | | | | | |
| Saldo ten laste van de algemene middelen | | | | | | |
| Waarvan nog niet gedekt | | | | | | |

**Toelichting**

In de afvalketen worden de lasten voor inzameling en verwerking gedekt door de afvalstoffenheffing. Dit besluit heeft geen effect op de algemene middelen.

In de bijlage "Rekenregels en onderbouwing afvalstoffenheffing en reinigingsrecht bedrijfsafval" is ter kennisname een specificatie van de baten en lasten opgenomen en een toelichting op de financiële ontwikkelingen ten opzichte van 2019.

De baten en lasten van het onderdeel afval zijn in de begroting opgenomen onder programma onderdeel 9.2 Afval en grondstoffen.

Schommelingen in de exploitatie van de afvalketen worden opgevangen via de reserve egalisatie tarieven afval en de investering- en innovatiereserve afv

**Geheimhouding**

Nvt.

**Stukken**

Meegestuurd

1. Verordening Afvalstoffenheffing en Reinigingsrecht Bedrijfsvuil Amsterdam 2020.
2. Onderbouwing Afvalstoffenheffing 2020 en toelichting.

Ter inzage gelegd

N.v.t.

Jaar 2019
Afdeling 1
Nummer 1824
Datum 30 oktober 2019

**Gemeente Amsterdam**
Gemeenteraad

**R**

**Voordracht voor de raadsvergadering van** woensdag 6 en donderdag 7 november 2019

**Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)**

Sebastiaan.Jacobs@Amsterdam.nl, 0610108030

**Het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam**

Femke Halsema, burgemeester

Peter Teesink, secretaris