Gemeente Amsterdam

Voordracht voor de College vergadering van 02 december 2025

Portefeuille: Financiën

Agendapunt: B21

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met de raadsvoordracht met het wijzigen van de Financiële verordening Amsterdam en actualisatie van het Normenkader rechtmatigheid

Het college van burgemeester en wethouders besluit

In te stemmen met de raadsvoordracht, zoals opgenomen in de bijlage, met daarin de volgende toegelichte beslispunten:

1. Vast te stellen de wijzigingsverordening voor de Financiële verordening Amsterdam zoals opgenomen in de bijlage, met als belangrijkste veranderingen:
    a. Wijzigen van bepalingen voor rechtmatigheid;
    b. Toevoegen van een afschrijvingstermijn.
2. Vast te stellen het Normenkader rechtmatigheid 2026

Kernboodschap

Het college stemt in met het voorstel aan de raad om de Financiële verordening Amsterdam te wijzigen en het normenkader rechtmatigheid te actualiseren. De belangrijkste wijzigingen in de verordening betreffen noodzakelijke aanpassingen en verduidelijkingen van bepalingen over rechtmatigheid. Daarnaast is een aanpassing in de afschrijvingstabel doorgevoerd.

Bestuurlijke achtergrond

Aanleiding voor de wijziging van de Financiële verordening is aanscherping van wettelijke regels voor rechtmatigheid in het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) en de noodzaak om een afschrijvingstermijn toe te voegen.

Zoals in de Financiële verordening is vastgelegd biedt het college de raad jaarlijks uiterlijk op 31 januari ter vaststelling een Normenkader rechtmatigheid aan, dat op het verslagjaar van toepassing is. Dit als inkadering van de rechtmatigheidsverantwoording van het college in het jaarverslag.

Bestuurlijke prioriteit

Niet van toepassing

Wettelijke grondslag

Gemeentewet artikel 160 lid 1 onder b: Het college bereidt de besluitvorming van de raad voor.

Onderbouwing besluit

1. Vast te stellen de wijzigingsverordening voor de Financiële verordening Amsterdam zoals opgenomen in de bijlage, met als belangrijkste veranderingen:

a. **Wijzigen van bepalingen voor rechtmatigheid;**

b. **Toevoegen van een afschrijvingstermijn.**

Bepalingen Rechtmatigheid

Het BBV is op 2 punten gewijzigd ten aanzien van rechtmatigheid.

- De omvangsbasis voor de verantwoordingsgrens is versmald naar lasten exclusief de toevoegingen aan de reserves (was inclusief toevoegingen reserves). Hier is de verordening op aangepast.
- Daarnaast bepaalt het BBV dat de verantwoordingsgrens op maximaal 2% mag worden vastgesteld, dit was 3%. In de verordening was deze grens al op 2% bepaald, dus op dit punt was geen aanpassing nodig.

De Commissie BBV heeft aangegeven dat het percentage voor de verantwoordingsgrens vanaf 2025 geldt voor de rechtmatigheidsfouten en onduidelijkheden samen. Tot en met 2024 gold dit percentage afzonderlijk voor rechtmatigheidsfouten en voor onduidelijkheden. Dit is opgenomen in de toelichting bij de verordening.

Het effect van deze wijzigingen is dat de grens voor onrechtmatigheid, uitgedrukt als een bedrag, lager wordt dan voorheen.

We grijpen de wijziging van de verordening aan om te verduidelijken in welke gevallen over- en onderschrijdingen van baten of onderschrijdingen van lasten/ investeringen onrechtmatig zijn.

Daarnaast is verduidelijkt wanneer begrotingsonrechtmatigheden als acceptabel zijn aan te merken.

Afschrijvingstermijn

In de afschrijvingstabel is als categorie is toegevoegd Tijdelijke gebouwen van meer dan semi-permanente kwaliteit, met een afschrijvingstermijn van 25 jaar. Deze termijn correspondeert met de verwachte toekomstige gebruiksduur van flexwoningen.

2. Vast te stellen het normenkader rechtmatigheid 2026

Voor een goede uitvoering van de rechtmatigheidsverantwoording is belangrijk dat de geldende regelgeving duidelijk vastligt. Dit betreft het Normenkader rechtmatigheid.

Alle relevante wet- en regelgeving waaruit financiële beheershandelingen kunnen voortvloeien is van toepassing. Dit omvat:

- Europese regelingen;
- Landelijke wetgeving;
- Gemeentelijke regelgeving.

Het Normenkader rechtmatigheid 2026 geldt als vertrekpunt voor het jaar 2026. Het betreft de op dit moment geldende relevante wet- en regelgeving. Indien er na de vaststelling van deze lijst relevante wet- en regelgeving wijzigt, wordt dit geacht mede van toepassing te zijn.

Voor de actualisatie is het huidige normenkader rechtmatigheid als basis gebruikt. Bij de actualisatie is gekeken naar overheid.nl en het Amsterdams regelgevingsregister. De actualisatie is verder afgestemd met de organisatie. Het verloopoverzicht is samen met het normenkader rechtmatigheid opgenomen in de bijlage.

ACAM is geraadpleegd over de wijzigingen in de verordening en ziet geen verhinderingen om de voorgenomen aanpassingen aan de gemeenteraad voor te leggen. Het advies van ACAM is toegevoegd aan de voordracht.

Duurzaamheid

Niet van toepassing, betreft financiële kaderstelling.

Participatie

Niet van toepassing.

Financiële onderbouwing

Niet van toepassing.

Communicatie

Binnen de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Buiten de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2025-076391	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2025-076404	Advies ACAM wijziging financiele verordening.pdf (pdf)
AD2025-076405	Raadsvoordracht financiële verordening en normenkader rechtmatigheid.pdf (pdf)
AD2025-076406	Normenkader Rechtmatigheid 2026.pdf (pdf)
AD2025-076407	Tekst financiele verordening 2025.pdf (pdf)
AD2025-076408	Verloopoverzicht Normenkader Rechtmatigheid 2026.pdf (pdf)
AD2025-076409	wijzigingsverordening financiele verordening.pdf (pdf)
AD2025-076646	Advies (pdf)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten