VN2024-013859
bc noord

Gemeente Amsterdam

DB

Voordracht voor DB Stadsdeel Noord van 08 oktober 2024

Portefeuille: Duurzaamheid, Energietransitie en Circulaire Economie (42)

Agendapunt: B5

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Adviesaanvraag college over de zonering van het Groene Veld.

Het dagelijks bestuur Stadsdeel Noord besluit

1. In te stemmen met het conceptadvies over de zonering van het Groene Veld.
2. In te stemmen met agenderen van het conceptadvies voor de stadsdeelcommissie van 16 oktober.

Kernboodschap

DB van stadsdeel Noord geeft positief advies mbt de functies nutsvoorziening, buitensportvoorziening en 'n Experimentele Woonwerkgemeenschap (EWW) op 't Groene Veld. Waarbij nuts en sport op 't oostelijk deel voorzien zijn en EWW op 't westelijk deel. DB ziet graag dat de sportfaciliteiten intensief en gecombineerd gebruikt worden door de verschillende functies. Ook voor wonen ziet DB mogelijkheden op 't Groene Veld, zij het onder strikte voorwaarden dat hier geen rechten, titels of precedentwerking mee verkregen kunnen worden. De functies nuts, sport en EWW kunnen een definitieve plek op het Groene Veld krijgen, waarbij de woonvorm altijd van tijdelijke aard is. DB verzoekt het college om deelproducten weer ter inzage terug te leggen.

Bestuurlijke achtergrond

Dit advies is opgesteld in reactie op de adviesaanvraag van het college d.d. 16 juli 2024.

Bestemmingsplan Ringweg A10 en omgeving. De bestemming van de slibvelden is Groen (vastgesteld in 2013 door de gemeenteraad).

De ambitie om nutsvoorzieningen ruimte te bieden volgt uit:

- Ontwikkelingskader Elektriciteitsvoorziening Amsterdam 2035 (vastgesteld in B&W op 8 maart 2022).
- Stadsdeel Noord heeft in 2018 gekozen voor het Groene Veld als locatie voor een hulpwarmtecentrale van Westpoortwarmte (Dagelijks Bestuur stadsdeel Noord, 6 maart 2018).

De ambitie om een sportvoorziening ruimte om ruimte te bieden aan georganiseerde buitensport, volgt uit:

- Omgevingsvisie 2050, waarin het Groene Veld is aangemerkt als opgave sportlandschap (p. 92).
- Sportnorm, onderdeel van de Referentienorm maatschappelijke voorzieningen, groen en spelen (B&W 30 januari 2018; geactualiseerd op 25 juni 2024).
- Strategisch Huisvestingsplan Sporten en Bewegen (2023).

De ambitie om een Experimentele woonwerkgemeenschap (EWW) ruimte te bieden, volgt uit:

- Verkennende discussie in college B&W over de ambitie om in Amsterdam plaats te maken voor een Experimentele woon-werkgemeenschap (4 juni 2024).
- Omgevingsvisie 2050, waarin het voornemen om in Amsterdam ruimte te maken voor een grote Experimentele woonwerkgemeenschap (p. 159).
- Expeditie Vrije Ruimte 2020-2012 (B&W 6 oktober 2020).
- Tijdelijke invulling van het Groene Veld als experiment binnen de Expeditie Vrije Ruimte (B&W 6 juli 2020).

Bestuurlijke prioriteit

Dit voorstel raakt direct meerdere onderdelen van het coalitieakkoord, namelijk het belang van sport en bewegen, de energietransitie en het koesteren van rafelranden en nachtcultuur:

- *We gaan door met het aardgasvrij maken van wijken en versnellen op basis van de tot nu toe opgedane ervaring (p. 42).*
- *Sport en bewegen is verbindend en essentieel voor goede gezondheid van Amsterdammers en We blijven inzetten op voldoende sportruimte in wijken (p. 33).*
- *We koesteren onze rafelranden zodat er ruimte blijft voor tegencultuur in de stad (p.30).*

Wettelijke grondslag

Artikel 12, eerste, tweede lid en vijfde, van de Verordening op de stadsdelen en het stadsgebied Amsterdam 2022

Lid 1: Het college en de burgemeester betrekken het dagelijks bestuur bij de voorbereiding van stedelijke kaders als deze kaders betrekking hebben op de taken en bevoegdheden van het dagelijks bestuur of het dagelijks bestuur een rol krijgt in de uitvoering van die kaders.

Lid 2: Als het college of de burgemeester voornemens is over de stedelijke kaders een besluit te nemen of voornemens is een ander besluit te nemen waarbij de belangen van één of meer stadsdelen zijn betrokken, in ieder geval bij het voorbereiden van bestemmingsplannen dan wel het voorbereiden van een wijziging van het omgevingsplan, wordt het dagelijks bestuur in de gelegenheid gesteld om advies te geven.

Lid 5: Het college of de burgemeester legt de volledige adviezen van het dagelijks bestuur en de stadsdeelcommissie samen met het voorstel aan het college en de raad voor. Indien het college of de burgemeester in het voorstel afwijkt van het advies van het dagelijks bestuur, motiveert het schriftelijk waarom van het advies wordt afgeweken.

Artikel 19, eerste en zesde lid, van de Verordening op de stadsdelen en het stadsgebied Amsterdam 2022

Lid 1: Het dagelijks bestuur legt alle adviesvragen van het college, bedoeld in artikel 12, eerste en tweede lid, voor aan de stadsdeelcommissie. De stadsdeelcommissie kan besluiten advies uit te brengen over een adviesaanvraag.

Lid 6: Het dagelijks bestuur legt significante ruimtelijke herinrichtingsprojecten tijdig voor advisering voor aan de stadsdeelcommissie.

Gemeente Amsterdam

DB

Onderbouwing besluit

Het dagelijks bestuur heeft kennisgenomen van het B&W besluit van 16 juli 2024 In te stemmen met het verlengen van de gedoogverklaring voor de Verademing op het Groene Veld.

U vraagt ons te adviseren op de voorgestelde zonering van het Groene Veld met ruimte voor de volgende functies:

a. nutsvoorziening (hulpwarmtecentrale) op het zuidoostelijke deel van de slibvelden, met ingang van 1 oktober 2024 conform besluit van het dagelijks bestuur van stadsdeel Noord d.d. 6 maart 2018.
b. buitensportvoorziening op de slibvelden, met ruimte voor een hoofdveld voor rugby en een multifunctioneel veld.
c. experimentele woonwerkgemeenschap met als kerngebied het voormalige rioolwaterzuiveringsterrein, inclusief ruimte voor de verblijfsfunctie, ten minste op het westelijk deel.

Advies op de volgende functies:

a. Gezien de noodzaak van een hulpwarmtecentrale ten behoeve van het warmtenet van Amsterdam Noord heeft het dagelijks bestuur al ingestemd met het realiseren van deze functie op het zuidoostelijke deel van de slibvelden. De Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied heeft namens het bevoegde gezag, de provincie Noord-Holland, de aangevraagde omgevingsvergunning verleend. Zoals in uw besluit toegelicht is het Groene Veld in EVA 2035 aangewezen als een voorkeurslocatie voor een TenneT onderstation. De gemeente onderzoekt samen met TenneT of er een andere locatie in de buurt van de voorkeurslocatie gevonden kan worden. TenneT houdt vast aan het Groene Veld totdat er een nieuwe geschikte locatie gevonden is.
Het vinden van deze nieuwe locatie is technisch en ruimtelijk ingewikkeld en vormt een risico voor de uitvoering van de andere functies.

b. Enkele gebiedsontwikkelingsprojecten in Noord voldoen binnen de projectgrens niet aan de stedelijke sportnorm. Om daaraan te voldoen worden via de 1-2-3 methode elders in Noord diverse sportvelden aangelegd op basis van GREX-budgetten van de gebiedsontwikkeling. Het Groene Veld is een van deze locaties. Zoals eerder door het dagelijks bestuur aangegeven zijn wij voorstander van twee rugbyvelden op de locatie van de slibvelden in het oostelijke deel van het Groene Veld. Twee velden zijn essentieel om een sportvereniging voldoende (groei)potentie te kunnen bieden op de locatie. Met het voorstel zoals dat nu voor gesteld wordt; ruimte voor een hoofdveld voor rugby en een multifunctioneel veld (welke ook geschikt is voor rugby) kunnen we instemmen. Dat het multifunctionele veld in een later stadium kan worden omgezet in een volwaardig rugbyveld is essentieel: daarmee bieden we de sport rugby een toekomstbestendige plek in Noord. Naast de ruimte voor twee velden moet er ook een (aanzienlijke) reservering zijn voor o.a. een (multifunctioneel) clubhuis, berging en een gemeentelijk machinepark voor onderhoud. Daarnaast is verlichting van belang om tot een intensief gebruik van de velden te komen.

c. Het dagelijks bestuur ziet op het westelijk deel van het rioolwaterzuiveringsterrein (werktitel Het Groene Veld) ruimte voor een experimentele woonwerkgemeenschap (ruimte voor kunst en cultuur, met een daaraan verbonden woonfunctie). Het dagelijks bestuurt omarmt de komst van een EWW op het Groene Veld mits:

- De woonfunctie bevindt zich op het westelijk deel van het Groene Veld.
- De woonfunctie is direct gekoppeld aan het beheer, onderhoud en exploitatie van de EWW.

- Het juridisch planologisch mogelijk is om wonen hier toe te staan. Dit dient nader onderzocht te worden. Met name op het gebied van een goed woon- en leefklimaat is de haalbaarheid twijfelachtig.
- De aard van de bewoning heeft een tijdelijk karakter, de functie EWW kan wel een definitief karakter hebben.
- Er kunnen geen titels en rechten worden ontleend door het bewonen van het gebied. Zaken als verkrijgende verjaring mogen niet mogelijk zijn.
- De bewoning mag niet voor precedentwerking zorgen voor andere gebieden in Amsterdam.

Voor alle functies geldt dat er nog duidelijke afspraken en kaders moeten worden vastgesteld met betrekking tot (mogelijke) overlast, bereikbaarheid, de omgeving en verantwoordelijkheden van de (beoogde) gebruikers. In de volgende fase zal de precieze inpassing van Sport en EWW plaatsvinden met onderzoek naar mogelijkheden voor samenwerking en dubbelgebruik, zodat zowel twee (buiten)sportvelden als de benodigde verblijfsfunctie van de EWW op het Groene Veld kunnen worden gerealiseerd. Het dagelijks bestuur verzoekt het college om de uitgewerkte planproducten ter inzage en advies aan het dagelijks bestuur terug te leggen.

In algemene zin is het Groene Veld te klein in oppervlakte om het gehele gewenste programma te realiseren. Het dagelijks bestuur past bij voorkeur de verschillende functies pragmatisch in, en combineert deze waar mogelijk. Gevoelige functies, in de zin van milieuregelgeving, zijn moeilijk of niet te combineren met evenementen (geluid) en lichtmasten (sport). Wonen is een gevoelige functie. Daarom adviseert het dagelijks bestuur om wonen enkel op het westelijk deel van het Groene Veld te programmeren.

De beoogde sportvelden op het Groene Veld zijn noodzakelijk vanwege het oplopende tekort aan ruimte voor buitensport in Noord. Binnen de grenzen van de gebiedsontwikkelingen wordt onvoldoende sportruimte gecreëerd. Na aftrek van de lopende uitbreidingsplannen is er in Noord voor de georganiseerde buitensport nog een tekort van 2-4 voetbalvelden. De beoogde hoofdgebruiker van de sportvelden op het Groene Veld is RugbyClub Amsterdam (RCA). Het dagelijks bestuur pleit ervoor de sportvelden duurzaam en multifunctioneel te gebruiken, zoals in overeenstemming met de visie Amsterdamse Sportparken, gastvrij en verbonden én met beleid en werkwijze van RCA, zoals door hen gepresenteerd tijdens de stadsdeelcommissievergadering van 22 mei 2024. Door het verplaatsen van RCA kan de ruimte bij Sportvereniging de Meteoor (Tuindorp Oostzaan) gebruikt worden door andere verenigingen. Het dagelijks bestuur leest in het collegebesluit terug dat het tijdelijk gedogen van de EWW met inachtneming is dat een nader te bepalen gedeelte van de slibvelden -voordat de gedoogverklaring op 1 oktober 2027 afloopt- beschikbaar moet komen voor de ontwikkeling van een buitensportvoorziening. Dat belang kan niet genoeg worden benadrukt: RCA is nu al uit haar bestaande accommodatie op Tuindorp Oostzaan gegroeid, nog eens drie jaar wachten is geen optie.

Door de komst de Vereniging de Verademing heeft het Groene Veld zich ontwikkeld tot een plek met een rijke culturele programmering. Het dagelijks bestuur ziet en erkent dat hier culturele en maatschappelijke meerwaarde is ontstaan. Die culturele invulling wil het stadsdeel ook behouden en ruimte geven. Een inpassing van de EWW op alleen het westelijk deel (RWZI terrein) brengt het risico met zich mee dat een niet-levensvatbare EWW overblijft. Om die reden wil het dagelijks bestuur benadrukken dat de sportvelden en clubhuis multifunctioneel ingezet moeten worden. De route van het college om de invulling van het Groene Veld binnen de ringsloot te houden, wil het dagelijks bestuur in meegaan. Met de waarschuwing dat dat wringt met de ruimtevraag die een EWW heeft om goed te kunnen functioneren. Doordat wonen op het oostelijk deel, de slibvelden, niet haalbaar is vanwege de eisen in milieuregelgeving in combinatie met sport en evenementen én er aan de westzijde binnen de ringsloot wordt gebleven, wordt de beschikbare ruimte voor een EWW beperkt.

Gemeente Amsterdam

DB

Advies en afstemming

Dit advies is opgesteld door stadsdeel Noord met advies van R&D team Noord en Sport en Bos.

In de afgelopen twee jaar zijn door projectgroep Groene Veld betrokken partijen geraadpleegd waaronder Rugbyclub Amsterdam, JEN (Jeugdland, Elzenhagen en Noorderkwartier), de Verademing, TenneT en Vattenfal (Westpoort Warmte). De uitkomsten van deze participatie zijn meegenomen in dit advies.

Duurzaamheid

Participatie

-

Financiële onderbouwing

Consequenties gedekt? Overige toelichting
Consequenties gedekt? Gedeeltelijk

Overige toelichting:

Het Groene Veld is grond in eigendom van de gemeente Amsterdam. Voor de gronden waar nutsbedrijven zijn voorzien geldt dat deze in erfpacht worden uitgegeven. Investeringen in gebouwen en installaties doen de betreffende bedrijven zelf.

Voor het aanleggen van sportvelden is budget beschikbaar vanuit de grondexploitatie van grotere gebiedsontwikkelingen zoals Buiksloterham. Voor het clubgebouw en andere faciliteiten dient Rugbyclub Amsterdam ten dele zelf een investering te doen.

De ontwikkeling op de zone Cultuur en Recreatie zal worden bekostigd door verhuuropbrengsten.

Conclusie:

Aan bovenstaande besluit zijn geen directe financiële consequenties verbonden. Verschillende ruimtevragers lijken voldoende budget beschikbaar te hebben om te ontwikkelen. Bij verdere planvorming moeten financiële gevolgen en fasering in beeld worden gebracht.

Conclusie

Communicatie

Binnen de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst.

Buiten de gemeente: -

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2024-059270	Stadsdeel Noord Voordracht (pdf)

AD2024-059298	241001 Adviesaanvraag BW aan stadsdeelbestuur en sdcie conceptantwoord.docx (msw12)
AD2024-059972	Oplegnotitie conceptadvies Groene Veld staf 7 oktober.docx (msw12)

Uitslag

A Akkoord