Gemeente Amsterdam

Advies

Zaaknummer: JB.22.021088.001

Advies naar aanleiding van het bezwaarschrift ingediend door de heer C. Hartjes. Het bezwaarschrift richt zich tegen het besluit Z/22/2096149-3759319 van 9 december 2022. Met dat besluit is de aanvraag van een Europese gehandicaptenparkeerkaart voor bestuurder afgewezen.

Aan burgemeester en wethouders,

1. Advies

Wij adviseren als bezwaarschriftencommissie om:

- het bezwaar ongegrond te verklaren.
- het besluit van 9 december 2022 in stand te laten.

Dat betekent dat u terecht de aanvraag van een Europese gehandicaptenparkeerkaart (hierna: GPK) voor bestuurder hebt afgewezen.

Hierna leest u waarom wij dit adviseren.

2. Aanleiding

Op 21 oktober 2022 heeft de heer C. Hartjes (hierna: bezwaarde) een aanvraag ingediend voor een GPK-bestuurder.

Naar aanleiding van deze aanvraag vond op 2 november 2022 een geneeskundig onderzoek plaats bij de Geneeskundige en Gezondheidsdienst Amsterdam (GGD). De keurend arts van de GGD adviseerde u op 22 november 2022 om de aanvraag voor een GPK-bestuurder af te wijzen. Uit het onderzoek was gebleken dat bezwaarde niet voldoet aan de criteria.

Op 24 november 2022 hebt u bezwaarde op de hoogte gebracht van uw voornemen om de aanvraag voor de GPK-bestuurder af te wijzen waarbij bezwaarde de gelegenheid heeft gekregen een zienswijze in te dienen. Dit heeft bezwaarde gedaan maar deze is – door onbekende redenen – nooit bij de gemeente gearriveerd.

Bij besluit van 9 december 2022 is de GPK-bestuurder afgewezen.

Op 20 december 2022 is door bezwaarde tijdig bezwaar gemaakt tegen dit besluit.

3. Ontvankelijkheid
Het bezwaar voldoet aan de eisen van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Wij kunnen daarom het bezwaar inhoudelijk beoordelen.

4. Bezwaren
Samengevat houden de bezwaren het volgende in:
- Bezwaarde stelt dat hij een is van mening dat het besluit niet is gebaseerd op deugdelijk onderzoek en dat een deugdelijke en kenbare motivering ontbreekt.
- In het besluit is niet meegewogen dat bezwaarde 100% is afgekeurd voor zijn werk.
- Bezwaarde stelt dat hij niet in staat is om 100 meter te lopen en dat hij niet begrijpt hoe de GGD tot een ander oordeel is gekomen.

5. Hoorzitting
Op 16 februari 2023 heeft de commissie bezwaarde telefonisch gesproken in verband met het bezwaarschrift. De zienswijze die bezwaarde had ingediend is niet bij de gemeente bekend en de commissie heeft met bezwaarde afgesproken dat hij deze zienswijze, of in ieder geval de medische stukken, aan de commissie toestuurt zodat deze stukken mee kunnen worden genomen in het bezwaar. Verder heeft bezwaarde laten weten dat hij 100% arbeidsongeschikt is verklaard een IVA-uitkering heeft. Dit betekent dat hij niet opnieuw gekeurd hoeft te worden omdat duidelijk is geworden dat bezwaarde zich niet na verloop van tijd zal herstellen.
Deze stukken had bezwaarde bij zich toen hij naar de GGD ging, maar daar wilde de GGD niets mee doen omdat dit een ander onderzoek betreft. Bezwaarde begrijpt niet hoe dat mogelijk is omdat hij nu een advies van de GGD heeft ontvangen waarin staat dat er nog verbetering mogelijk is terwijl dat bij de vaststelling van de IVA-uitkering niet is gebleken.
Bezwaarde heeft altijd gewerkt als vrachtwagenchauffeur maar hij kan door zijn aandoeningen niet meer tillen waardoor hij volledig is afgekeurd voor zijn werk.

6. Wet- en regelgeving
De toepasselijke wet- en regelgeving staat in de bijlage bij dit advies.

7. Overwegingen
Wij beoordelen of u het besluit terecht hebt genomen.

<u>Samenvatting van het besluit van 9 december 2022</u>
U hebt de aanvraag voor een GPK-bestuurder afgewezen, op basis van artikel 1 aanhef en onder a van de Regeling gehandicaptenparkeerkaart.
Een onafhankelijke arts van de GGD heeft een medisch onderzoek verricht. De arts concludeerde dat bezwaarde, zelfstandig eventueel met loophulpmiddelen, zonder te pauzeren meer dan honderd meter kan lopen.
De arts heeft geadviseerd de aanvraag voor de GPK- bestuurder af te wijzen. U hebt dit advies overgenomen.

Voorwaarden voor het verlenen van een GPK-bestuurder
Artikel 1 aanhef en onder a van de Regeling gehandicaptenparkeerkaart
Voor een gehandicaptenparkeerkaart kunnen in aanmerking komen bestuurders van motorvoertuigen op meer dan twee wielen en van brommobielen, die ten gevolge van een aandoening of gebrek een aantoonbare loopbeperking hebben van langdurige aard, waardoor zij - met de gebruikelijke loophulpmiddelen - in redelijkheid niet in staat zijn zelfstandig een afstand van meer dan 100 meter aan een stuk te voet te overbruggen.

Advies GGD
Volgens vaste jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State mag een bestuursorgaan, indien door een arts in zijn hoedanigheid van medisch deskundige aan een bestuursorgaan een medisch advies is uitgebracht, dit advies betrekken bij de beoordeling van zijn aanvraag, mits het op een onpartijdige, objectieve en inzichtelijke wijze is opgesteld.

Advies van 22 november 2022, naar aanleiding van de aanvraag
In dit advies wordt vermeld dat er een geneeskundig onderzoek heeft plaatsgevonden op 2 november 2022. De GGD heeft gesteld dat de geschatte afstand die bezwaarde kan lopen meer dan 100 meter is. Dit zou nog kunnen verbeteren door het gebruik van hulpmiddelen. Er is geen sprake van een medische eindsituatie, behandeling is nog mogelijk en herstel is mogelijk nog te verwachten. Bezwaarde voldoet daarmee niet aan de criteria voor een GPK-bestuurder.

Bij deze schatting hebben de volgende factoren een rol gespeeld:
- Mondeling verstrekte gegevens
- Observatie loop/beweegpatroon
- Kennis van betrokken ziektepatroon
- Medische informatie opgevraagd/meegebracht
- Toetsing VIA protocol

Er is een reeks aan brieven van behandelend artsen bestudeerd en er is informatie ingewonnen bij de huisarts van bezwaarde. Op basis van deze informatie en de vragen aan bezwaarde en de observatie van de arts tijdens het geneeskundig onderzoek heeft de GGD geconcludeerd dat bezwaarde in een rustig tempo in staat is meer dan 100 meter lopend af te leggen.

Samenvatting advies 3 maart 2023, n.a.v. aanvullende informatie.
Het dossier van bezwaarde is nogmaals bestudeerd. Daarnaast werd medische informatie verkregen van de reumatoloog en een recente MRI-scan uitslag. Uit die stukken blijkt dat er nog verbetering van de situatie mogelijk is door meer te bewegen. Daarom acht de GGD een GPK niet verstandig.
De GGD stelde voorts dat op basis van de beschikbare feiten onvoldoende objectiverende onderzoeken een ernstige blijvende loopbeperking kunnen onderbouwen. Op grond hiervan handhaafde de GGD het advies om de GPK voor bestuurder af te wijzen.

De commissie overweegt dat gelet op de vorm en de inhoud van de adviezen van de keuringsarts van de GGD, moet worden geconcludeerd dat deze adviezen op onpartijdige, objectieve en

inzichtelijke wijze is opgesteld en derhalve zorgvuldig tot stand zijn gekomen (vgl bijvoorbeeld ECLI:NL: CRVB:2021:583).

De GGD-arts baseert een groot deel van het advies op de informatie die van de behandelend artsen wordt verkregen. Op basis van deze informatie kan de GGD-arts kennisnemen van de diagnose die is gesteld door de behandeld artsen. Bezwaarde heeft, ondanks dat de zienswijze niet is ontvangen bij de afhandeling van de aanvraag, alle gelegenheid gekregen om aanvullende medische informatie te verstrekken op grond waarvan de GGD zijn situatie opnieuw heeft onderzocht.

8. Conclusie

Gelet op de voorwaarden voor de aanvraag van een GPK-bestuurder moet worden geconcludeerd dat bezwaarde hier niet aan voldoet. Wij adviseren het ingediende bezwaarschrift ongegrond te verklaren en het besluit van 24 september 2021 in stand te laten.

Amsterdam, 3 april 2023
Namens de bezwaarschriftencommissie,



Mw. A. de Waal

Bijlage

Wet- en regelgeving

Artikel 49, lid 1 van het Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer (BABW)
Aan een gehandicapte kan, overeenkomstig de bij ministeriële regeling gestelde criteria, door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente waar hij als ingezetene met een adres is ingeschreven in de basisregistratie personen, een gehandicaptenparkeerkaart worden verstrekt.

Artikel 1 aanhef en onder a van de Regeling gehandicaptenparkeerkaart
Bestuurders van motorvoertuigen op meer dan twee wielen en van brommobielen, die ten gevolge van een aandoening of gebrek een aantoonbare loopbeperking hebben van langdurige aard, waardoor zij - met de gebruikelijke loophulpmiddelen - in redelijkheid niet in staat zijn zelfstandig een afstand van meer dan 100 meter aan een stuk te voet te overbruggen.

Artikel 2 lid 1 van de Regeling gehandicaptenparkeerkaart
Een gehandicaptenparkeerkaart wordt niet afgegeven alvorens een geneeskundig onderzoek heeft plaatsgehad met betrekking tot de handicap van de aanvrager.

Artikel 3 lid 1 van de Regeling gehandicaptenparkeerkaart
Ingeval de gehandicaptenparkeerkaart wordt afgegeven door het gemeentelijk gezag, bedoeld in artikel 49 van het BABW, wordt het geneeskundig onderzoek verricht door de Gemeentelijke Gezondheidsdienst

Regeling bezwaar en beroep. (Gemeenteblad d.d. 27 januari 2016 nr. 9619)
Op grond van het eerste lid van artikel 2.2. (Eenhoofdige commissie) van de Regeling bezwaar en beroep kan het college de advisering in een incidenteel geval of voor een categorie bezwaren opdragen aan een bezwaarschriftencommissie bestaande uit één persoon. De advisering over bezwaren ingediend tegen besluiten tot het verlenen van gehandicaptenparkeerkaarten en –plaatsen, genomen op grond van het BABW en de Wegenverkeerswet is opgedragen aan een bezwaarschriftencommissie bestaande uit één persoon.