Gemeente Amsterdam

Bezoekadres
Amstel 1
1011 PN Amsterdam

Postbus 202
1000 AE Amsterdam
Telefoon 14 020
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

Aan de leden van de commissie AZ

Datum 10 oktober 2018

Behandeld door [redacted] (OOV)
Bijlage

Onderwerp Sluitingenbeleid bij geweld van buitenaf

Geachte leden van de gemeenteraad,

Naar aanleiding van een vraag van het raadslid Van Dantzig tijdens de raadscommissievergadering van 5 juli 2018 heeft waarnemend burgemeester Van Aartsen toegezegd om u nader te informeren over het beleid van de burgemeester met betrekking tot het sluiten van panden in het kader van de openbare orde en veiligheid. In deze brief ga ik op de belangrijkste uitgangspunten van het sluitingenbeleid bij het gebruik van geweld op een pand van buitenaf (handgranaten en beschietingen) en de recente ontwikkelingen.

Ontwikkeling incidenten
De afgelopen jaren zijn er verschillende incidenten geweest van geweld (handgranaten en beschietingen) gericht op een pand. Hierbij is sprake van een toename in 2018 met name in de afgelopen twee maanden. In 2016 zijn er vier zaken gesloten na geweld van buitenaf. In 2017 zijn twee panden gesloten naar aanleiding van het aantreffen van een handgranaat. In 2018 zijn er negen panden gesloten naar aanleiding van een incident van buitenaf en daarnaast heb ik er in zes gevallen voor gekozen om niet tot sluiting over te gaan.

De zaken waarbij de incidenten hebben plaatsgevonden zijn divers, het betreft onder andere nachtclubs, snackbars, winkels en bedrijfspanden. Ook landelijk is een stijging waar te nemen van dit soort incidenten. De aanleiding is over het algemeen (nog) onduidelijk.

Maatwerk

De burgemeester is op grond van artikel 2.10 APV bevoegd een publiek toegankelijke inrichting zoals een horecazaak of winkel te sluiten indien er zich een incident heeft voorgedaan dat een ernstig gevaar oplevert voor de openbare orde. Doel van een sluiting is herstel van de rust in de buurt en bescherming van omwonenden, passanten, bezoekers en het voorkomen van herhaling. De incidenten met handgranaten en de beschietingen hebben een grote impact op de openbare orde. Tot voor kort was het beleid dat bij een beschieting van buitenaf of het aantreffen van een handgranaat het pand in beginsel voor onbepaalde tijd werd gesloten. Er is immers sprake van een openbare orde schending.

Voor de coffeeshops die een intentieverklaring hebben getekend, waarin ze o.a. verklaren mee te werken met het politieonderzoek en bepaalde maatregelen te treffen, geldt sinds november 2016 een opschorting van het sluitingenbeleid bij incidenten van buitenaf. In deze gevallen kon niet worden uitgesloten dat er een relatie was tussen de incidenten en het sluitingenbeleid. Sindsdien heeft er nog één incident plaatsgevonden bij een coffeeshop. De incidenten bij coffeeshops kunnen niet direct vergeleken worden met de recente incidenten. Zoals eerder aangegeven betreft het diverse soorten locaties en verschillen de incidenten van elkaar. Op dit moment zijn er nog geen concrete aanwijzingen dat het beleid wordt gebruikt om panden gesloten te krijgen, maar tegelijkertijd stel ik vast dat het vaststellen van beleid perverse effecten kan hebben.

Daarom heb ik in het licht van de recente ontwikkelingen besloten om meer maatwerk toe te passen. Dit betekent dat bij het besluit om wel of niet tot sluiting over te gaan de volgende uitgangspunten steeds opnieuw in onderlinge samenhang zullen worden gewogen: de impact van het incident en de veiligheid van de bewoners en omstanders, de kans op herhaling en de risico's die dit mee zich meebrengt en tot slot de nadelen voor de ondernemers. Bij deze afweging staat het belang van de openbare orde voorop maar is ook steeds oog voor de proportionaliteit van de maatregel.

In het geval ik tot sluiting ben overgegaan, zal ik na een periode van vier weken beoordelen of het mogelijk is om tot heropening over te gaan. Bij dit besluit zal tevens, indien beschikbaar, informatie vanuit het opsporingsonderzoek worden betrokken.

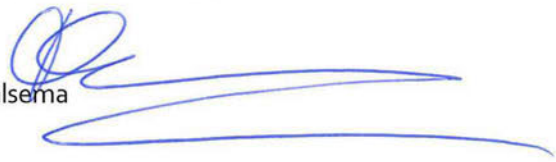
Ten slotte

Mochten er zich de komende tijd nieuwe ontwikkelingen voordoen, dan zal ik u daarvan vanzelfsprekend op de hoogte houden. Ik heb u hiermee vooralsnog alleen geïnformeerd over mijn uitgangspunten bij geweld van buitenaf. De komende tijd ga ik ook breder naar het sluitingenbeleid kijken. Graag ga ik daarna met u in gesprek over mijn bevindingen en mogelijke aanpassingen van het bestaande sluitingenbeleid.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester van Amsterdam



Femke Halsema