Gemeente Amsterdam

Advies

Zaaknummer: JB.23.005912.001

Advies naar aanleiding van het bezwaarschrift ingediend door mevrouw K. van den Ijssel.
Het bezwaarschrift richt zich tegen het besluit met kenmerk Z/22/2106525-3835316 van 31 januari 2023. Met dat besluit is de aanvraag van een Europese gehandicaptenparkeerkaart voor passagier afgewezen.

Aan dagelijks bestuur van stadsdeel Noord,

1. Advies

Wij adviseren als bezwaarschriftencommissie om:
- het bezwaar ongegrond te verklaren.
- het besluit van 31 januari 2023 in stand te laten.

Dat betekent dat u terecht de aanvraag van een Europese gehandicaptenparkeerkaart (hierna: GPK) voor passagier hebt afgewezen.

Hierna leest u waarom wij dit adviseren.

2. Aanleiding

Op 22 november 2022 heeft mevrouw K. van den Ijssel (hierna: bezwaarde) een aanvraag ingediend voor een GPK-passagier. Naar aanleiding van deze aanvraag vond op 30 december 2022 een geneeskundig onderzoek plaats bij de Geneeskundige en Gezondheidsdienst Amsterdam (GGD).

De keurend arts van de GGD heeft u bij advies van 30 december 2022 geadviseerd om de aanvraag voor een GPK-passagier af te wijzen. Uit het onderzoek blijkt dat bezwaarde niet voldoet aan de criteria voor een GPK. Uit het advies volgt dat bezwaarde zich, zonder hulp van een ander, met de gebruikelijke loophulpmiddelen, redelijkerwijs niet over een langere afstand dan 100 meter

aaneengesloten kan voortbewegen. Bezwaarde is niet van "deur tot deur" afhankelijk van de ondersteuning door een ander. De geschatte loopafstand is minder dan 100 meter.

Op 17 januari 2023 is bezwaarde op de hoogte gebracht van het voornemen om de aanvraag voor de GPK-passagier af te wijzen. Bezwaarde heeft niet gereageerd op het voornemen om de aanvraag voor de GPK-passagier af te wijzen.

Bij besluit van 31 januari 2023 is de GPK-passagier afgewezen.
Er is door bezwaarde tijdig bezwaar gemaakt tegen dit besluit.

3. Ontvankelijkheid

Het bezwaar voldoet aan de eisen van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Wij kunnen daarom het bezwaar inhoudelijk beoordelen.

4. Bezwaren

Samengevat houden de bezwaren het volgende in:

- Bezwaarde geeft aan dat zij wel afhankelijk is van ondersteuning en dat zij geen loophulpmiddelen kan gebruiken. Bezwaarde heeft pijn in haar handen en schouders waardoor het gebruik van een loophulpmiddel voor haar niet mogelijk is. Zij geeft aan dat zij al eerder geprobeerd heeft een loophulpmiddel te gebruiken, maar dat dit niet gaat vanwege de ziekte Elhers Danlos die zij in haar hele lichaam ervaart.
- Bezwaarde geeft aan dat zij niet lang kan staan als zij ergens wordt afgezet met de auto waar zij niet gelijk kan gaan zitten. Zij heeft dan de hand of arm van haar partner nodig.

5. Hoorzitting

Op 5 april 2023 heeft bezwaarde telefonisch het bezwaarschrift toegelicht. Zij heeft haar bezwaren herhaald en benadrukt. Zij heeft verder aangegeven dat de ziekte EDS een progressieve ziekte is waardoor zij altijd pijn heeft. De ziekte is tegelijkertijd ook een veroorzaker van meer klachten. Bezwaarde geeft aan dat ze sinds kort nu ook last heeft van haar hart. De situatie van bezwaarde is nu ook verergerd en dat wordt alleen maar erger. Bezwaarde geeft verder aan dat zij veel thuis zit en niet eens naar het einde van de straat kan lopen.

6. Wet- en regelgeving

De toepasselijke wet- en regelgeving staat in de bijlage bij dit advies.

7. Overwegingen

Wij beoordelen of u het besluit terecht hebt genomen.

Samenvatting van het besluit van 31 januari 2023

U hebt de aanvraag voor een GPK-bestuurder en passagier afgewezen, op basis van artikel 1 aanhef onder a en b van de Regeling gehandicaptenparkeerkaart. Een onafhankelijke arts van de GGD heeft een medisch onderzoek verricht. De arts concludeerde dat bezwaarde, zelfstandig of met loophulpmiddelen, redelijkerwijs niet over een langere afstand dan 100 meter aaneengesloten kan voortbewegen. Echter concludeerde de GGD-arts dat bezwaarde als passagier niet continu afhankelijk is van hulp van de bestuurder bij het lopen buitenshuis.

Voorwaarden voor het verlenen van een GPK-passagier

U kunt een GPK verstrekken aan een ingezetene, waar hij of zij is ingeschreven, van de gemeente Amsterdam. Een GPK-bestuurder kan toegekend worden aan bestuurders van motorvoertuigen op meer dan twee wielen en van brommobielen, die ten gevolge van een aandoening of gebrek een aantoonbare loopbeperking hebben van langdurige aard, waardoor zij - met de gebruikelijke loophulpmiddelen - in redelijkheid niet in staat zijn zelfstandig een afstand van meer dan 100 meter aan een stuk te voet te overbruggen. En zij voor het vervoer van deur tot deur continu afhankelijk zijn van de hulp van een ander.

Advies GGD

Volgens vaste jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State mag een bestuursorgaan, indien door een arts in zijn hoedanigheid van medisch deskundige aan een bestuursorgaan een medisch advies is uitgebracht, dit advies betrekken bij de beoordeling van zijn aanvraag, mits het op een onpartijdige, objectieve en inzichtelijke wijze is opgesteld.

Advies van 30 december 2022, naar aanleiding van de aanvraag

In dit advies wordt vermeld dat er een geneeskundig onderzoek heeft plaatsgevonden op 30 december 2022. Uit dit onderzoek blijkt dat bezwaarde niet voldoet aan de criteria voor een GPK-passagier. Bezwaarde kan zich, met de gebruikelijke loophulpmiddelen, redelijkerwijs niet over een langere afstand dan 100 meter aaneengesloten voortbewegen. Bezwaarde is niet van "deur tot deur" afhankelijk van de ondersteuning door een ander. De geschatte loopafstand is minder dan 100 meter.

Bij deze conclusie hebben de volgende factoren een rol gespeeld:

- Mondeling verstrekte gegevens
- Observatie loop/beweegpatroon
- Kennis van betrokken ziektepatroon
- Medische informatie opgevraagd/meegebracht
- Toetsing VIA protocol

De volgende brieven zijn geraadpleegd:

- Brief van de revalidatiearts van 24 juni 2019.

De volgende overwegingen hebben tot het advies geleid de aanvraag voor een GPK-passagier af te wijzen:

- Aanvrager bleek bij lopen niet afhankelijk van ondersteuning door een ander, zodat geen. sprake is van afhankelijkheid van deur tot deur van een ander.
- Informatie uit de behandelende sector leverde geen gegevens op die passen bij een continue begeleidingsafhankelijkheid op medische gronden.
- De D-grond is getoetst en niet van toepassing bevonden.

Advies van 19 april 2023, naar aanleiding van het bezwaarschrift
Naar aanleiding van het ingediende bezwaarschrift heeft de keurend arts van de GGD haar reactie gegeven. Bezwaarde is het niet eens met het advies en beschrijft haar klachten. Dat bezwaarde bekend is met medische problematiek, waardoor zij beperkingen ervaart in de mobiliteit is begrijpelijk belastend voor haar. Bezwaarde geeft aan dat zij niet lang kan lopen. Daarvan zegt de keurend arts dat dit ook niet wordt betwist. In het advies van 30-12-2022 zegt de keurend arts van de GGD dat de loopafstand als zeer beperkt wordt ingeschat. Echter, om in aanmerking te komen voor een gehandicaptenparkeerkaart als passagier, moet er ook sprake zijn van continue begeleidingsafhankelijkheid op medische gronden. De keurend arts van de GGD geeft aan dat dit bij bezwaarde niet voldoende kan worden onderbouwd. De keurend arts van de GGD merkt op dat bezwaarde zelfstandig lopend, zonder loophulpmiddel en zonder steun van een andere persoon van en naar de spreekkamer is gelopen.
Bezwaarde heeft nieuwe medische informatie meegestuurd. Hierbij gaat het om een brief van de cardioloog gedateerd op 13-04-2022, een brief van de revalidatiearts 03-06-2019 en een brief van de klinisch geneticus gedateerd op 16-11-2016. Daarvan zegt de keurend arts van de GGD dat ook deze nieuwe medische informatie onvoldoende objectiveerbare onderbouwing geeft voor het bestaan van een continue begeleidingsafhankelijkheid op medische gronden. Daarom blijft het eerdere advies, namelijk afwijzen van de gehandicaptenparkeerkaart als passagier, gehandhaafd.

Gelet op de vorm en de inhoud van de adviezen van de keuringsarts van de GGD, moet worden geconcludeerd dat deze adviezen op onpartijdige, objectieve en inzichtelijke wijze zijn opgesteld en derhalve zorgvuldig tot stand zijn gekomen.

Bij de besluitvorming mag afgaan worden op een zorgvuldig medisch advies. De adviezen van de GGD zijn zorgvuldig tot stand gekomen. Gezien deze adviezen hebt u terecht geoordeeld dat bezwaarde niet voldoet aan voorwaarden zoals gesteld in artikel 1 aanhef b van de Regeling gehandicaptenparkeerkaart.

8. Conclusie
Gelet op de voorwaarden voor de aanvraag van een GPK-passagier moet worden geconcludeerd dat bezwaarde hier niet aan voldeed. Wij adviseren het ingediende bezwaarschrift ongegrond te verklaren en het besluit van 31 januari 2023 in stand te laten.

Amsterdam, 10 mei 2023

De bezwaarschriftencommissie,
I. Vervuurt
Mw. I. Vervuurt

Bijlage

Wet- en regelgeving

Artikel 49, lid 1 van het Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer (BABW)
Aan een gehandicapte kan, overeenkomstig de bij ministeriële regeling gestelde criteria, door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente waar hij als ingezetene met een adres is ingeschreven in de basisregistratie personen, een gehandicaptenparkeerkaart worden verstrekt.

Artikel 1 aanhef en onder b van de Regeling gehandicaptenparkeerkaart
Voor een gehandicaptenparkeerkaart kunnen in aanmerking komen passagiers van motorvoertuigen op meer dan twee wielen en van brommobielen, die ten gevolge van een aandoening of gebrek een aantoonbare loopbeperking hebben van langdurige aard, waardoor zij - met de gebruikelijke loophulpmiddelen - in redelijkheid niet in staat zijn zelfstandig een afstand van meer dan 100 meter aan een stuk te voet te overbruggen en die voor het vervoer van deur tot deur continu afhankelijk zijn van de hulp van de bestuurder.

Artikel 2 lid 1 van de Regeling gehandicaptenparkeerkaart
Een gehandicaptenparkeerkaart wordt niet afgegeven alvorens een geneeskundig onderzoek heeft plaatsgehad met betrekking tot de handicap van de aanvrager.

Artikel 3 lid 1 van de Regeling gehandicaptenparkeerkaart
Ingeval de gehandicaptenparkeerkaart wordt afgegeven door het gemeentelijk gezag, bedoeld in artikel 49 van het BABW, wordt het geneeskundig onderzoek verricht door de Gemeentelijke Gezondheidsdienst dan wel - bij externe advisering - door een vanwege het gemeentelijk gezag aangewezen deskundige.

Regeling bezwaar en beroep. (Gemeenteblad d.d. 27 januari 2016 nr. 9619)
Op grond van het eerste lid van artikel 2.2. (Eenhoofdige commissie) van de Regeling bezwaar en beroep kan het college de advisering in een incidenteel geval of voor een categorie bezwaren opdragen aan een bezwaarschriftencommissie bestaande uit één persoon. De advisering over bezwaren ingediend tegen besluiten tot het verlenen van gehandicaptenparkeerkaarten en –plaatsen, genomen op grond van het BABW en de Wegenverkeerswet is opgedragen aan een bezwaarschriftencommissie bestaande uit een persoon.