Spoedvoordracht voor de College vergadering van 26 mei 2026

Portefeuille: Deelnemingen (excl. Schiphol)

Agendapunt: F5

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met de raadsvoordracht en kennisnemen van de jaarstukken 2025 OD NZKG, de 1e begrotingswijziging OD NZKG 2026 en de meerjarenbegroting OD NZKG 2027-2030 en ten aanzien hiervan geen zienswijze in te dienen

Het college van burgemeester en wethouders besluit

In te stemmen met bijgevoegde concept raadsvoordracht, waarmee de raad wordt verzocht de volgende besluiten te nemen:

1. Kennis te nemen van de jaarstukken 2025 OD NZKG, bestaande uit jaarverslag en jaarrekening OD NZKG (inclusief accountantsverklaring) en het voorstel om het positieve rekeningresultaat 2025 van 412K onder te brengen in de bestemmingsreserve financieringssystematiek en in te stemmen om ten aanzien hiervan geen zienswijze in te brengen;

2. Kennis te nemen van het voorstel 1e begrotingswijziging OD NZKG 2026 en in te stemmen om ten aanzien hiervan geen zienswijze in te brengen;

3. Kennis te nemen van de ontwerp meerjarenbegroting OD NZKG 2027-2030 en in te stemmen om ten aanzien hiervan geen zienswijze in te brengen.

Reden spoed

De gegeven deadline voor het eventueel indienen van een zienswijze, 24 juni 2026, kan niet gehaald worden als behandeling in het college later plaatsvindt. De eerste mogelijkheid voor het inbrengen van dit onderwerp in de commissie TAR, voorafgaand aan de gemeenteraadsvergadering van 1 juli 2026, is 17 juni 2026.

Kernboodschap

Het college van B&W heeft onder meer complexe bouw-, milieu- en bodemtaken en vergunningverlening-, toezicht- en handhavingstaken (VTH) in mandaat opgedragen aan de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG). De jaarstukken OD NZKG 2025, de 1e begrotingswijziging 2026 en de ontwerp meerjarenbegroting OD NZKG 2027-2030 worden aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten en provinciale staten van de provincie voorgelegd, zodat zij hun eventuele zienswijze hierover naar voren kunnen brengen. Het college van B&W stelt de gemeenteraad voor geen zienswijze in te dienen.

Bestuurlijke achtergrond

Amsterdam heeft, als eigenaar, in de vergadering van het Dagelijks Bestuur van de OD NZKG van 3 april 2026 ingestemd met de jaarstukken 2025 en de voorgestelde resultaatbestemming vanwege het positieve rekeningresultaat 2025, de 1e begrotingswijziging 202 en de meerjarenbegroting 2027-2030.

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) schrijft voor dat deze voor een zienswijze worden voorgelegd aan de deelnemende raden en staten. De vastgestelde jaarstukken 2025 en de meerjarenbegroting 2027-2030 (met daarin opgenomen de begroting OD NZKG 2026) moeten uiterlijk 15 juli 2026 door de omgevingsdienst worden ingediend bij het ministerie van BZK. Vaststelling van de stukken staat gepland voor de vergadering van het Algemeen Bestuur van de OD NZKG op 2 juli 2026. Gemeenteraden en de provinciale staten hebben tot uiterlijk 24 juni 2026 de tijd om een eventuele zienswijze in te dienen zodat deze meegenomen kan worden in het besluitvormingstraject.

Net als vorige jaren wordt de jaarrapportage OD NZKG (de rapportage over de uitvoeringsovereenkomst Amsterdam 2025) over het voorgaande jaar niet gelijktijdig met de jaarstukken over 2025 van de Gemeenschappelijke Regeling OD NZKG opgeleverd. De definitieve versie hiervan is nog niet gereed. De jaarrapportage, met een financiële en inhoudelijke verantwoording over de uitgevoerde taken in Amsterdam in 2025, wordt separaat met het college en de raad gedeeld.

Bestuurlijke prioriteit

n.v.t.

Wettelijke grondslag

Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), artikel 59, lid 1 en 3, verwerkt in Gemeenschappelijke regeling OD NZKG, artikel 50, eerste en derde lid.

Onderbouwing besluit

In de Gemeenschappelijke regeling OD NZKG staat beschreven dat het Dagelijks Bestuur de ontwerpbegroting twaalf weken voordat zij aan het Algemeen Bestuur wordt aangeboden, toestuurt aan de vertegenwoordigende organen. Dit zijn de gemeenteraden van de (deelnemende) gemeenten en Provinciale Staten van Noord-Holland. De vertegenwoordigende organen kunnen bij het Dagelijks Bestuur hun zienswijze over de ontwerpbegroting naar voren brengen. Dit geldt eveneens voor de voorgestelde resultaatsbestemming 2025 en de 1e begrotingswijziging 2026.

Met bijgaande voordracht wordt hieraan invulling gegeven. De meerjarenbegroting 2027-2030 (met daarin opgenomen de ontwerpbegroting 2027) moet uiterlijk 15 juli 2026 door de omgevingsdienst worden ingediend bij het ministerie van BZK. Vaststelling van de stukken (naast de meerjarenbegroting gaat het ook om de jaarstukken OD NZKG 2025 en de 1e begrotingswijziging 2026) staat gepland voor de vergadering van het Algemeen Bestuur van de OD NZKG op 2 juli 2026. Gemeenteraden en de provinciale staten hebben tot uiterlijk 24 juni 2026 de tijd om een eventuele zienswijze in te dienen zodat deze meegenomen kan worden in het besluitvormingstraject.

Net als vorig jaar wordt de jaarrapportage OD NZKG uitvoeringsovereenkomst Amsterdam over het voorgaande jaar niet gelijktijdig met de jaarrekening opgeleverd. De definitieve versie hiervan is nog niet gereed. De jaarrapportage, met een financiële en inhoudelijke verantwoording over de uitgevoerde taken in Amsterdam in 2025, wordt separaat met het college en de raad gedeeld.

Ad 1. Kennis te nemen van de jaarstukken 2025 OD NZKG, bestaande uit jaarverslag- en rekening OD NZKG (inclusief accountantsverklaring) en het voorstel om het positieve rekeningresultaat 2025 van 412K onder te brengen in de bestemmingsreserve financieringssystematiek en in te stemmen om ten aanzien hiervan geen zienswijze in te brengen.

Het jaarverslag- en rekening OD NZKG 2025 is een weergave van de werkzaamheden van de OD NZKG in 2025 waarbij per programma een verantwoording gegeven wordt. In zijn geheel blijkt dat er over 2025 sprake is van een positief rekeningresultaat ten opzichte van de begroting 2025 van 412K. Dit r betekent een realisatie van 98%. Het saldo bestaat uit lagere baten van 906K vanwege het niet volledig realiseren van de uitvoeringsovereenkomsten (minder vraag vanuit de markt en doordat de formatie niet volledig op sterkte is). Hier staan hogere baten tegenover. Dit bedrag is OD NZKG-breed en niet specifiek voor Amsterdam. Bij terugbetaling zou dit naar rato verdeeld moeten worden over de aangesloten partners. Het weerstandsvermogen van de OD NZKG is goed: de algemene reserve bedraagt ruim 3 miljoen. Een dotatie is daarom niet nodig.

Voorgesteld wordt om een bestemmingsreserve financieringssystematiek te creëren en hieraan het positieve rekeningresultaat in zijn geheel aan toe te voegen. Vanuit het bestuur is opdracht gegeven om de financieringssystematiek te herijken, de producten en dienstencatalogus te actualiseren en het uniforme uitvoeringsniveau (UUN) te evalueren. Er is in kaart gebracht welke inzet hiervoor nodig is en welke kosten dit met zich meebrengt. Deze kosten worden deels gefinancierd door een landelijke subsidie. Deze is echter niet toereikend. De nieuwe bestemmingsreserve dient ertoe om de meerkosten hiervan te dekken. Een speciale reserve voor dit doel heeft als voordeel dat voor de onttrekking geen nieuw besluit van het bestuur nodig is zoals wel het geval zou zijn als deze middelen onttrokken zouden moeten worden aan de algemene reserve. Het instellen van dit type afzonderlijke reserves past niet binnen het financiële beleid van de gemeente Amsterdam maar past wel binnen het beleid van de OD NZKG.

Met de jaarstukken 2025 en het voorstel resultaatbestemming kan worden ingestemd. Er is geen reden voor het inbrengen van een zienswijze.

Ad 2. Kennis te nemen van het voorstel 1e begrotingswijziging OD NZKG 2026 en in te stemmen om ten aanzien hiervan geen zienswijze in te brengen.

De meerjarenbegroting 2026-2029 is op 28 maart 2025 door het Algemeen bestuur van de OD NZKG vastgesteld. Hierin is de begroting 2025 opgenomen. Het totale budget in deze begroting bedroeg 90,3 miljoen, met een bijdrage van Amsterdam van 26,0 miljoen. Met deze 1e begrotingswijziging 2026 wordt de begroting geactualiseerd op basis van de met de opdrachtgevers opgestelde uitvoeringsovereenkomsten. De totale begroting van de OD NZKG stijgt naar 92,1 miljoen. Voor Amsterdam geldt dat de UVO 2025 gebaseerd is op het eindresultaat van de jaarrekening 2025. Dat bedroeg 28,2 miljoen. Vervolgens is realistisch begroot en zijn er andere besparingen uitgevoerd die geleid hebben tot een lagere UVO 2026. Inclusief indexatie heeft dit geleid tot een UVO

27,2 miljoen. Deze middelen zijn beschikbaar. Er is daarom geen reden om ten aanzien hiervan een zienswijze in te brengen.

Ad 3. Kennis te nemen van de ontwerp meerjarenbegroting OD NZKG 2027-2030 en in te stemmen om ten aanzien hiervan geen zienswijze in te brengen.

De meerjarenbegroting is gebaseerd op de door het Algemeen bestuur vastgestelde Kaderbrief 2027-2030. De inhoud van het werk van de OD wordt grotendeels bepaald door dat wat is vastgelegd in landelijke wet- en regelgeving en de beleidsdoelstellingen van de aangesloten partners. Ook de vastgestelde strategische agenda 2022-2024 heeft invloed op de meerjarenbegroting. Daarnaast wordt uiteraard doorgegaan met de lopende werkzaamheden op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Dit betreft een groot deel van het totale budget van de ODNZKG: milieu- en bouwvergunningverlening en toezicht en handhaving hierbij. Daarnaast gaat het om een de uitvoering van taken op bodemgebied: advisering, vergunningverlening en toezicht bodemsaneringen, etc.

De ambities voor wat betreft het takenpakket van de OD NZKG voor 2027 en verder moeten passen binnen het beschikbare budget én binnen de mogelijkheden die er zijn in de huidige arbeids- en inhuurmarkt. De OD NZKG heeft in haar Kaderbrief een aantal ontwikkelingen aangegeven die om extra financiële intensiveringen vragen: water- en bodemsturend in verband met de Europese Kaderrichtlijn water, Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS), circulaire economie, etc. Hierbij wordt opgemerkt dat het gaat om maatschappelijke en voor een belangrijk deel ook onvermijdelijke ontwikkelingen. Te zijner tijd zullen deze alsnog uitgevoerd moeten worden, hetzij door de OD NZKG dan wel door de partners zelf. Bij het opstellen van de uitvoeringsovereenkomst 2027 zal onderzocht worden of er alsnog financiële middelen hiervoor beschikbaar zijn doordat deze beschikbaar gesteld worden of dat er ruimte ontstaat door herprioritering van de taken.

De opgenomen bijdrage vanuit Amsterdam in 2027 is, net als in 2026, 27,2 miljoen. Hierbij is rekening gehouden met het aflopen van de provinciale subsidie in het kader van het energiebesparingsakkoord (EBA) van in totaal 747K. Ook is rekening gehouden met de afbouw inzet aanpassingen aan de Omgevingswetinzet (173K). Hier staat tegenover extra inzet in verband met intensivering van taken zoals ketentoezicht, circulaire economie, etc. Gevraagd wordt aan de partners om hiervoor extra middelen ter beschikking te stellen. We zullen deze uitvraag voorleggen aan de betrokken collegas/organisatieonderdelen. In zijn totaliteit is de verwachting dat het in de Meerjarenbegroting 2027-2030 opgenomen bijdrage vanuit Amsterdam past binnen de beschikbare middelen.

Het bedrag dat in de Meerjarenbegroting 2027-2030 is opgenomen voor 2027 vormt de basis voor het opstellen van de begroting van de OD NZKG 2027 en daarmee ook het uitgangspunt voor de besprekingen over de uitvoeringsovereenkomst 2027 (hierna: UVO 2027). Hierover gaat Amsterdam binnenkort in gesprek met de OD NZKG. Uiteindelijk is dat wat in de UVO 2027 opgenomen wordt bepalend voor de definitieve begroting 2027 en de Amsterdamse bijdrage. Dit wordt dan later in 2027 in een begrotingswijziging vastgelegd.

Er is geen reden voor het indienen van een zienswijze.

Duurzaamheid

Niet van toepassing. Het betreft de vaststelling van de jaarstukken OD NZKG 2025 met bijbehorend voorstel resultaatbestemming 2025, de eerste begrotingswijziging 2026 en de meerjarenbegroting 2027-2030. Op basis hiervan wordt jaarlijks een uitvoeringsovereenkomst afgesloten met daarin de werkzaamheden die de OD NZKG uitvoert voor Amsterdam.

Duurzaamheid

Niet van toepassing. Het betreft de vaststelling van de jaarstukken OD NZKG 2025 met bijbehorend voorstel resultaatbestemming 2025, de eerste begrotingswijziging 2026 en de meerjarenbegroting 2027-2030. Op basis hiervan wordt jaarlijks een uitvoeringsovereenkomst afgesloten met daarin de werkzaamheden die de OD NZKG uitvoert voor Amsterdam.

Participatie

n.v.t.

Financiële onderbouwing

Dit besluit heeft geen financiële consequenties.

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst.

Buiten de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2026-030226	College van B&W Spoedvoordracht (pdf)
AD2026-030227	1. Raadsvoordracht jaarstukken 2025 zienswijze begroting 2027 OD NZKG.docx (msw12)
AD2026-030228	3. DB Oplegger 3 april 2026 Jaarstukken 2025.pdf (pdf)
AD2026-030229	2. Begeleidende brief bij jaar- en begrotingsstukken OD NZKG t.b.v. zienswijzetraject.pdf (pdf)
AD2026-030230	4. Oplegger_DB 3 april 2026_1ste begrotingswijziging 2026.pdf (pdf)
AD2026-030231	5. OD NZKG 1ste begrotingswijziging 2026.pdf (pdf)
AD2026-030232	6.OD NZKG Jaarrekening 2025.pdf (pdf)
AD2026-030233	7. OD NZKG Meerjarenbegroting 2027-2030.pdf (pdf)
AD2026-030240	Advies (pdf)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten