VN2024-014468

rve ruimte en duurzaamheid

Gemeente Amsterdam

DB

Voordracht voor het DB Weesp DB van 16 oktober 2024

Portefeuille: Ruimtelijke Ordening (23)

Agendapunt: B2

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met en vrijgeven voor participatie van de concept Nota van Uitgangspunten wijzigingsbesluit Omgevingsplan, Deelgebied Aetsveld.

Het dagelijks bestuur Weesp DB besluit

1. In te stemmen met de concept Nota van Uitgangspunten wijzigingsbesluit Omgevingsplan, Deelgebied Aetsveld;

2. Het participatieplan, zoals opgenomen in hoofdstuk 5 van de concept Nota van Uitgangspunten wijzigingsbesluit Omgevingsplan Deelgebied Aetsveld, vast te stellen;

3. De concept Nota van Uitgangspunten wijzigingsbesluit Omgevingsplan Deelgebied Aetsveld vrij te geven voor participatie op basis van het participatieplan;

4. Kennis te geven van het voornemen tot wijziging van het Omgevingsplan voor het Deelgebied Aetsveld.

Kernboodschap

Het dagelijks bestuur stemt in met de concept Nota van Uitgangspunten (NvU) wijzigingsbesluit Omgevingsplan, Deelgebied Aetsveld en stelt hiervoor het participatieplan vast. Deze concept NvU maakt onderdeel uit van de opgave om alle bestemmingsplannen in de gemeente Amsterdam voor 1 januari 2032 vervangen te hebben voor omgevingsplanregels en daarmee te voldoen aan de eisen van de Omgevingswet. Er zijn in dit voor te bereiden wijzigingsbesluit 10 bestemmingsplangebieden uit de hele stad voorzien die omgezet gaan worden naar omgevingsplanregels. Voor stadsgebied Weesp is dat het gebied Aetsveld.

Bestuurlijke achtergrond

Aanleiding en doel

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Vanaf dat moment moet de gemeente Amsterdam één integraal omgevingsplan voor het hele grondgebied hebben. Dat omgevingsplan is het gemeentelijk juridisch instrument waarin regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen. Het betreft onder andere regels over gebruik en over bouwwerken. Het omgevingsplan komt daarmee in de plaats van onder meer onder vorig recht vastgestelde bestemmingsplannen. Bestaande bestemmingsplannen zijn op grond van overgangsrecht tijdelijk onderdeel geworden van het omgevingsplan. Uiterlijk voor 1 januari 2032 moeten alle bestemmingsplannen zijn vervangen door regels in het omgevingsplan. Voor ieder stadsdeel is een gebied geselecteerd waarmee de eerste bestemmingsplannen worden vervangen door omgevingsplanregels. Voor stadsgebied Weesp is dat het gebied Aetsveld. Deze concept Nota van Uitgangspunten beschrijft welke uitgangspunten op die omzetting van toepassing zijn.

Volgens de Omgevingswet bevat het omgevingsplan regels over activiteiten die gevolgen (kunnen) hebben voor de fysieke leefomgeving. Dat is een bredere doelstelling dan onder het voorheen

geldende recht gold voor het bestemmingsplan. Het omgevingsplan kan daarmee over veel meer onderwerpen gaan dan voorheen het bestemmingsplan. Bij de nu voorliggende omzetting gaat het echter alleen om het vervangen van de regels van de binnen het gebied Aetsveld geldende bestemmingsplan, te weten het bestemmingsplan "Stedelijk Gebied". Het betreft 'slechts' een juridisch technische opgave om daarmee te voldoen aan de eisen van de Omgevingswet.

Eerdere besluitvorming

Tijdens het Bestuurlijk Overleg Stadsdelen/stadsgebied Ruimtelijke Ordening (BOS RO) en Erfgoed van 11 december 2023 zijn alle bestuurders geïnformeerd over de transitieopgave van het omgevingsplan. Ook bespraken de bestuurders de uitgangspunten voor deze transitie en zijn deze toen gezamenlijk goedgekeurd.

Na de bespreking op 11 december 2023 is een nieuwe ontwikkeling aan het licht gekomen die gevolgen heeft voor de transitie, namelijk dat het tegelijkertijd werken aan meerdere wijzigingen van het omgevingsplan voorlopig niet mogelijk is in de landelijke plansoftware. Dat heeft grote gevolgen voor de wijze waarop gemeenten met het vervangen van bestemmingsplannen aan de slag gaan. Gemeenten kunnen namelijk niet tegelijk in de software aan meerdere wijzigingen werken (het zogenaamde parallel wijzigen van het omgevingsplan). Hoewel stadsdelen en betrokken stedelijke directies de taak van de voorbereiding van de wijziging van het omgevingsplan houden, is er vanwege deze digitale beperking des te meer coördinatie en sturing nodig om de totale transitieopgave tijdig te realiseren.

Gelet op de uitgangspunten die in het BOS RO zijn goedgekeurd en rekening houdend met het gegeven dat er niet tegelijkertijd in de software aan meerdere wijzigingen van het omgevingsplan gewerkt kan worden, heeft de wethouder Ruimtelijke Ordening op 16 april 2024 het "Uitvoeringskader Transitie Omgevingsplan Amsterdam" vastgesteld. Het omzetten van de bestemmingsplannen in de stad zal eenduidig uitgevoerd worden volgens dit kader. Dit schept duidelijkheid en is bovendien noodzakelijk om zo'n omvangrijke opgave voor 1 januari 2032 gerealiseerd te hebben.

Bestuurlijke prioriteit

Het gaat hier om de opgave om alle bestemmingsplannen in de gemeente Amsterdam voor 1 januari 2032 vervangen te hebben voor omgevingsplanregels en daarmee te voldoen aan de eisen van de Omgevingswet.

Wettelijke grondslag

Omgevingswet, artikelen 2.4 en 16.29

De gemeenteraad is bevoegd tot het vaststellen van de wijziging van het omgevingsplan.

Van het voornemen om het omgevingsplan te wijzigen, moet kennisgeving worden gedaan.

Omgevingsbesluit, artikel 10.2 lid 1

Bij de kennisgeving wordt aangegeven hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding worden betrokken.

Verordening op de stadsdelen en het stadsgebied Amsterdam 2022, artikel 9 lid 2 in samenhang met

bijlage 2, onder 24.1

De voorbereiding van de voorliggende wijziging van het omgevingsplan voor wat dit deelgebied betreft, ligt bij het dagelijks bestuur van stadsgebied Weesp, tot het moment dat het ontwerpbesluit tot wijziging van het omgevingsplan door het college wordt vrijgegeven voor terinzagelegging.

Participatieverordening gemeente Amsterdam (concept), artikel 3

Het verantwoordelijk bestuursorgaan stelt bij de start van een proces voor beleid of een

project of evaluatie hiervan een participatieplan vast waarin staat of en op welke manier

burgerparticipatie wordt toegepast.

Onderbouwing besluit

Ad 1) In te stemmen met de concept Nota van Uitgangspunten wijzigingsbesluit Omgevingsplan, Deelgebied Aetsveld

Aanpak vervangen bestemmingsplannen door omgevingsplanregels

Het vervangen van de meer dan 480 bestemmingsplannen in de hele stad zal gefaseerd gebeuren. Dat zal telkens met afzonderlijke wijzigingsbesluiten gebeuren. Het tegelijkertijd werken aan meerdere wijzigingen van het omgevingsplan is (voorlopig) technisch niet mogelijk. Een nieuwe wijziging kan pas in ontwerp in de plansoftware worden aangemaakt, wanneer de vorige wijziging is vastgesteld. Wel kunnen de wijzigingen die voor het vervangen van meerdere bestemmingsplannen nodig zijn, worden samengevoegd in één wijzigingsbesluit (een tranche). De Gemeente Amsterdam gaat daarom voorlopig werken met een aanpak waarbij in opeenvolgende tranches meerdere bestemmingsplannen per wijzigingsbesluit worden vervangen.

Elke tranche is een wijziging van het omgevingsplan. Per wijziging wordt een wijzigingsprocedure doorlopen. Onderdelen van deze procedure zijn het opstellen van een nota van uitgangspunten (voorliggend document) inclusief een participatieplan, het ter inzage leggen van een ontwerpbesluit van de beoogde omgevingsplanwijziging voor zienswijzen, de vaststelling van de wijziging van het omgevingsplan door de gemeenteraad en de ter inzage legging daarvan voor beroep.

Het vervangen van een gedeelte van het bestemmingsplan Stedelijk Gebied maakt onderdeel uit van de "1e tranche vervangen bestemmingsplannen". De wijzigingen voor de verschillende gebieden uit deze 1e tranche worden in één (ontwerp) wijzigingsbesluit gegoten. Het deelgebied waarop deze nota betrekking heeft, vormt daarmee een deelgebied van het uiteindelijke wijzigingsbesluit. Vooruitlopend op deze 1e tranche is een zogenoemde basisregeling opgesteld (De basisregeling vervangt de meeste van de rijksregels die in het omgevingsplan van rechtswege zijn komen te staan. Ook zijn in de basisregeling al regels overgenomen uit enkele gemeentelijke verordeningen. Daarnaast staan in de basisregeling heel veel regels waarmee bestemmingsplannen zullen worden vervangen. Deze regels zijn als het ware klaargezet in het omgevingsplan, maar ze vervangen de bestaande bestemmingsplannen nog niet. Ze gelden na vaststelling van de basisregeling dus nog nergens. Pas wanneer later ergens een bestemmingsplan wordt vervangen, gaan de ruimtelijke regels van de basisregeling ook gelden voor die deelgebieden.
De basisregeling heeft als ontwerpbesluit tot wijziging van het omgevingsplan ter inzage gelegen. Naar verwachting wordt deze wijziging in het najaar van 2024 door de gemeenteraad vastgesteld. Het dagelijks bestuur heeft, na advies van de stadsdeelcommissie, in maart 2023 advies uitgebracht aan het college, waarbij zij onder het maken van een aantal opmerkingen, ingestemd heeft met de

basisregeling.

Algemene uitgangspunten voor het vervangen van bestemmingsplannen

Het "Uitvoeringskader Transitie Omgevingsplan Amsterdam" kent de volgende algemene uitgangspunten.

- Beleidsarm

Elk bestemmingsplan wordt beleidsarm omgezet. Daaronder wordt begrepen dat bij de omzetting geen nieuw beleid wordt voorgesteld en dat er in principe geen nieuwe ontwikkelingen worden meegenomen. Dit wil echter niet zeggen dat er geen nieuwe ontwikkelingen meer mogelijk zijn. Deze worden alleen niet meegenomen in deze opgave, maar kunnen mogelijk gemaakt worden met een daarop afgestemde, aparte planologische procedure. Ontwikkelingen in de stad worden daarmee niet belemmerd door deze transitie. Verder moet de huidige wet- en regelgeving in acht genomen worden en wordt aangesloten op de eerder beschreven basisregeling van het omgevingsplan.

- Respecteren bestaande rechten

Bestaande rechten worden gerespecteerd. Het gaat hierbij om bouw- en gebruiksmogelijkheden uit bestemmingsplannen en verleende omgevingsvergunningen waarbij afgeweken is van bestemmingsplannen. Dat betekent dat ook onbenut gebleven bouw- of gebruiksmogelijkheden worden meegenomen. Deze worden alleen niet overgenomen als het alsnog realiseren daarvan niet mogelijk, niet wenselijk of niet realistisch is. Bijvoorbeeld als nieuwe wet- en regelgeving of nieuw beleid het alsnog benutten ervan onmogelijk of onwenselijk maakt. Een ander voorbeeld is dat realisatie van bepaalde functies niet realistisch meer is, omdat er binnen een maatschappelijke bestemming al een school is gerealiseerd, waardoor realisatie van een ziekenhuis niet reëel meer is.

Begrenzing en beschrijving deelgebied Aetsveld

Het deelgebied uit stadsgebied Weesp in deze 1e tranche van de omzetting van bestemmingsplannen naar omgevingsplanregels betreft de Aetsveld. Hier geldt het bestemmingsplan Stedelijk Gebied.

Het deelgebied 'Aetsveld' wordt aan de noord- en oostzijde begrensd door de Gooilandseweg en aan de westzijde door de Aetveldseweg. In het zuiden wordt het deelgebied begrensd door agrarische percelen in het landelijk gebied. Het gebied 'Aetsveld' is te typeren als een woongebied met enkele maatschappelijke voorzieningen. De gebouwen en de inrichting van het gebied zijn gerealiseerd in de periode eind jaren '70 – begin jaren '80 van de vorige eeuw. Voordien was het gebied onderdeel van het landelijk gebied. Het gebied is laag dynamisch, waardoor het zich goed leent om mee aan de slag te gaan in deze 1e tranche.

Belangrijkste kenmerken Aetsveld

De belangrijkste kenmerken voor het deelgebied zijn beschreven aan de hand van de belangrijkste thema's uit het deelgebied: wonen, maatschappelijke dienstverlening en groen en water.

Het gebied bevat hoofdzakelijk de woonfunctie. Deze zal het gebruiksdoel 'Wonen' krijgen. In de wijziging van het omgevingsplan worden de mogelijkheden van de te vervangen bestemmingsplannen overgenomen. Ook worden verleende omgevingsvergunningen waarmee van de bestemmingsplannen is afgeweken, meegenomen. Zo blijft de éénheid in vormgeving en ruimtelijke samenhang gewaarborgd, wat ook het doel was van de bestemmingsplannen die met deze wijziging van het omgevingsplan vervangen worden.

Binnen het gebied Aetsveld is centraal gelegen enkele maatschappelijke voorzieningen, zoals een

school en sporthal. In het bestemmingsplan Stedelijk Gebied is een ruime omschrijving gegeven van maatschappelijke voorzieningen. Daar vallen allerlei overheids-, ouderen-, medische, onderwijs-, sociaal-culturele, religieuze en vergelijkbare maatschappelijke voorzieningen onder. De maatschappelijke voorzieningen krijgen het gebruiksdoel 'Maatschappelijke dienstverlening'. Wel zal per locatie bekeken worden of het wenselijk en realistisch is dat een ruim gebruiksdoel wordt aangehouden of dat beter volstaan kan worden met een specifieke vorm van maatschappelijke dienstverlening, afgestemd op de gerealiseerde situatie zoals hiervoor omschreven.

Verder zal er worden ingezet op de bescherming en behoud van bestaand groen en water deelgebied.

Geen stedelijk project

Het deelgebied is niet aangewezen als stedelijk gebied, project of belang in de Verordening op de stadsdelen en het stadsgebied Amsterdam 2022. Dit betekent dat de voorbereiding van de voorliggende wijziging van het omgevingsplan voor wat dit deelgebied betreft bij het dagelijks bestuur van stadsgebied Weesp ligt tot het moment dat het ontwerpbesluit tot wijziging van het omgevingsplan door het college wordt vrijgegeven voor terinzagelegging (artikel 9 lid 2 in samenhang met bijlage 2, onder 24.1 van de verordening).

Onder het voorbereiden van een wijziging van het omgevingsplan vallen alle voorbereidende handelingen die nodig zijn voor het opstellen van een wijziging van het omgevingsplan. Tot de voorbereiding behoren o.a. het voeren van vooroverleg met de betrokken overlegpartners en participatie. Het opstellen van een nota van uitgangspunten en participatie daarover maakt daarmee onderdeel uit van de voorbereiding.

<u>Ad 2) Het participatieplan, zoals opgenomen in hoofdstuk 3 van de concept Nota van Uitgangspunten wijzigingsbesluit Omgevingsplan Deelgebied Aetsveld, vast te stellen</u>

Voor deze "1e tranche vervangen bestemmingsplannen" wordt voor de hele stad op dezelfde wijze geparticipeerd over de concept Nota van Uitgangspunten. Dit is uitgebreid toegelicht in de nota. Uitgangspunt hiervoor zijn de Participatieverordening gemeente Amsterdam en het Beleidskader Participatie. Op basis hiervan wordt als volgt geparticipeerd.

De opgave betreft het vervangen van bestemmingsplannen door regels van het omgevingsplan. Het is puur een juridisch technische opgave om daarmee te voldoen aan de eisen van de Omgevingswet. Bestaande rechten worden hierbij gerespecteerd, zodat belangen van bewoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties naar verwachting niet zullen worden geschaad. Er zijn echter ook (de eerder beschreven) uitzonderingen mogelijk om onbenutte rechten niet mee te nemen. Het is dan ook goed om bewoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties in de voorbereiding te informeren over de uitgangspunten met een informatiebijeenkomst, waarbij de mogelijkheid bestaat om in het kader van de participatie op de concept nota van uitgangspunten te reageren. Belangstellenden worden geïnformeerd over de concept nota van uitgangspunten en de opgave waarvoor deze is opgesteld.

De mate van invloed heeft dan ook betrekking op informeren, zoals opgenomen in de concept Participatieverordening. Gelet op het technisch juridische karakter van deze opgave is dit een passende mate van invloed. Tijdens de wettelijke procedure bestaat vervolgens de mogelijkheid een zienswijze in te dienen over de ontwerpwijziging van het omgevingsplan. De reacties uit de participatie in de voorbereiding en de zienswijzen tijdens de wettelijke procedure worden afgewogen en meegenomen bij de besluitvorming.

<u>Ad 3) De concept Nota van Uitgangspunten wijzigingsbesluit Omgevingsplan Deelgebied Aetsveld</u>

vrij te geven voor participatie op basis van het participatieplan

Onder ad 2 is een toelichting gegeven op het participatieplan. Na besluit van het DB Weesp wordt de concept Nota van Uitgangspunten vrijgegeven voor participatie.

Ad 4) Kennis te geven van het voornemen tot wijziging van het Omgevingsplan voor het Deelgebied Aetsveld

Van het voornemen om het omgevingsplan te wijzigen, moet kennisgeving worden gedaan (artikel 16.29 Omgevingswet). Bij de kennisgeving wordt aangegeven hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding worden betrokken (artikel 10.2 lid 1 Omgevingsbesluit). Door de opname van het participatieproces in de kennisgeving wordt beoogd dat voor participanten vooraf duidelijk is op welk moment ze bij wie moeten zijn. Bij het vaststellen van (de wijziging van) het omgevingsplan moet aangegeven worden wat de resultaten van de participatie zijn. Daarbij wordt aangegeven op welke wijze invulling is gegeven aan het toepasselijke decentrale participatiebeleid (artikel 10.2 lid 2 Omgevingsbesluit).

De kennisgeving wordt gepubliceerd in het gemeenteblad. In de kennisgeving zal o.a. vermeld worden dat er een concept Nota van Uitgangspunten wijzigingsbesluit Omgevingsplan Deelgebied Aetsveld ter inzage ligt, dat er een informatiebijeenkomst wordt gehouden en dat men in het kader van de participatie kan reageren op de specifieke uitgangspunten voor dit deelgebied (paragraaf 2.3 van de nota van uitgangspunten).
https://www.amsterdam.nl/wonen-leef...

Advies, afstemming en Participatie

Bestuurlijk Overleg Stadsdelen/stadsgebied Ruimtelijke Ordening

Tijdens het Bestuurlijk Overleg Stadsdelen/stadsgebied Ruimtelijke Ordening (BOS RO) en Erfgoed van 11 december 2023 zijn de bestuurders geïnformeerd over de transitieopgave van het omgevingsplan. Ook bespraken bestuurders de uitgangspunten voor deze transitie. De uitgangspunten zijn gezamenlijk goedgekeurd.

Werkgroep 1e tranche wijziging Omgevingsplan

Het vervangen van de eerste bestemmingsplannen door omgevingsplanregels via deze 1e tranche wordt ambtelijk voorbereid door de Werkgroep 1e tranche wijziging Omgevingsplan. In deze werkgroep zijn de stadsdelen vertegenwoordigd, waarbij de leden een deelgebied van de voorgenomen wijziging onder hun hoede hebben. In deze werkgroep vindt afstemming plaats over de opgave, zowel qua inhoud als planning.

Financiële onderbouwing

Overige toelichting

Nee - De kosten voor deze wijziging worden gedekt door stadsgebied Weesp en de directie Ruimte en Duurzaamheid/Stedelijk team Omgevingswet.
Conclusie:
Het te nemen besluit heeft geen financiële consequenties.

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben geen financiële consequenties.

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Buiten de gemeente

- Bekendmaking voorbereiding wijzigen omgevingsplan met participatie over concept nota van uitgangspunten vindt plaats in de gebruikelijke media middels de publicatie van een kennisgeving.
- En in het gemeenteblad.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2024-061999	2. Bestuurlijk uitvoeringskader transitie omgevingsplan Amsterdam april 2024.pdf (pdf)
AD2024-062000	1. Concept Nota van Uitgangspunten wijzigingsbesluit Omgevingsplan, Deelgebied Aetsveld.docx (msw12)
AD2024-062001	Stadsdeel Weesp DB (1) Voordracht (pdf)

Uitslag

A Akkoord