Gemeente Amsterdam



Voordracht voor de College vergadering van 11 november 2025

Portefeuille: Armoedebestrijding en Schuldhulpverlening

Agendapunt: B20

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

**Onderwerp**

Instemmen met het verlenen van incidentele subsidies

**Het college van burgemeester en wethouders besluit**

1. In te stemmen met het verlenen van een incidentele subsidie van 61.564.154 aan Stichting Maatwerkbudgetten Toeslagen Amsterdam voor de periode van 1 januari 2026 31 december 2026 voor de uitvoering van het maatwerkbudget voor rechthebbenden op de brede ondersteuning in het toeslagenschandaal;
2. In te stemmen met het verlenen van doorontwikkelingskosten ter hoogte van 502.097 ten behoeve van Stichting Maatwerk Toeslagen Amsterdam met als voorwaarde dat een concreet en door de gemeente goedgekeurd plan komt waarin de wenselijkheid en haalbaarheid van doorontwikkeling onderbouwd wordt;
3. In te stemmen met het verlenen van een incidentele subsidie ter hoogte van 84.768 aan stichting Kikid voor het schooljaar 2025-2026 voor de bewustwording van het toeslagenschandaal en de gevolgen daarvan bij gedupeerde jongeren en hun klasgenoten;
4. In te stemmen met het verlenen van aanvullende incidentele subsidies ter hoogte van in totaal 1.534.539,90 voor het jaar 2025, op basis van eerdere toezeggingen van de gemeente, ten behoeve van reeds gesubsidieerde stichtingen die als steungroep-organisaties initiatieven ontplooien voor gedupeerden van het toeslagenschandaal. Uitbetaling vindt plaats mits uit de verantwoordingen over 2024 en de eerste helft van 2025 geen onvolkomenheden blijken. Het betreft aanvullende incidentele subsidies
    a. van 282.487,- aan Stichting Love & Repair;
    b. van 457.485,50 aan Stichting Herstell;
    c. van 175.000,- aan Stichting Budgetcafe;
    d. van 54.478,- aan Stichting Ontdek je plek;
    e. van 105.436,- aan Stichting Phoenix;
    f. van 69.937,28 aan Stichting ZO Uptodate;
    g. van 60.491,- aan Stichting Voetbal & Mindset;
    h. van 139.179,- aan Stichting Wijsheid in herstel;
    i. van 95.184,- aan Stichting Miracles;
    j. van 94.862,12 aan Stichting Zielskracht.

**Kernboodschap**

Het college van B&W verleent een aanvullende incidentele subsidie aan Stichting Maatwerkbudgetten Toeslagen Amsterdam voor het jaar 2026 voor de uitvoering van het maatwerkbudget voor rechthebbenden op de brede ondersteuning KOT. Daarnaast verleent het college een incidentele subsidie aan een bestaande stichting, niet zijnde een steungroep, die de bewustwording bevordert tussen KOT-gedupeerde jongeren van het toeslagenschandaal en hun klasgenoten. Daarnaast verleent het college incidentele (aanvullende) subsidies aan bestaande steungroepen voor de bijstelling van begroting in 2025.

**Bestuurlijke achtergrond**

Het college heeft de raad op 9 juli 2025, 24 april 2024, 15 februari 2023 en 2 november 2022 per brief geïnformeerd over de voortgang van de Amsterdamse ondersteuning bij de hersteloperatie van het toeslagenschandaal.

Het college heeft op 8 juli 2025 ingestemd met de Subsidieregeling Steungroepen Toeslagenschandaal met ingang per 1 augustus 2025. Sinds de oprichting van de eerste steungroepen in 2023 tot aan nu heeft het college ruim 10 miljoen subsidie aan steungroepen verleend. De stichting waar nu subsidie voor wordt aangevraagd, valt buiten dit kader.

Het college heeft op 24 april 2024 besloten tot het verstrekken van een incidentele subsidies ter hoogte van 8.050.014,00 aan Stichting Maatwerkbudgetten Toeslagen Amsterdam (SMTA) voor de periode van 1 juli 2024 tot en met 31 december 2024 voor de uitvoering van het maatwerkbudget voor gedupeerden van het kinderopvangtoeslagschandaal

Het college heeft op 3 december 2024 besloten tot het verstrekken van een incidentele subsidie ter hoogte van 20 miljoen aan SMTA voor de periode van 1 januari 2025 tot en met 31 december 2025 voor de uitvoering van het maatwerkbudget voor gedupeerden van het kinderopvangtoeslagschandaal

Het college heeft op 30 september 2025 besloten tot het verstrekken van een incidentele subsidie ter hoogte van 16 miljoen aan SMTA voor het restant van het jaar 2025 voor de uitvoering van het maatwerkbudget voor gedupeerden van het kinderopvangtoeslagschandaal

Het college heeft op verschillende momenten in de afgelopen jaren besloten tot het verlenen van incidentele aanvullende incidentele subsidies ter hoogte van in totaal 12,6 miljoen aan stichtingen die als steungroep initiatieven ontplooien voor gedupeerden.

**Bestuurlijke prioriteit**

De hersteloperatie van het toeslagenschandaal heeft bestuurlijke prioriteit, zoals ook is toegelicht in het coalitieakkoord en het beleidsplan De schuld voorbij (2025-2028).

**Wettelijke grondslag**

Gemeentewet, artikel 160, eerste lid, onder a, van de Gemeentewet: het college is bevoegd om het dagelijks bestuur van de gemeente te voeren.

Regeling specifieke uitkering gemeentelijke hulp aan gedupeerden kinderopvangtoeslagproblematiek 2021.

Wet Hersteloperatie toeslagen, artikel 2.21.

Algemene wet bestuursrecht artikel 4:23 lid 3 onder d: subsidieverlening in incidentele gevallen, mits de subsidie voor ten hoogste vier jaren wordt verstrekt.

**Onderbouwing besluit**

**Ad 1. In te stemmen met het verlenen van een incidentele subsidie van 61.564.154 aan Stichting Maatwerkbudgetten Toeslagen Amsterdam voor de periode van 1 januari 2026 31 december 2026 voor de uitvoering van het maatwerkbudget voor rechthebbenden op de brede ondersteuning in het toeslagenschandaal**

Voor 2026 is een nieuwe subsidie nodig voor de uitvoering van het maatwerkbudget voor gedupeerden van het toeslagenschandaal. De hoogte van de noodzakelijke kosten voor de periode 1 januari 2026 31 december 2026 bedraagt 61.564.154, gebaseerd op geschatte uitgaven van 60 miljoen aan maatwerkbudget, met 1.564.154 aan uitvoeringskosten. Deze uitvoeringskosten beslaan zowel de uitvoeringskosten van Stichting Maatwerkbudgetten Toeslagen Amsterdam als van Uitvoering Maatwerk B.V.

Het bedrag van 60 miljoen wordt beschikbaar gesteld aan de uitvoerende organisaties om het KOT-maatwerkbudget uit te keren aan gedupeerde Amsterdammers van het toeslagenschandaal. Dit budget is bedoeld voor het maken van een nieuwe start voor gedupeerde Amsterdammers en wordt daarom uitgegeven aan zaken zoals het opknappen van woningen, mondzorg, opleidingen, kleding, etc. De kosten van deze materiele verstrekkingen betreffen 2-4% van de kosten van de totale herstelbegroting van het Rijk. In Amsterdam zijn deze kosten vergelijkbaar met uitgaven zoals die in Rotterdam gedaan worden. Daar zijn de uitgaven voor hulp per gedupeerde inwoner zelfs wat hoger. In de andere grote gemeenten zijn de uitgaven voor hulp per gedupeerde inwoner lager.

Het bedrag van 60 miljoen is gebaseerd op een verwachte stijging van de maandelijkse uitgaven in 2026, als gevolg van de grote groep jongeren die onder de Kindregeling valt en in het nieuwe jaar ondersteuning zal ontvangen. Aan de andere kant verstrijkt de termijn van zes maanden voor materiële verstrekkingen aan gedupeerde ouders, waardoor wordt verwacht dat de maandelijkse uitgaven in de loop van het jaar enigszins zullen afnemen. Omdat het lastig is om hier een nauwkeurige inschatting van te maken, hanteren we vooralsnog een subsidie van 60 miljoen aan maatwerkbudget-uitgaven (excl. uitvoeringskosten) voor het gehele jaar.

De subsidie aan SMTA zal maandelijks uitbetaald worden ( 5 miljoen per maand) en, indien nodig, na vier en/of acht maanden herzien. Bij een eventuele herziening wordt de ontwikkeling van het aantal gedupeerden dat (naar verwachting) in 2026 recht heeft op brede ondersteuning betrokken. Daarnaast treffen we tussentijdse interne controlemaatregelen die vooraf worden afgestemd met de accountant en gedurende het jaar worden getoetst, zodat het financiële risico voor de gemeente wordt beperkt.

De Regeling specifieke uitkering gemeentelijke hulp aan gedupeerden kinderopvangtoeslagproblematiek 2021 (Spuk) is van toepassing.

**Ad 2. In te stemmen met het verlenen van doorontwikkelingskosten ter hoogte van 502.097 ten behoeve van Stichting Maatwerk Toeslagen Amsterdam met als voorwaarde dat een concreet en door de gemeente goedgekeurd plan komt waarin de wenselijkheid en haalbaarheid van doorontwikkeling onderbouwd wordt**

Er is behoefte aan doorontwikkeling van het maatwerkbudget, deze zijn begroot op 502.097. Deze middelen zullen worden toegekend onder voorwaarde dat er een concreet en door de gemeente goedgekeurd plan ligt. Dat plan onderbouwt de wenselijkheid en haalbaarheid van doorontwikkeling van het maatwerkbudget, bevat een sluitende financiële onderbouwing en beschrijft meetbare verbeteringen in de effectiviteit van het maatwerkbudget of de tevredenheid van gedupeerden. De uitvoering moet bovendien zo zijn ingericht dat de besteding van middelen kan worden verantwoord en gedeclareerd bij het Rijk via de Regeling specifieke uitkering gemeentelijke hulp aan gedupeerden kinderopvangtoeslagproblematiek 2021 (Spuk).

**Ad 3. In te stemmen met het verlenen van een incidentele subsidie ter hoogte van 84.768 aan stichting Kikid voor het schooljaar 2025-2026 voor de bewustwording van het toeslagenschandaal en de gevolgen daarvan bij gedupeerde jongeren en hun klasgenoten**

Stichting Kikid is een landelijke organisatie die zich richt op de versterking van jongeren en jongvolwassenen. Het ontwikkelt educatieve programmas die kinderen en jongeren op een aansprekende, persoonlijke manier betrekken bij belangrijke sociaal-emotionele themas zoals seksualiteit, pesten, armoede en schulden, sociale media, geld, geluk en weerbaarheid. Dit doen zij onder andere via interactieve theatervoorstellingen, trainingen en digitale lesmaterialen.

In lijn met onze ambitie om intensief te werken aan het herstel van gedupeerde jongeren heeft Stichting Kikid in opdracht van de gemeente Amsterdam een krachtig en verbindend theaterproject ontwikkeld. Er is een theaterproductie voor en door Amsterdamse gedupeerde jongeren gemaakt. Het doel van dit project is om met jongerenexperts (gedupeerde jongeren die zijn opgeleid tot experts) via toneel en gesprek andere gedupeerde jongeren een stem te geven en ruimte te creëren voor persoonlijke groei en verwerking. Hiermee creëren zij bewustwording bij de getroffen groep (dit gaat over mij en ik kan hulp krijgen), maar ook bij klasgenoten (dit hebben mijn klasgenoten meegemaakt en daar heb ik oog en begrip voor).

Gedupeerde jongeren tussen de 18 en 25 jaar krijgen de kans om, onder professionele begeleiding, een theatervoorstelling te maken waarin hun eigen ervaringen centraal staan. Deelnemende jongeren krijgen hiervoor betaald, wat bijdraagt aan hun perspectief op verdere ontwikkeling naar bijvoorbeeld een rol binnen Stichting Kikid zelf.

De voorstellingen zullen gespeeld worden op middelbare scholen in Zuidoost, Nieuw West en Noord en zijn bedoeld voor leerlingen tussen de 12 en 16 jaar. De inhoud bestaat uit herkenbare scènes die aansluiten bij de leefwereld van jongeren en raakt themas die ook buiten het toeslagenschandaal van belang zijn. In de klas zullen zowel kinderen van gedupeerde als niet-gedupeerde ouders zitten. Voor beiden is het leerzaam en waardevol om hierover te horen, begrip te ontwikkelen en met elkaar in gesprek te gaan.

Na elke voorstelling gaan de spelers in kleine groepjes met de leerlingen in gesprek. Deze interactieve setting nodigt uit tot het delen van ervaringen en creëert bewustwording over de impact van het toeslagenschandaal.

Het project is gericht op 10 scholen in wijken die zwaar getroffen zijn door het toeslagenschandaal. Op elke school worden twee voorstellingen gespeeld. Per voorstelling nemen maximaal 60 leerlingen deel, wat betekent dat het project in totaal ongeveer 1.200 leerlingen bereikt. De totale kosten hiervoor bedragen 84.768.00. Deze zullen volledig vergoed worden vanuit de Regeling specifieke uitkering gemeentelijke hulp aan gedupeerden kinderopvangtoeslagproblematiek 2021 (Spuk).

De vraag aan deze stichting werd gesteld vóórdat de Subsidieregeling steungroepen hersteloperatie toeslagenschandaal per 1 augustus jl. in werking trad, vandaar dat deze subsidie niet meegaat in het proces horend bij de subsidieregeling.

**Ad 4. In te stemmen met het verlenen van aanvullende incidentele subsidies ter hoogte van in totaal 1.534.539,90 voor het jaar 2025, op basis van eerdere toezeggingen van de gemeente, ten behoeve van reeds gesubsidieerde stichtingen die als steungroeporganisaties initiatieven ontplooien voor gedupeerden. Uitbetaling vindt plaats mits uit de verantwoordingen over 2024 en de eerste helft van 2025 geen onvolkomenheden blijken.**

**Achtergrond**

De Gemeente Amsterdam is in 2023 begonnen met het subsidiëren van steungroep-organisaties van en voor gedupeerde Amsterdammers voor het toeslagenschandaal. Vanwege het doel en karakter van deze steungroepen is de rol van de gemeente daarbij niet alleen gericht geweest op het financieren maar ook op het faciliteren. De plannen en begrotingen die zijn ingediend door de

steungroepen zijn beoordeeld in de geest van de bedoeling van de hersteloperatie (ruimhartigheid en uitgaan van vertrouwen) en binnen de regelgeving van Algemene wet bestuursrecht en de Wet hersteloperatie toeslagen.

In het afgelopen jaar is evenwel gebleken dat er een duidelijker kader nodig is om de (vervolg) aanvragen van de verschillende steungroepen op een zorgvuldige en eenduidige manier te kunnen beoordelen. Het gaat dan met name om de transparantie van de aanvragen, de hoogte van persoonlijke beloningen van initiatiefnemers en verschillen in ervaring met bedrijfsvoering en administratie. Daarom is besloten een subsidieregeling Steungroepen Toeslagenschandaal in te stellen. De regeling biedt de steungroepen een kader om de begroting voor 2026 transparant in te kunnen dienen, om grip te krijgen op financiën en op de latere verantwoording van bestede gelden.

**Aanvullende middelen voor 2025**

De genoemde subsidieregeling is van toepassing op de bijdragen voor 2026. Voor de incidentele subsidieverlening in 2025 is de Algemene wet bestuursrecht en de Wet hersteloperatie toeslagen van toepassing.

Omdat in 2024 voor veel steungroepen nog niet duidelijk was hoeveel budget er nodig was in 2025 is de mogelijkheid geboden om een aanvraag in te dienen voor een bijstelling. De aanvragen voor deze bijstelling 2025 zijn ingediend voor 1 mei jl. Om financiële problemen bij steungroepen te voorkomen is de bijstelling in twee delen gesplitst, waarbij het eerste deel de onderdelen betreft waar geen aanvullend uitzoekwerk voor nodig is en het tweede deel bestaat uit de overige onderdelen, zoals vergeten kostenposten, voortschrijdend inzicht, uitbreiding van capaciteit of extra activiteiten. Uitbetaling van de nu aangevraagde bedragen vindt enkel plaats mits uit de verantwoordingen over 2024 en de eerste helft van 2025 geen onvolkomenheden blijken. Dit wordt per steungroeporganisatie bekeken.

In de eerste tranche is, met een collegebesluit (dd. 8-7-2025) reeds 0,5 miljoen uitgekeerd. Bij de toekenning van dit bedrag is aangegeven dat naar verwachting voor de tweede tranche nog een aanvullende ophoging van circa 2 miljoen nodig is en dat dit naar verwachting in het najaar 2025 ter besluitvorming aan het college kan worden voorgedragen.

Na beoordeling gaat het om een totaal van 1.534.539,90 voor extra bijdragen ten behoeve van 2025. De kosten worden aan het Rijk verantwoord en zullen volledig vergoed worden vanuit de Regeling specifieke uitkering gemeentelijke hulp aan gedupeerden kinderopvangtoeslagproblematiek 2021 (Spuk).

Met dit besluit wordt de subsidiering van 2025 voor de steungroepen afgerond, vanaf 2026 is de subsidieregeling Steungroepen Toeslagenschandaal van kracht.

**Duurzaamheid**

Niet van toepassing. Vanwege de grote variatie in uiteindelijke bestedingen van het KOT-maatwerkbudget is hier moeilijk iets over te zeggen.

**Participatie**

De subsidie aan Kikid is bedoeld om participatie van KOT-gedupeerde kinderen een boost te geven.

**Financiële onderbouwing**

*Financiële consequenties van de beslispunten*

| **BATEN** | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | **Product** | **I/S** | **Jaar T** | **Jaar T + 1** | **Jaar T + 2** | **Jaar T + 3** |
| Regeling specifieke uitkering gemeentelijke hulp aan gedupeerden kinderopvangtoes lagproblematiek 2021 | | I | €0 | €61564154 | €0 | €0 |
| Regeling specifieke uitkering gemeentelijke hulp aan gedupeerden kinderopvangtoes lagproblematiek 2021 | | I | €0 | €502087 | €0 | €0 |
| Regeling specifieke uitkering gemeentelijke hulp aan gedupeerden kinderopvangtoes lagproblematiek 2021 | | I | €84768 | €0 | €0 | €0 |
| Regeling specifieke uitkering gemeentelijke hulp aan gedupeerden kinderopvangtoes lagproblematiek 2021 | | I | €1534540 | €0 | €0 | €0 |
| **Totaal** | | | **€1619308** | **€62066241** | **€0** | **€0** |

I=Incidenteel
S=Structureel

| **LASTEN** | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | **Product** | **I/S** | **Jaar T** | **Jaar T + 1** | **Jaar T + 2** | **Jaar T + 3** |

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 7.3 armoedebestrijding | | I | €0 | €61564154 | €0 | €0 |
| 7.3 armoedebestrijding | | I | €0 | €502087 | €0 | €0 |
| 7.3 armoedebestrijding | | I | €84768 | €0 | €0 | €0 |
| 7.3 armoedebestrijding | | I | €1534540 | €0 | €0 | €0 |
| **Totaal** | | | **€1619308** | **€62066241** | **€0** | **€0** |

I=Incidenteel
S=Structureel

**Consequenties gedekt?** Ja
**Overige toelichting**
Voor de ondersteuning aan gedupeerde ouders en hun kinderen, ex-partners en nabestaanden ontvangen gemeenten financiering van het rijk via de Regeling specifieke uitkering gemeentelijke hulp aan gedupeerden kinderopvangtoeslagproblematiek 2021. Voor de gemeente zijn de activiteiten budgetneutraal. Zowel de lasten als de baten worden verantwoord op programmaonderdeel 7.3 Armoedebestrijding. De middelen zijn alleen voor aanvullende ondersteuning en hulpverlening bestemd, niet voor compensatie voor ouders of kinderen.

**Conclusie**
De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd in de begroting (100% dekking).

**Communicatie**

Binnen de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Buiten de gemeente: N.v.t.

**Documenten**

| Registratienr. | Naam |
|---|---|
| AD2025-069880 | College van B&W Voordracht (pdf) |
| AD2025-070107 | Advies (pdf) |

**Besluit college van burgemeester en wethouders**

Conform besloten