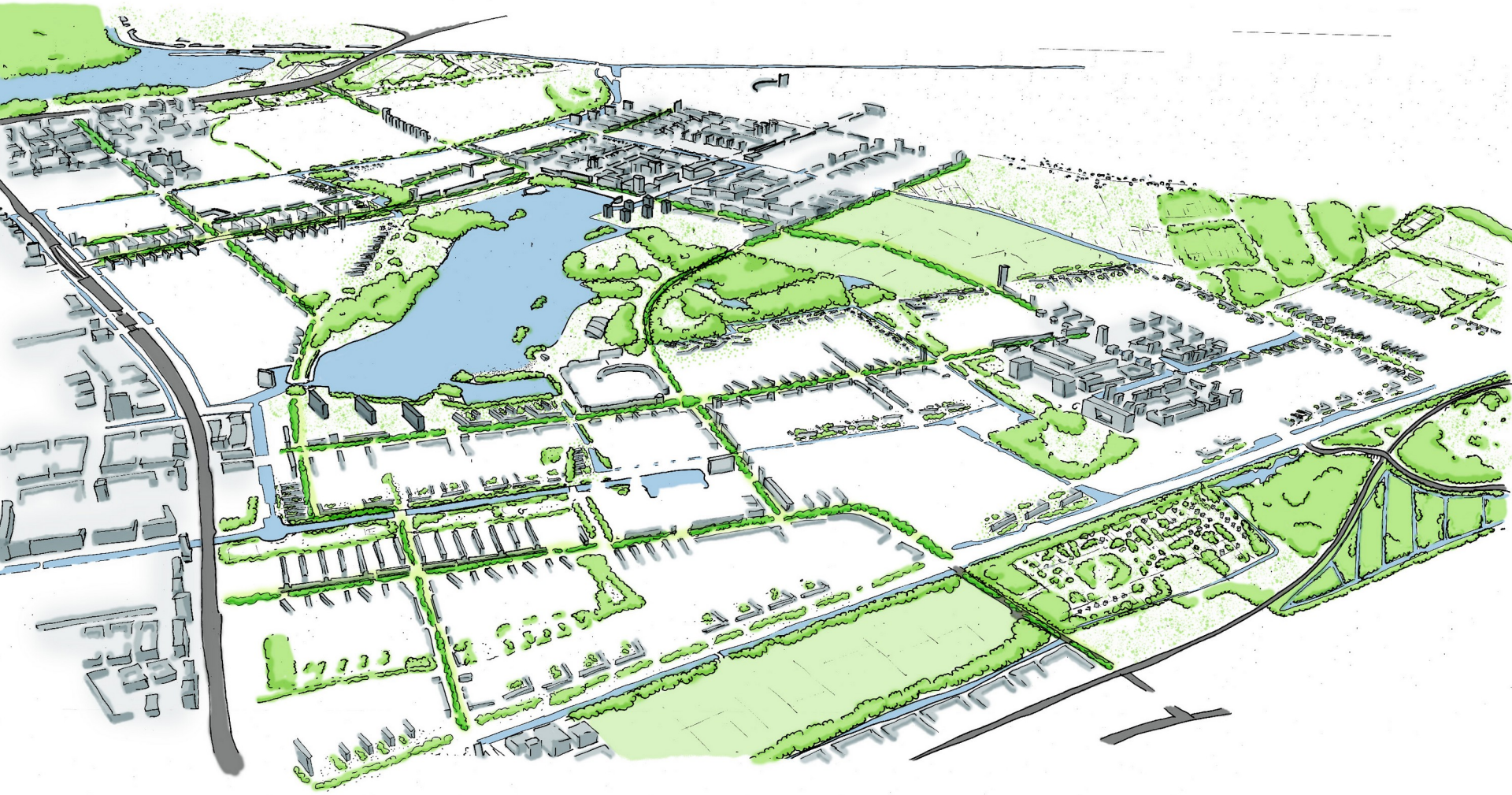
Gebiedsgericht Omgevingsprogramma Nieuw-West

Update voor wethouders



Inhoudsopgave

1. **Introductie**
2. Proces update
3. Inhoudelijke richting
4. Besluitvorming
5. Vervolg

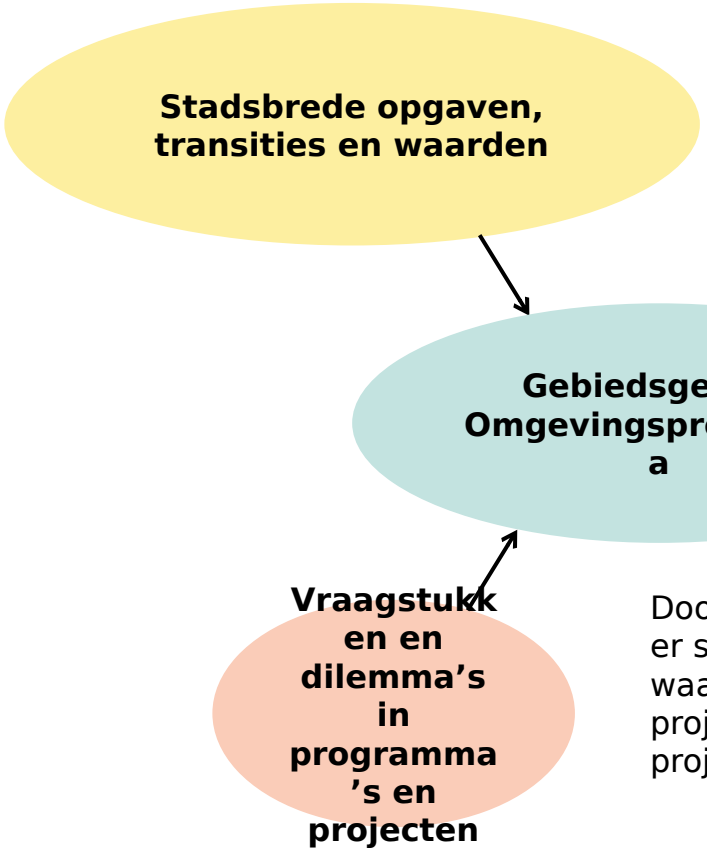
Uitwerking van Omgevingsvisie Amsterdam



Bron: Omgevingsvisie Amsterdam

- In 2022 is de Omgevingsvisie Amsterdam (OVA) vastgesteld door de raad
- Hierin zijn de grote lijnen voor de stad uitgezet
- Onder de nieuwe Omgevingswet zullen deze grote lijnen worden uitgewerkt in gebiedsgerichte en themagerichte programma's
- Het Gebiedsgericht Omgevingsprogramma Nieuw-West (GOP NW) is zo'n gebiedsgericht programma; het werkt hoofdkeuzes uit de omgevingsvisie uit op gebiedsniveau

Samenbrengen opgaven en vraagstukken



Doorvertaling stads- en stadsdeelbrede opgaven (bijvoorbeeld uit de Omgevingsvisie Amsterdam en Nationaal Programma Samen Nieuw-West)

Het GOP brengt grote opgaven en vraagstukken vanuit de bestaande situatie bij elkaar

Door besluiten op het gebiedsniveau te laten vaststellen komt er samenhang in de verschillende ontwikkelingen en wordt, waar mogelijk, het proces van besluitvorming boven de projecten uitgetild; op die manier kunnen de afzonderlijke projecten meer snelheid maken

GOP NW als pilot

- Programma’s onder de Omgevingswet zijn een juridisch instrument waar nog ervaring mee moet worden opgedaan
- Dit GOP is een pilot om het instrument nader te definiëren waarbij o.a. wordt gekeken naar
  - besluitvormingsproces inclusief inspraak
  - doorwerking ervan in projecten en vergunningen
  - inhoudelijke scope (abstractieniveau)
  - wijze van onderhoud/monitoring
- Ambtelijk opdrachtgeverschap van het GOP ligt bij R&D, afdeling Strategie; uren zijn gedekt in het Jaarprogramma RO, er wordt nauw samengewerkt met alle betrokken directies en met het betreffende stadsdeel

Insteek van het GOP

- Het GOP wordt nu ontwikkeld als
  - Een instrument dat de afstand tussen beleid en uitvoering verkleint: uitvoeringsgericht beleid en beleidsgerichte uitvoering
  - Een integratiekader waardoor programma's en projecten in samenhang worden gebracht en botsende claims op het gebied van ruimte, beleid en financiën vroegtijdig worden geïdentificeerd en opgelost
  - Daarmee een instrument om te optimaliseren in volgorde en samenhang van investeringen en ruimtelijke keuzes
  - Een robuuste afspraak tussen gemeentebestuur en gebiedspartijen over de ontwikkelrichting van het gebied op de middellange termijn (ca. 10 a 15 jaar)
  - Een juridisch-planologisch instrument; een toetsingskader voor programma's/projecten, in het bijzonder voor het onderbouwen van ontheffingen bij vergunning verlening
- Het GOP stroomlijnt daarmee de keten van ruimtelijk beleid naar ruimtelijke programma's en projecten en vermindert het aantal / verheldert de status van de (betrekkelijke) wildgroei aan instrumenten op gebiedsschaal

Opzet van het GOP NW

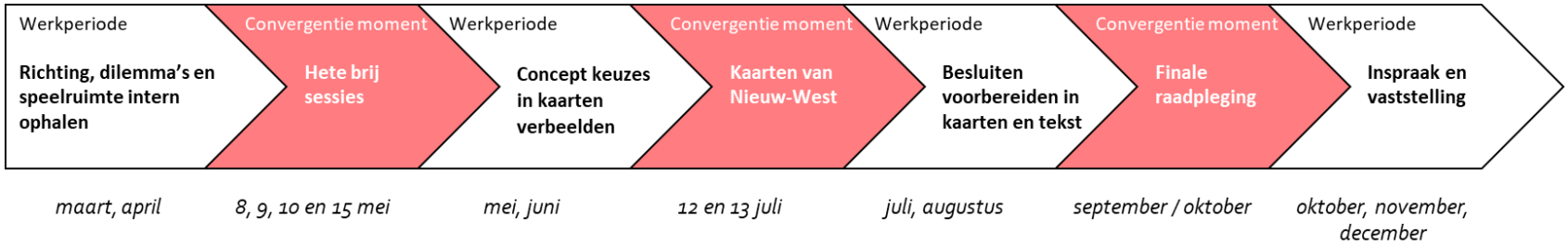
- Dilemma’s voortkomend uit botsende belangen of opgaven worden in het GOP NW geslecht met integrale en navolgbare afwegingen met heldere keuzes
- We vertalen de keuzes naar een set kaarten met bestaande kwaliteiten en de beoogde ontwikkelingen, inclusief regels en uitgangspunten om daaraan te werken
- Tegelijkertijd bieden kaart en regels ruimte voor nadere uitwerking en optimalisatie
- Na vaststelling, zal het GOP NW kaderstellend fungeren bij ontwikkelingen in het stadsdeel; een ruimtelijk ordeningskader voor de komende 10 a 15 jaar
- Aan het GOP NW is de Integrale Opgave Kaart gekoppeld als instrument waarmee gemonitord wordt of en hoe met name de planning van de woningproductie zich verhoudt tot de gebiedsontwikkeling rondom voorzieningen, groen, mobiliteit
- Het GOP NW voedt op haar beurt de Ontwikkelstrategie en wordt daarom in nauwe afstemming daarmee opgesteld

Inhoudsopgave

1. Introductie
2. **Proces update**
3. Inhoudelijke richting
4. Besluitvorming
5. Vervolg

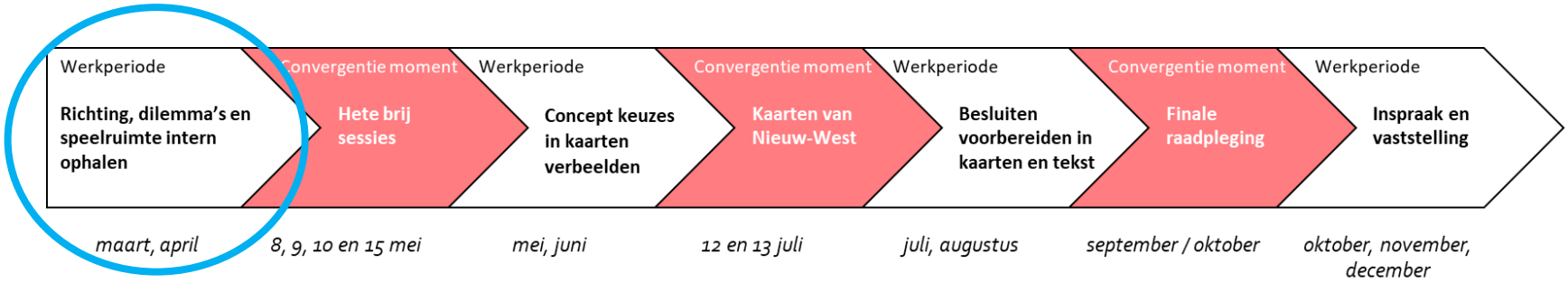
Globaal proces

- Het proces om het GOP NW op te stellen bestaat uit een aantal intensieve werkperiodes waarin een intern kernteam de opgave verkent en uitwerkt
- Tussen deze werkperiodes is steeds een tijdvak van compacte samenwerking / ruggenspraak met interne en externe partijen
- In deze momenten van convergentie worden conclusies getrokken over het gedane werk en wordt richting gegeven voor de volgende stappen
- Een interne stuurgroep denkt gedurende het traject mee op proces en inhoud
- Bestuurlijke besluitvorming vindt plaats na de zomer



Eerste werkperiode

- Het kernteam heeft tijdens de eerste werkperiode breed intern opgehaald wat er al allemaal beschikbaar is aan kennis en welke initiatieven er al lopen die relevant zijn voor het GOP NW
- Tegelijkertijd is er ook direct contact gemaakt met bewonersverenigingen en andere belanghebbenden in de wijk zoals corporaties en andere maatschappelijke instanties om hun expertise in het traject te betrekken



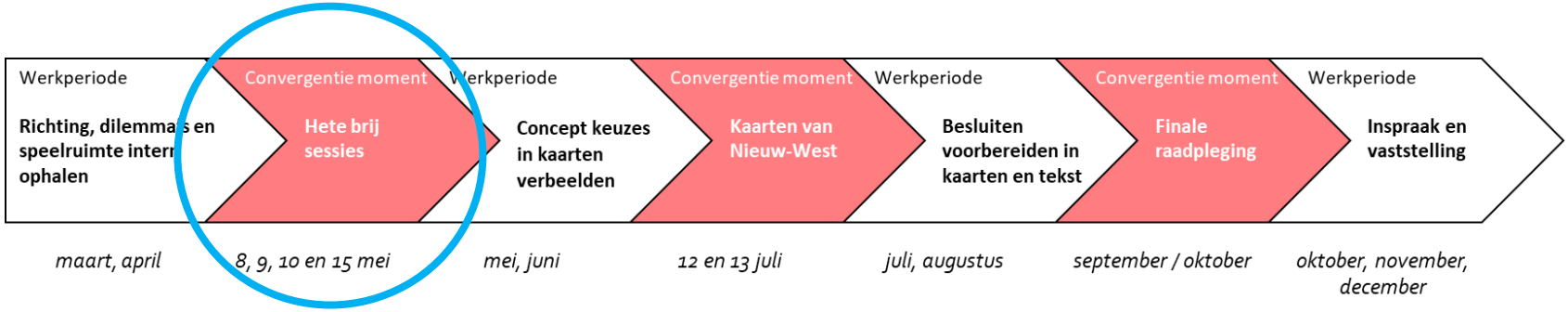
Interne dialoog tot nu

Intern is er in de afgelopen maanden gesproken met o.a.:

- Een brede groep van 2de cirkel betrokkenen vanuit
  - Groen, duurzaamheid
  - V&OR
  - Wonen, economie, voorzieningen
  - M&A
- Stadsdeel NW
  - Dagelijks Bestuur NW
  - Stadsdeelcommissie NW
  - Projectleiders uit het gebied
- Nationaal Programma Samen NW
  - Team Wonen & Leefomgeving
  - Team Democratisering, Inclusie en Eigenaarschap
  - Communicatie
- Overige experts
  - Ontwikkelstrategie
  - Stedelijk team participatie
  - Juridische zaken
- Stuurgroep
  - R&D Strategie
  - Stadsdeel NW
  - G&O
  - M&A
  - V&OR
  - R&D Team Westflank

Hete Brij sessies

- Voor de externe dialoog zijn er Hete Brij sessies georganiseerd met als doel de belangrijke dilemma's te benoemen die opkomen bij het samenvoegen van de opgaven voor de fysieke leefomgeving
- Door de dilemma's vervolgens samen uit te diepen, ontstond meer begrip voor de verschillende invalshoeken en waar de gemene delers en tegenstrijdigheden zitten
- Vervolgstap was waar mogelijk al eerste oplossingsrichtingen te duiden die met het GOP NW opgepakt kunnen worden



Hete Brij sessies

- Voor de Hete Brij sessies is er op basis van interne kennis en navraag bij verschillende teams een lijst gemaakt van maatschappelijke organisaties die allemaal een ander perspectief vertegenwoordigen zoals bewonersorganisaties, corporaties en erfgoedverenigingen
- Uiteindelijk zijn er 44 organisaties direct benaderd om mee te doen
- In totaal hebben 26 organisaties mee gepraat in één of meer Hete Brij sessies

  Fietsersbond Nieuw-West, Ymere, Nisa4Nisa, Urban Resort, Saaam, Eigen Haard, Het Cuypersgenootschap, De Alliantie, Woonzorg Nederland, Vrienden van de Sloterplas, Heemschut, VvE Bond, Stadgenoot, Heemtuin Sloterplas, Rochdale, De Oeverlanden Blijven!, Ondernemersvereniging Osdorpplein BIZ, Calvijn College, Stichting Marhaba, Bedrijvencentrum Osdorp Ondernemers Plein '40-'45 en Slotermeerlaan en Burgemeester de Vlugtlaan, Comenius Lyceum, Sciandri, Progresso, Rieker Businesspark, Stichting HVo Querido
- Een aantal andere organisaties waren niet aanwezig bij de Hete Brij sessies maar willen wel graag aangehaakt blijven bij het vervolg

  !Woon, Voetgangersvereniging NL, Stichting Eigenwijks, ESAN, Stichting Afyonkarahisar, Combiwel Buurtwerk, Lieven de Key, 5.1, 2, e Museum, De Gezonde Stad, BIZ Osdorper Ban Wildemanbuurt, Ara Cora,

Hete Brij sessies

Impressies van de gespreksleider:

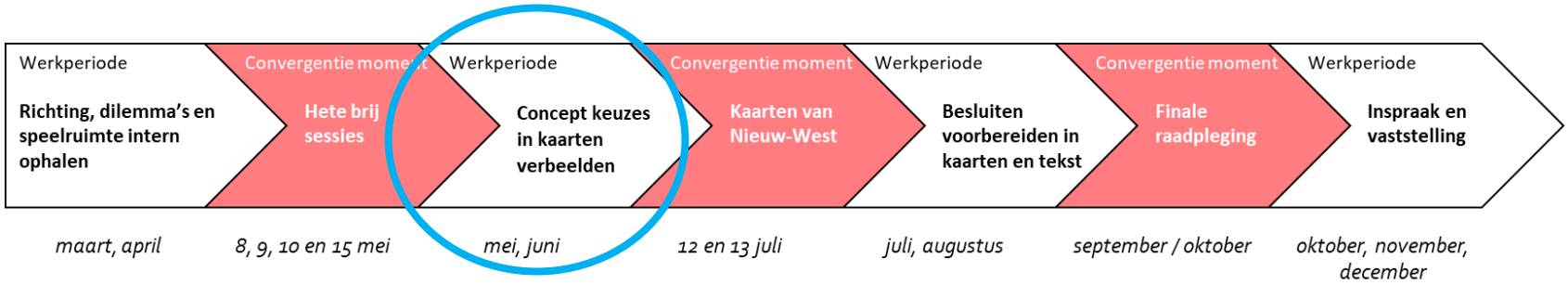
“Veertig betrokkenen bij de ontwikkeling van Nieuw-West hebben op vier bijeenkomsten in mei veel onderwerpen benoemd die belangrijk zijn voor de verdere ontwikkeling van Nieuw West. In het grootste stadsdeel van Amsterdam met 163.448 inwoners liggen voor de nabije toekomst veel lastige keuzes op tafel. Tijdens de bijeenkomsten draaiden bewoners, ondernemers, medewerkers van corporaties, scholen, maatschappelijke en erfgoedorganisaties niet om de hete brij heen.

De boodschap was helder:

- *Benader de toekomst van Nieuw-West positief. Ga uit van **kansen en kracht**. Nieuw-West als het groenste, mooiste en jongste stadsdeel van Amsterdam met een enorme potentie.*
- *Maak **hoofdkeuzes** voor de ruimtelijke structuur op schaalniveau van het stadsdeel voor de bereikbaarheid, locatie van centrumvoorzieningen, extra woningbouw, huisvesting kwetsbare groepen en groenbeleving (gebruikgroen versus kijkgroen).*
- *Voer tegelijkertijd **maatwerk** op het schaalniveau van buurt en gebouw: benader bijv. de hoven niet volgens een vast format. Kijk en bespreek bij elke plek wat de specifieke aanpak behoeften zijn.”*

Tweede werkperiode

- Het kernteam zit nu aan het einde van de tweede werkperiode waarin
  - de verkregen inzichten worden vertaald naar een 1ste set van kaarten en regels
  - een aantal (verdiepende) gesprekken intern en extern plaats vinden, bijv. met de Gemeente Haarlemmermeer
  - de volgende serie van externe bijeenkomsten (de ‘Kaarten van Nieuw-West’) worden voorbereid



Inhoudsopgave

1. Introductie
2. Proces update
3. **Inhoudelijke richting**
4. Besluitvorming
5. Vervolg

Waar willen we naartoe?

Meerkernige ontwikkeling

NW benut de potentie van haar bevolking en huidige opzet en ontwikkelt zich tot een compleet stedelijk gebied met een eigen karakter: rijk aanbod aan functies, woningen voor verschillende huishoudens, ruimte voor ondernemers, onderwijs en breed cultuuraanbod, goede verbindingen intern en met de stad, reuring en rust te vinden

Groeien binnen grenzen

Het gebied wordt verdicht zodat er ruimte komt voor woningen en werk, de bestaande voorraad wordt verduurzaamd en de inrichting van de OR zorgt voor waterretentie en het tegengaan van hittestress, erfgoed speelt rol van waarde

Duurzaam en gezond bewegen

Straten en lanen nodigen uit tot wandelen en fietsen, in stappen wordt het gebied autoluwer - beter OV is daarbij een voorwaarde

Rigoureus vergroenen

Gebruiks- en ecologische waarde van het ‘grote groen’ wordt versterkt, groene plekken in de buurt bieden ruimte aan collectief gebruik, rust in

Wat zijn daarbij de grote dilemma's?

Meerkernige ontwikkeling
Beperkte ruimte voor verdichting; hoeveel extra programma is mogelijk? Hoe maken we ruimte voor maatschappelijke voorzieningen? Hoe krijgen we vraag en aanbod van economische activiteit bij elkaar? Hoe verbeteren we cruciale verbindingen?*

Groeien binnen grenzen
Hoe gaat de cultuurhistorische waarde samen met verdichting en verduurzaming? Welke rol speelt de wisselende waardering van bewoners voor het erfgoed?

Duurzaam en gezond bewegen
Hoe maken we de transitie naar autoluw, terwijl bewoners de auto nodig hebben voor hun werk en de OV-bereikbaarheid slecht is?

Rigoureus vergroenen
Vergroten gebruiks- en ecologische waarde vraagt om investering; waar komt dat vandaan? Hoe om te gaan met lage gebruikswaarde van ruimte die geoptimaliseerd is voor sport?

*Burgemeester Fockstraat, verbinding Geuzenveld – Osdorp Centrum, Lelylaan, Anderlechtlaan

Opbouw Gebiedsgericht Omgevingsprogramma

- Het kader vertrekt vanuit de kwaliteit van de bestaande situatie; we benoemen de elementen die deze kwaliteit maken
- Het kader geeft richting op 2 niveaus waaraan opgaven en regels worden gekoppeld: 1) de stedelijke structuren en 2) de buurten in de luwte
- Bovendien worden een aantal strategische projecten (de Big Five) als agenda voor de komende 20 jaar opgenomen





Opbouw Gebiedsgericht Omgevingsprogramma Stedelijke structuren

Het eerste niveau bestaat uit de doorgaande straten en lanen, met de aanliggende bebouwing, uit kerngebieden zoals Osdorpcentrum en Plein ‘40-’45 en uit de groenstructuur, inclusief de scheggen. Deze elementen bij elkaar vormen de structuur van het gebied en zorgen voor samenhang in het gebied. Dit is ook de structuur die het gebied met de omgeving verknoopt. Hier zien we de meeste verdichting voor ons.



Opbouw Gebiedsgericht Omgevingsprogramma Buurten in de luwte

Het tweede niveau bestaat uit de grote hoeveelheid aan buurtjes. De ‘massa’ van Nieuw-West. Ze liggen meer of minder in de luwte. Elke buurt op zich is een sterke ruimtelijke entiteit. Het leven is er iets rustiger, je kent veel van je buren, de hoven zijn van grote waarde. Ontmoeten doen bewoners graag in de straten en op de pleintjes, maar die zijn daar niet altijd op ingericht. Niet-woonruimte kan meer betekenen voor ondernemerschap in de buurt. De bebouwing heeft een verduurzamingsopgave.



Vraagstuk 1 – Zijn er inhoudelijke vraagstukken waar de wethouder extra aandacht voor vraagt?

Inhoudsopgave

1. Introductie
2. Proces update
3. Inhoudelijke richting
4. **Besluitvorming**
5. Vervolg

Huidige insteek besluitvorming

- Na interne afstemming, krijgt de stuurgroep na de zomer het volledige en bijgewerkte concept van het GOP NW
- Vervolgens wordt de inhoud en de daaruit vloeiende keuze mogelijkheden gepresenteerd aan de betrokken wethouders
- Als er grote dilemma's zijn, worden deze ingepland bij de betreffende Staf of BT om voor te bespreken - kleine dilemma's kunnen direct via de mappen van de wethouders
- Omdat het de uitvoering van de vastgestelde Omgevingsvisie betreft kan het GOP NW vervolgens door het College vastgesteld worden (incl. een inspraak procedure)
- Het College kan in het traject een formele adviesaanvraag indienen bij het Dagelijks Bestuur NW
- Het GOP NW gaat in elk geval ter informatie naar de raad (ook vanwege de pilot status)
- Indien er grote beslissingen nodig zijn die een wijziging op bestaand beleid betekenen, of indien een grotere betrokkenheid van de raad bij het GOP NW gewenst is, gaat het GOP NW alsnog naar de raad

Vraagstuk 2 – Hoe ziet de wethouder het besluitvormingsproces voor zich? Door het College vastgesteld als een aan B&W gemandateerde uitwerking van de OVA of voorleggen aan de raad?

Inhoudsopgave

1. Introductie
2. Proces update
3. Inhoudelijke richting
4. Besluitvorming
5. **Vervolg**

Vervolg

- In de week van 10 juli zijn er weer externe bijeenkomsten om de concept kaarten en regels breder te bespreken (tijdens ‘Kaarten van NW’ sessies)
- Met de input die tijdens deze externe bijeenkomsten wordt opgehaald, worden de kaarten en regels verder verfijnd
- Na de zomer wordt deze volgende versie van de kaarten met de daaruit vloeiende keuzes aan de betrokken wethouders voorgelegd in bij voorkeur een fysiek overleg

