Voordracht voor de College vergadering van 26 augustus 2025

Portefeuille: Juridische Zaken

Agendapunt: B17

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Vaststellen van de Aanwijzingen voor de regelgeving Amsterdam

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. Vast te stellen de Aanwijzingen voor de regelgeving Amsterdam (bijlage 1)
2. In te stemmen met de raadsinformatiebrief en de commissievoordracht om de raad te informeren over de Aanwijzingen voor de regelgeving Amsterdam (bijlage 2 en 3)
3. In te stemmen met de brief aan de VNG over de Aanwijzingen voor de regelgeving Amsterdam (bijlage 4)

Kernboodschap

Het college heeft de Aanwijzingen voor de regelgeving Amsterdam vastgesteld. Deze Aanwijzingen zijn een hulpmiddel voor ambtenaren om rechtmatige, begrijpelijke en uitvoerbare regelgeving te maken voor Amsterdam. De Aanwijzingen dragen bij aan een betrouwbare en rechtvaardige stad.

Bestuurlijke achtergrond

Uit de raadsinformatiebrief van 8 januari 2025 over het programma Rechtvaardig en betrouwbaar Amsterdam blijkt dat regelgeving een rol speelt in onze plicht een betrouwbare en rechtvaardige gemeente te zijn. De Aanwijzingen vergroten het ambtelijk vakmanschap bij het maken van uitvoerbare, begrijpelijke en rechtvaardige regelgeving.

Bestuurlijke prioriteit

Verbinding met programma Rechtvaardig en betrouwbaar Amsterdam

Wettelijke grondslag

Artikel 160, eerste lid, onder a, van de Gemeentewet (voeren dagelijks bestuur van de gemeente)

Onderbouwing besluit

Ad 1.

Waar gaat het over?

De Aanwijzingen voor de regelgeving Amsterdam (ArA) is de eerste gemeentebrede instructie voor het opstellen van regelgeving. De ArA is bedoeld voor medewerkers die regelgeving opstellen en toetsen. In de aanwijzingen staat bijvoorbeeld dat je moet nagaan of een nieuwe regeling echt noodzakelijk is, hoe je voorkomt dat regelgeving leidt tot onevenredige besluiten en veel technische zaken zoals hoe je overgangsrecht opstelt, wanneer terugwerkende kracht mogelijk is, taalgebruik en de volgorde van de onderwerpen in een regeling.In de ArA wordt verwezen naar de Checkvragen voor de ontwikkeling van beleid en regelgeving Amsterdam (CobrA).

Wat gaat het opleveren?

- Betere dienstverlening: regelgeving wordt opgesteld met oog voor inwoners en bedrijven. We houden rekening met behoeften, uitvoeringslasten en begrijpelijke taal. Zo zorgen we voor betere dienstverlening. De ArA is hiermee ook dienstbaar aan de bredere doelstelling van het programma Rechtvaardig en betrouwbaar Amsterdam.
- Betere kwaliteit: de aanwijzingen helpen om regelgeving te maken die begrijpelijk, duidelijk, noodzakelijk, uitvoerbaar, handhaafbaar, herkenbaar, digitaal vindbaar en rechtmatig is.
- Duidelijkheid voor opstellers van regelgeving: in de praktijk merken wij dat medewerkers veel vragen hebben over het opstellen van regelgeving en dat de huidige onduidelijkheid tot onnodige vertraging leidt. In de ArA worden veelgestelde vragen beantwoord, hierdoor wordt het makkelijker om regelgeving op te stellen. Dit zorgt ook voor meer efficiëntie.

Afstemming en draagvlak

Er is in de organisatie breed draagvlak voor de ArA, het voldoet aan een behoefte. Het instrument is opgesteld door een werkgroep met juristen uit 7 directies, besproken in het ambtelijk gemeentebreed regelgevingsoverleg en het Juridisch Hoofdenoverleg en het GMT heeft ingestemd. Het college wordt gevraagd om de ArA vast te stellen om het belang van dit instrument te benadrukken.

Is dit helemaal nieuw?

Nee, de ArA is een bewerking van de 100 Ideeën voor de gemeentelijke regelgever van de VNG. Er zijn toevoegingen en aanpassingen gedaan vanuit de Amsterdamse praktijk en uit de Aanwijzingen voor de regelgeving van de Rijksoverheid.

De ArA sluit dus aan bij de bestaande praktijk. De kwaliteitseisen voor regelgeving (evenredig, duidelijk etc.) bestonden al, maar er zijn nu duidelijkere instructies over hoe we die in Amsterdam invullen.

Vervolg

Vanaf najaar 2025 worden trainingen georganiseerd voor medewerkers om met de ArA te kunnen werken. Ook wordt een toetspool opgezet. Die bestaat uit juristen van verschillende directies die op termijn alle conceptregelgeving zullen toetsen aan de ArA. Dit is een manier om te zorgen dat de doelen van betere kwaliteit en dienstverlening ook daadwerkelijk worden gehaald. De toetspool begint met een pilot met een paar directies.

Bij de volgende aanpassing van het Algemeen mandaatbesluit Amsterdam wordt het college gevraagd om in te stemmen met een machtiging aan de directeur Juridische Zaken om aanpassingen te doen aan de ArA. Bijvoorbeeld als een aanwijzing in gebruik toch niet duidelijk blijkt te zijn.

Ad 3.

De ArA wordt aan de VNG aangeboden omdat er dankbaar gebruik is gemaakt van de VNG publicatie 100 ideeën voor de gemeentelijke regelgever en de toevoegingen en aanpassingen die we hebben gedaan wellicht op hun beurt weer inspiratie kunnen bieden voor een nieuwe druk van de 100 ideeën.

Duurzaamheid

Participatie

Er is geen participatie georganiseerd omdat het gaat om een interne instructie (artikel 3, derde lid, onderdeel e, van de Participatieverordening gemeente Amsterdam).

Financiële onderbouwing

Financiële onderbouwing: geen directe financiële gevolgen. De ArA wordt geïmplementeerd binnen de bestaande formatie.

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst, publicatie op Intranet

Buiten de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2025-050061	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2025-050082	Bijlage 1 Aanwijzingen voor de regelgeving Amsterdam.pdf (pdf)
AD2025-050083	Bijlage 3 Commissievoordracht ArA ter kennisname.docx (msw12)
AD2025-050084	Bijlage 2 Raadsinformatiebrief ArA.docx (msw12)
AD2025-050085	Bijlage 4 Brief VNG dankwoord en kennisgeving vaststellen ArA.docx (msw12)
AD2025-050247	Advies (pdf)
AD2025-051856	B - 17 Getekende brief VN2025-011397 2.pdf (pdf)
AD2025-051857	B - 17 Getekende brief VN2025-011397 1.pdf (pdf)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten