Nummer VN2024-010532
Directie rve verkeer en or

Gemeente Amsterdam

College van burgemeester en wethouders B&W

Voordracht voor de College vergadering van 16 juli 2024

Portefeuille Verkeer, Vervoer en Luchtkwaliteit (32)

Agendapunt B8

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Vaststellen van de handhavingsstrategie voor deelmobiliteit, waaronder deelscooters en deelbakfietsen.

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. In te stemmen met de handhavingsstrategie voor deelmobiliteit, waaronder deelscooters en deelbakfietsen, met als belangrijkste punten:
   1.1. De handhavingsstrategie beschrijft de wijze waarop het college de naleving van de aan vergunningen verbonden voorschriften handhaaft, welke maatregelen hierbij genomen kunnen worden en hoe de afweging plaatsvindt in het bepalen van de maatregelen.
   1.2. Het handhavingsproces bestaat uit drie stappen: 1. Monitoring en signalering, 2. Beoordeling overtreding, 3. Opleggen maatregel.

2. In te stemmen met het verlenen van mandaat aan de directeur Verkeer & Openbare Ruimte om de handhavingsstrategie aan te passen.

Kernboodschap

In de Nota deelvervoer 2023 is opgenomen dat er vergunningen worden afgegeven voor deelscooters en deelbakfietsen, dat de aantallen worden verhoogd en dat wordt gezorgd voor een betere spreiding in de stad. Om toe te zien op de handhaving van de maximale aantallen en spreiding over de stad is een handhavingsstrategie nodig. Hiermee wordt invulling gegeven aan een nadrukkelijke wens van de raad.

Bestuurlijke achtergrond

In juli 2023 heeft de gemeenteraad de Nota deelvervoer 2023 vastgesteld, waarmee de basis is gelegd voor de verdere ontwikkeling van deelvervoer in Amsterdam. Ook heeft het college in juli 2023 de Nadere regels deelscooter 2023 en de Nadere regels deelbakfiets 2023 vastgesteld. Hierin zijn o.a. de voorwaarden voor het aanbieden van deelscooters en deelbakfietsen opgenomen.

Bestuurlijke prioriteit

In het Amsterdams Akkoord (2022-2026) is de ambitie uitgesproken om verder in te zetten op deelvervoer:

We stimuleren deelmobiliteit zoals deelauto's met snellere vergunningverlening en stimuleren Mobility as a Service. We gaan in gesprek met deelmobiliteitsbedrijven om de stedelijke dekking te vergroten en de druk op de openbare ruimte te verminderen.

Wettelijke grondslag

Artikel 125, eerste en tweede lid van de Gemeentewet bepaalt:

1. Het gemeentebestuur is bevoegd tot oplegging van een last onder bestuursdwang.

2. De bevoegdheid tot oplegging van een last onder bestuursdwang wordt uitgeoefend door het college, indien de last dient tot handhaving van regels welke het gemeentebestuur uitvoert.

Artikel 5:32, eerste lid Algemene wet bestuursrecht bepaalt:

1. Een bestuursorgaan dat bevoegd is een last onder bestuursdwang op te leggen, kan in plaats daarvan aan de overtreder een last onder dwangsom opleggen.

Artikel 2.50A, eerste, vierde, vijfde en negende lid van de Algemene Plaatselijke Verordening:

1. Het is verboden zonder vergunning van het college voertuigen, met inbegrip van de uitgezonderde voertuigen bedoeld in artikel 1.1 onderdeel 8, die op of aan de weg staan ter gebruik aan derden aan te bieden tegen betaling of anderszins met commerciële doeleinden.

4. Het college kan met het oog op de bescherming van de belangen genoemd in het derde lid en met oog op de verdelingsprocedure en indieningsvereisten voor de aanvraagprocedure, nadere regels vaststellen.

5a. Het college kan ter bescherming van de in het derde lid genoemde belangen per categorie of type voertuig besluiten een plafond instellen voor het maximum aantal voertuigen waarvoor vergunning verleend kan worden en besluiten een plafond in te stellen voor het maximum aantal te verlenen vergunningen.

9. Het college kan ontheffing verlenen van het in het eerste lid genoemde verbod.

Onderbouwing besluit

Ad 1. In te stemmen met de handhavingsstrategie voor deelmobiliteit, waaronder deelscooters en deelbakfietsen.

Tijdens behandeling van o.a. de Nota Deelvervoer 2023 is in de gemeenteraad nadrukkelijk gevraagd om toezicht op de naleving van de voorwaarden uit de vergunning door aanbieders van deelvervoer. Om deze naleving voor zowel gemeente als aanbieders inzichtelijk te maken is een handhavingsstrategie opgesteld. Het vaststellen door het college van een handhavingsstrategie is een logische (door)ontwikkeling in de groei van deelvervoer in Amsterdam en in Nederland.

De handhavingsstrategie is een nieuw document dat gebruikt kan worden voor de huidige en toekomstige vergunningen. In de vorige vergunningenperiode bestond een dergelijk document nog niet.

De handhavingsstrategie biedt inzicht in de maatregelen die het college genomen kan nemen wanneer een aanbieder van deelvervoer zich niet houdt aan:

1. De Nadere Regels voor deelbakfietsen Amsterdam 2023, de Nadere Regels voor deelscooters Amsterdam 2023 of de Nadere Regels voor een andere (deel)mobiliteit waarvoor een vergunning of ontheffing wordt verleend op basis

van artikel 2.50A APV; In deze nadere regels staan voorschriften over het aantal vergunningen, het maximum aantal voertuigen en bijvoorbeeld verbodsgebieden.
2. De toezeggingen in het plan van aanpak dat onderdeel uitmaakte van de aanvraag van de aanbieder op basis waarvan aan de aanbieder een vergunning is verleend;
3. De (werk)afspraken die met het college worden gemaakt na uitgifte van de vergunning.

Het handhavingsproces bestaat uit drie stappen:

1. Monitoring en signalering
2. Beoordeling overtreding
3. Opleggen maatregel

1. **Monitoring en signalering:**

Het college ontvangt (periodiek) informatie van de aanbieders waaruit blijkt in hoeverre aan de vergunningsvoorwaarden wordt voldaan. Met actuele gegevens over de locatie van aangeboden voertuigen vindt actieve monitoring plaats. Op basis van eigen waarnemingen van medewerkers van de gemeente of op basis van de bij de gemeente binnengekomen signalen en meldingen van derden kan worden geconstateerd of een vergunningsvoorwaarde wordt overtreden.

2. **Beoordeling overtreding:**

De ernst van overtredingen kan verschillen. Wanneer een maatregel wordt getroffen, zal deze onderbouwd worden met behulp van de volgende factoren:

1. Verwijtbaarheid
2. Urgentie
3. Duur van de overtreding
4. Herhaling
5. Oorsprong van de vergunningsvoorwaarde
6. Moment van constateren
7. Impact van de maatregel
8. Positieve resultaten

3. **Opleggen maatregel:**

Er zijn verschillende maatregelen die opgelegd kunnen worden bij overtreding van de vergunningsvoorwaarden. Om meer begrip te krijgen voor de aard en oorzaak van de overtreding en wederhoor toe te passen, wordt altijd eerst een gesprek gevoerd met de vergunninghouder. Wanneer een gesprek niet afdoende wordt bevonden om recht te doen aan de geconstateerde overtreding, dan kan een van de volgende maatregelen (van lichte naar zware maatregel) worden opgelegd:

1. Verbeterplan
2. Waarschuwing
3. Dwangsom
4. Schorsen vergunning of (tijdelijk) terugbrengen van het maximaal aantal voertuigen

5. Intrekken vergunning

De beheerslast van de handhavingsstrategie is beperkt en vraagt niet veel extra ambtelijke capaciteit vergeleken met hoe er hiervoor, zonder handhavingsstrategie, op de naleving van de vergunningenvoorschriften werd toegezien. Met de handhavingsstrategie is dit proces nu wel voor alle betrokkenen eenduidig omschreven.

Ad 2. In te stemmen met het verlenen van mandaat aan de directeur Verkeer & Openbare Ruimte om de handhavingsstrategie aan te passen.

De handhavingsstrategie wordt nu door het college vastgesteld. In de handhavingsstrategie is opgenomen dat deze aan de hand van de praktijk zal worden bijgewerkt. In ieder geval een keer per jaar zal worden geëvalueerd en gekeken worden of er aanpassingen nodig zijn. Er is niet eerder met een dergelijke handhavingsstrategie gewerkt en het is nodig om wijzigingen aan te brengen als blijkt dat bepaalde zaken in de praktijk beter kunnen. Mocht de praktijk aanleiding geven om de handhavingsstrategie aan te passen, dan krijgt de directeur V& OR het mandaat hiertoe.

Participatie

De twee aanbieders van deelscooters en de aanbieder van deelbakfietsen in Amsterdam zijn gevraagd te reageren op de handhavingsstrategie. Zij hebben allen aangegeven zich te kunnen vinden in de handhavingsstrategie.

Financiële onderbouwing

Consequenties gedekt? Ja

Overige toelichting

Kosten worden gedekt vanuit het meerjarig budget programma deelmobiliteit (2020-2025).

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd in de begroting (100% dekking).

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Buiten de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2024-045166	Advies (pdf)
AD2024-045164	Bijlage 1. Handhavingsstrategie vergunningen deelmobiliteit.pdf (pdf)
AD2024-045163	Bijlage 2. Bekendmaking handhavingsstrategie vergunningen deelmobiliteit.docx (msw12)
AD2024-045124	College van B&W Voordracht (pdf)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Informatie niet beschikbaar

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten