Gemeente Amsterdam

Bezoekadres
Amstel 1
1011 PN Amsterdam

Postbus 202
1000 AE Amsterdam
Telefoon 14 020
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 1840, 1000 BV Amsterdam

[redacted]

Datum	14 juli 2020
Ons kenmerk	CE20-07511
Behandeld door	[redacted]
Bijlage(n)	2
Onderwerp	Beslissing op uw verzoek van 19 mei 2020 in het kader van de Wet openbaarheid van bestuur betreffende omgevingsvergunning dakterras Leidsegracht 85

Geachte [redacted],

U hebt met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) de gemeente om informatie verzocht. Deze brief bevat het besluit op dat Wob-verzoek.

Verloop
U hebt de gemeente op 19 mei 2020 per e-mail en per aangetekende brief om informatie verzocht en daarbij een beroep gedaan op de Wob.

Op 16 juni is u bericht dat de afhandeling van uw verzoek met 4 weken werd verdaagd.

Omschrijving van uw Wob-verzoek
U wilt informatie met betrekking tot twee aanvragen omgevingsvergunningen inzake een wijziging van een dakterras aan Leidsegracht 85. Het gaat om de volgende aanvragen:

- Z2020-C001351/5033489 uit 2020
- BTW1854005 uit 2015

U wilt een kopie van het hele dossier, alsmede interne en externe stukken, inclusief alle correspondentie tussen ondermeer alle betrokken partijen, waaronder brieven, e-mails, besluiten, verslagen, notities, gespreksverslagen. Het verzoek ziet ook op stukken die zien op intern beraad.

Wettelijk kader
Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

Inventarisatie documenten
Er zijn 33 documenten aangetroffen. Deze zijn weergegeven op de inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd.

Besluit
Ik heb besloten (deels) aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht openbaar te maken, zulks echter met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens. Voor de motivering verwijs ik naar de overweging hieronder.

Overweging
Niet alle gevraagde informatie wordt vrijgegeven. Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob namelijk blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In veel documenten staan persoonsgegevens. Ik ben van oordeel dat t.a.v. deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens van een aantal personen uit deze documenten verwijderd. Dit is weergegeven op de inventarislijst.

Voor zover het de namen van ambtenaren betreft is hierbij het volgende van belang. Weliswaar kan, waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren, slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders indien het betreft het openbaar maken van namen van de ambtenaren. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier gaat om ambtenaren die niet uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden en dat het niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob.

Wijze van openbaarmaking
De wijze van openbaarmaking geschiedt op twee manieren:

1. Openbaarmaking aan de Wob-verzoeker

Het Wob-besluit en de geanonimiseerde documenten zullen wij u per e-mailbericht doen toekomen via het door u opgegeven e-mailadres.

2. Plaatsing op internet

Uw Wob-verzoek en het Wob-besluit worden (geanonimiseerd) gepubliceerd op www.amsterdam.nl/wobbesluiten.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Het college van burgemeester en wethouders
Namens deze,

[redacted]
Teammanager Vergunningen

Niet mee eens?
Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit bezwaar maken. Als datum van uw bezwaar geldt de poststempel op uw bezwaarschrift.

Stuur uw bezwaarschrift naar:
Burgemeester en wethouders van Amsterdam
T.a.v. Juridisch Bureau
Postbus 483
1000 AL AMSTERDAM
Of per mail naar: bezwaarenberoep@amsterdam.nl

Vermeld in uw bezwaarschrift altijd:

- uw naam, adres en telefoonnummer
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft en uw handtekening
- het besluit waartegen u bezwaar maakt, met datum en kenmerk van het besluit
- waarom u bezwaar maakt.

Na ontvangst informeert de gemeente u over de manier waarop zij uw bezwaarschrift gaat behandelen.

Schorsende werking
Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat wil zeggen: het besluit waartegen u bezwaar maakt, blijft geldig totdat over uw bezwaar is beslist.

Spoed? Voorlopige voorziening
Bij grote spoed kunt u (tegen kosten) een zogeheten voorlopige voorziening aanvragen. Dat is een spoedprocedure waarmee het genomen besluit tijdelijk kan worden ingetrokken en/of andere maatregelen kunnen worden getroffen. Een voorlopige voorziening vraagt u aan bij:
de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Amsterdam
Afdeling Publiekrecht - teams bestuursrecht
Postbus 75850

1070 AW AMSTERDAM
Dat kan ook via http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Daarvoor hebt u een DigiD nodig. Op deze site vindt u ook meer informatie.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;

b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;

c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;

d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;

e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;

f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;

g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;

h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;

i. overheidsorgaan:

1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of

2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.

2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.

3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.

4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.

5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker meedeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

Artikel 7

1. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie met betrekking tot de documenten die de verlangde informatie bevatten door:
a. kopie ervan te geven of de letterlijke inhoud ervan in andere vorm te verstrekken,
b. kennisneming van de inhoud toe te staan,
c. een uittreksel of een samenvatting van de inhoud te geven, of
d. inlichtingen daaruit te verschaffen.
2. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie in de door de verzoeker verzochte vorm, tenzij:
a. het verstrekken van de informatie in die vorm redelijkerwijs niet gevergd kan worden;
b. de informatie reeds in een andere, voor de verzoeker gemakkelijk toegankelijke vorm voor het publiek beschikbaar is.
3. Indien het verzoek betrekking heeft op milieu-informatie als bedoeld in artikel 19.1a, eerste lid, onder b, van de Wet milieubeheer, verstrekt het bestuursorgaan, zo nodig, en indien deze informatie voorhanden is, tevens informatie over de methoden die zijn gebruikt bij het samenstellen van eerstbedoelde informatie.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;

b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

<u>Artikel 11</u>
1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Bijlage 2

Inventarislijst

Nr.	Omschrijving	Openbaarheid	Art. Wob
	Aanvraag Omgevingsvergunning 1854005		
01.	Bij besluit behorende gewaarmerkte bescheiden - Aanvraag dakterras en daklichten Leidsegracht 85	Openbaar	
02.	Bij besluit behorende gewaarmerkte bescheiden - P15248_Leidsegracht_85_3_v7	Openbaar	
03.	Bij besluit behorende gewaarmerkte bescheiden - P15248_Leidsegracht_Formulier_Monumenten	Gedeeltelijk Openbaar	Art. 10.2.e
04.	Omgevingsvergunning - 2696996.out	Gedeeltelijk Openbaar	Art. 10.2.e
05.	Bij besluit behorende gewaarmerkte bescheiden - Aanvraag dakterras en daklichten Le	Openbaar	
06.	Bij besluit behorende gewaarmerkte bescheiden - P15248_Leidsegracht_85_3_v7	Openbaar	
07.	Bij besluit behorende gewaarmerkte bescheiden - P15248_Leidsegracht_Formulier_Monumenten	Gedeeltelijk Openbaar	Art. 10.2.e
08.	Omgevingsvergunning - 2696996.out	Gedeeltelijk Openbaar	Art. 10.2.e
09.	Mail 05-10-2015 RE_ Leidsegracht 85 (OLO 1854005)	Gedeeltelijk Openbaar	Art. 10.2.e
10.	Mail 06-05-2020 FW_ Vergunning, onderbouwing	Gedeeltelijk Openbaar	Art. 10.2.e
11.	Mail 13-05-2020 OLO 510451 - Leidsegracht 85-3	Gedeeltelijk Openbaar	Art. 10.2.e
12.	Mail 15-09-2015 RE_ Leidsegracht 85 (OLO 1854005)	Gedeeltelijk Openbaar	Art. 10.2.e
13.	Mail 15-10-2015 Leidsegracht 85 3- BWT 1854005	Gedeeltelijk Openbaar	Art. 10.2.e
14.	Mail 23-10-2015 FW_ Leidsegracht 85 3- BWT 1854005	Gedeeltelijk Openbaar	Art. 10.2.e
15.	Mail 28-04-2020 FW_ Vergunning	Gedeeltelijk Openbaar	Art. 10.2.e
16.	01-04-2020 Ruimtelijk Advies Leidsegracht 85	Gedeeltelijk Openbaar	Art. 10.2.e
	Aanvraag Omgevingsvergunning 4985649		
17.	16012670 _ B001 publiceerbareaanvraag.pdf 15052020125842780	Openbaar	
18.	16012667 _ B002 formulier monument 15052020125841358	Openbaar	
19.	16012668 _ B003 plattegronden bestaand en nieuw 15052020125841687	Gedeeltelijk Openbaar	Art. 10.2.e

20.	16012672 _ B004 principe details I 15052020125843171	Gedeeltelijk Openbaar	Art. 10.2.e
21.	16012671 _ B005 principe details II 15052020125842812	Gedeeltelijk Openbaar	Art. 10.2.e
22.	16012669 _ B006 gevelaanzichten bestaand en nieuw 15052020125842140	Gedeeltelijk Openbaar	Art. 10.2.e
	Aanvraag Omgevingsvergunning 5033489		
23.	11174028 _ B001 Publiceerbaar aanvraagformulier.pdf 15042020071314598	Openbaar	
24.	11174041 _ B002 Tekening bestaand- en nieuwe situatie 15042020071504555	Gedeeltelijk Openbaar	Art. 10.2.e
25.	11174042 _ B003 Foto 1 15042020071517116	Openbaar	
26.	11174040 _ B004 Foto 2 15042020071450055		
27.	11174027 _ B005 Foto 3 15042020071240205		
28.	11174039 _ B006 Foto 4 15042020071438292		
29.	11174037 _ B007 Foto 5 15042020071417032		
30.	11174029 _ B008 Foto 6 15042020071359038		
31.	Mail 13-05-2020 onderbouwing laatste weigering vergunning dakterras	Gedeeltelijk Openbaar	Art. 10.2.e
32.	Mail 19-05-2020 inzake vergunning dakterras Leidsegracht 85	Gedeeltelijk Openbaar	Art. 10.2.e
33.	11174026 _ Z2020-C001351 W.7.2.K.01 (20190521) Weigering omgevingsvergunning compleet.DEF de heer G. Ruardij 06	Gedeeltelijk Openbaar	Art. 10.2.e