Bezoekadres
President Kennedylaan 923
1079 MZ Amsterdam

Postbus 483
1000 AL Amsterdam

Gemeente Amsterdam

NOTITIE

Onderwerp:	De bevoegde autoriteit art. 8.08 Binnenvaartpolitiereglement voor de wateren direct grenzend aan de recreatiesteiger Borneokade (Entrepothaven) te Amsterdam (stadsdeel Oost).
Datum:	5 augustus 2019.
Opsteller:	.

De zaak / de situatie

In het oppervlaktewater met de naam Entrepothaven (gelegen in het voormalige oostelijk havengebied van de gemeente Amsterdam en daarmee in stadsdeel Oost) ligt een recreatiesteiger tegen de Borneokade (ter hoogte van de R.J.H. Fortuynstraat en het Pacman–gebouw). Deze recreatiesteiger (ook wel recreatiesteiger Borneokade genoemd) drijft op het water. Het water onder en rondom deze recreatiesteiger maakt dus onderdeel uit van de Entrepothaven.
Voor de Entrepothaven (en daarmee de wateren direct grenzend aan de recreatiesteiger Borneokade) geldt een zwemverbod op grond van artikel 8.08 Binnenvaartpolitiereglement (Bpr).
In artikel 8.08, lid 2 Bpr staat het verbod te zwemmen in (onder andere) havens en nabij de ingangen van havens (sub d van dit lid 2) en in de nabijheid van meergelegenheden (sub e van dit lid 2).
In lid 3 van artikel 8.08 Bpr is onder andere bepaald, dat "*De bevoegde autoriteit kan vrijstelling of ontheffing verlenen van het tweede lid*".

De vraag

Wie (ofwel welke functionaris(sen)) is voor de wateren direct grenzend aan de recreatiesteiger Borneokade de "bevoegde autoriteit" in de betekenis van het Binnenvaartpolitiereglement en is daarmee de persoon die vrijstelling of ontheffing van het zwemverbod van artikel 8.08 Bpr kan geven?

Het antwoord

Bevoegde autoriteit van artikel 8.08, lid 3 Binnenvaartpolitiereglement voor de Entrepothaven zijn:

- de hoofdingenieur-directeur West–Nederland Noord van Rijkswaterstaat, en
- de directeur-generaal Rijkswaterstaat.

De toelichting op het antwoord

Opmerking vooraf:
Alle regelgeving en/of besluiten die hierna worden genoemd, zijn te vinden op de internetpagina https://www.overheid.nl/beleid-en-regelgeving, tenzij een andere internetpagina is vermeld.

Notitie: De bevoegde autoriteit art. 8.08 Bpr voor de wateren direct grenzend aan de recreatiesteiger Borneokade (Entrepothaven) te Amsterdam (stadsdeel Oost).
Datum: 5 augustus 2019.

De Entrepothaven is (onderdeel van) een oppervlaktewaterlichaam / vaarweg dat in beheer is bij het Rijk (zie art. 3.1 Waterwet, juncto art. 3.1 Waterbesluit, juncto Bijlage II Waterbesluit, juncto art. 3.2 Waterregeling, juncto Bijlagen II, III en IV Waterregeling en kaartblad 177 op https://www.helpdeskwater.nl/onderwerpen/wetgeving-beleid/waterwet/kaarten/kaart-waterregeling/).
Het is de Minister van Infrastructuur en Milieu (Minister van I en M) die de bevoegde autoriteit van artikel 8.08 Bpr aanwijst voor de vaarwegen in beheer bij het Rijk (zie art. 5, lid 1 Vaststellingbesluit Binnenvaartpolitiereglement).
De Minister van I en E heeft dat gedaan in zijn besluit Beschikking aanwijzing bevoegde autoriteiten Binnenvaartpolitiereglement (Beschikking abaB). De Minister heeft voor (onder andere) de Entrepothaven zowel de hoofingenieur-directeur West–Nederland Noord van Rijkswaterstaat aangewezen (zie artikel 1, aanhef en sub b Beschikking abaB), als de directeur-generaal Rijkswaterstaat (zie artikel 1, aanhef en sub g Beschikking abaB)..

Opmerking:
Mandatering van deze bevoegdheid aan het bestuur van het Centraal Nautisch Beheer Noordzeekanaalgebied (CNB) en/of de directeur van het CNB en/of de havenmeester van Havenbedrijf Amsterdam N.V. heeft NIET plaatsgevonden.
Er bestaat wel het Besluit mandaat nautische rijkstaken Noordzeekanaalgebied 2013 (Staatscourant 2013, nr. 9184 (11 april 2013)) van de directeur-generaal Rijkswaterstaat, maar dit besluit heeft geen betrekking op de Entrepothaven.

In het navolgende staat de gehele toelichting met de volledige tekst van alle relevante tekstdelen van de diverse bepalingen/artikelen.

Wie bevoegde autoriteit in de betekenis van het Binnenvaartpolitiereglement is, is geregeld in het Vaststellingsbesluit Binnenvaartpolitiereglement (Vaststellingsbesluit Bpr).
Voor de volledigheid wordt hier vermeld, dat het Vaststellingsbesluit Bpr zijn grondslag heeft in artikel 4 Scheepvaartverkeerswet.

In het Vaststellingsbesluit Bpr is onder andere het navolgende bepaald:
Artikel 3 Vaststellingsbesluit Bpr
In dit besluit wordt verstaan onder Onze Minister: Onze Minister van Infrastructuur en Milieu.

Artikel 5 Vaststellingsbesluit Bpr
1. In het Binnenvaartpolitiereglement wordt onder de bevoegde autoriteit verstaan:
   a. voor de vaarwegen in beheer bij het Rijk, de personen die worden aangewezen door Onze Minister;
   b. voor de vaarwegen in beheer bij een ander openbaar lichaam, de personen die worden aangewezen telkens door het bestuur van het openbare lichaam;
   c. voor de vaarwegen niet in beheer bij enig openbaar lichaam, de personen die worden aangewezen door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente waarin telkens de vaarweg is gelegen.
2. In de volgende bepalingen van het Binnenvaartpolitiereglement worden onder de bevoegde autoriteit tevens verstaan de ambtenaren van politie die zijn aangesteld voor de uitvoering van de politietaak: artikelen 1.10, vierde lid, 1.12, derde en vierde lid, 1.13, tweede en derde lid, 1.14, 1.15, tweede lid, 1.17, eerste lid, 1.20, 6.19, zesde lid en 7.02, derde lid.

Uit artikel 1 van het Vaststellingsbesluit Bpr volgt dat onder vaarwegen wordt verstaan, de openbare wateren in het Rijk die voor de scheepvaart openstaan.
De Entrepothaven is een openbaar water dat voor de scheepvaart openstaat.

Notitie: De bevoegde autoriteit art. 8.08 Bpr voor de wateren direct grenzend aan de recreatiesteiger Borneokade (Entrepothaven) te Amsterdam (stadsdeel Oost).
Datum: 5 augustus 2019.

Welk openbaar lichaam (Rijk, provincies, waterschappen of gemeenten) van welk water in Nederland beheerder is, wordt geregeld in de Waterwet en de daarop gebaseerde lagere regelgeving (Waterbesluit, Waterregeling en voor regionale wateren ook nog provinciale regelgeving).
Uit de Waterwet, het Waterbesluit en de Waterregeling volgt, dat de Entrepothaven een water is dat in beheer is bij het Rijk, ofwel een rijkswater.

Artikel 1.1 Waterwet
1. In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt, tenzij anders bepaald, verstaan onder:
   - regionale wateren: watersystemen of onderdelen daarvan die niet in beheer zijn bij het Rijk;
   - rijkswateren: watersystemen of onderdelen daarvan die in beheer zijn bij het Rijk;
   - watersysteem: samenhangend geheel van een of meer oppervlaktewaterlichamen en grondwaterlichamen, met bijbehorende bergingsgebieden, waterkeringen en ondersteunende kunstwerken;
   - oppervlaktewaterlichaam: samenhangend geheel van vrij aan het aardoppervlak voorkomend water, met de daarin aanwezige stoffen, alsmede de bijbehorende bodem, oevers en, voor zover uitdrukkelijk aangewezen krachtens deze wet, drogere oevergebieden, alsmede flora en fauna.

Artikel 3.1 Waterwet
1. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden de watersystemen aangewezen die volledig dan wel met uitzondering van daarbij aangewezen onderdelen bij het Rijk in beheer zijn.
2. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur wordt voor de onder de aanwijzing vallende oppervlaktewaterlichamen tevens de begrenzing vastgesteld. … .

Artikel 3.1 Waterbesluit
1. Het beheer van oppervlaktewaterlichamen die zijn vermeld in Bijlage II bij dit besluit berust bij het Rijk, met uitzondering van de onderdelen van beheer van bepaalde oppervlaktewaterlichamen die zijn gelegen buiten de desbetreffende bij ministeriële regeling vastgestelde beheergrenzen.
2. Voorts berust bij het Rijk het beheer van de zijwateren, met uitzondering van de onderdelen van beheer van bepaalde zijwateren die zijn gelegen buiten de desbetreffende bij ministeriële regeling vastgesteld beheergrenzen.

Bijlage II Waterbesluit
Oppervlaktewaterlichamen in rijksbeheer
1. Hoofdwateren
c. de Rijn en daarmee verbonden wateren
– …
– …
– Lekkanaal, Amsterdam-Rijnkanaal, Afgesloten IJ, Noordzeekanaal, Buitenhaven van IJmuiden;
– …

Notitie: De bevoegde autoriteit art. 8.08 Bpr voor de wateren direct grenzend aan de recreatiesteiger Borneokade (Entrepothaven) te Amsterdam (stadsdeel Oost).
Datum: 5 augustus 2019.

Artikel 3.2 Waterregeling

1. Het waterkwaliteitsbeheer van de in artikel 3.1 van het besluit (*Noot van de schrijver: Dit is het Waterbesluit*) bedoelde oppervlaktewaterlichaam en zijwateren daarvan berust bij het Rijk voor zover deze gelegen zijn binnen de grenzen als aangegeven op de kaart in bijlage II bij deze regeling.
2. Het waterkwantiteitsbeheer van de in artikel 3.1 van het besluit (*Noot van de schrijver: Dit is het Waterbesluit*) bedoelde oppervlaktewaterlichaam en zijwateren daarvan berust bij het Rijk voor zover deze gelegen zijn binnen de grenzen als aangegeven op de kaart in bijlage III bij deze regeling.
3. Het waterstaatkundig beheer van de in artikel 3.1 van het besluit (*Noot van de schrijver: Dit is het Waterbesluit*) bedoelde oppervlaktewaterlichaam en zijwateren daarvan berust bij het Rijk voor zover deze gelegen zijn binnen de grenzen als aangegeven op de kaart in bijlage IV bij deze regeling.

De kaarten van bijlagen II, III en IV van de Waterregeling staan op de webpagina: https://www.helpdeskwater.nl/onderwerpen/wetgeving-beleid/waterwet/kaarten/kaart-waterregeling/

Op het kaartblad met nummer 177 (die bestaat uit drie kaarten, namelijk één voor het waterkwaliteitsbeheer, één voor het waterkwantiteitsbeheer en één voor het waterstaatkundig beheer) staat onder andere dat het waterkwaliteitsbeheer én het waterkwantiteitsbeheer van de gehele Entrepothaven bij het Rijk berust. Daarmee is de gehele Entrepothaven een water dat en tevens een vaarweg die in beheer is bij het Rijk.

De Beschikking aanwijzing bevoegde autoriteiten Binnenvaartpolitiereglement (Beschikking abaB) is het besluit waarin de Minister van Infrastructuur en Milieu de personen heeft aangewezen die bevoegde autoriteit Binnenvaartpolitiereglement zijn voor de wateren die in beheer zijn bij het Rijk.
Voor artikel 8.08, lid 3 Bpr zijn dat (voor zover relevant voor de Entrepothaven):

- de desbetreffende hoofdingenieur-directeur van het Directoraat-Generaal Rijkswaterstaat (zie artikel 1, aanhef en sub b van de Beschikking abaB) (*Noot van de schrijver: Voor de Entrepothaven is dat de hoofdingenieur-directeur van regionaal onderdeel West-Nederland Noord, zie internetpagina www.rijkswaterstaat.nl*);
- de directeur-generaal Rijkswaterstaat, voor zover het betreft de vaarwegen in beheer bij het rijk in het Noordzeekanaalgebied tot en met het afgesloten IJ (zie artikel 1, aanhef en sub g van de Beschikking abaB).

Einde notitie.