Gemeente Amsterdam

DB

Voordracht voor DB Stadsdeel Zuidoost van 30 juni 2026

Portefeuille

Agendapunt B8

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met de verlenging van de gedoogverklaring voor een buitenplaats-avonturenbos ten behoeve van maatschappelijke survivallessen voor kinderen, ter hoogte van het AMC-pad, tot en met 31 december 2027.

Het dagelijks bestuur Stadsdeel Zuidoost besluit

1. In te stemmen met de verlenging van gedoogverklaring voor een buitenplaats-avonturenbos ten behoeve van maatschappelijke survivallessen voor kinderen, ter hoogte van het AMC-pad, tot het einde van 2027 (31 december 2027) met de volgende hoofdpunten:

a. De gedoogverklaring geldt tot en met 31 december 2027 en wordt afgegeven aan ROOTS Buitenavonturen B.V. voor de activiteiten die noodzakelijk zijn voor de invulling van de buitenplaats avonturenbos ten behoeve van maatschappelijke survivallessen voor kinderen, maar vooralsnog niet in overeenstemming zijn met de relevante planologische regelgeving.

b. Het gedogen van tijdelijke bebouwing in de vorm van maximaal drie pipowagens is onder voorwaarden dat deze niet mogen worden gebruikt ten behoeve van een verblijfsfunctie en dat minimaal één pipowagen wordt gebruikt als (chemische) toiletvoorziening.

Kernboodschap

Het dagelijks bestuur heeft ingestemd met een verlenging van de gedoogverklaring aan ROOTS Buitenavonturen B.V. voor het gebruik als buitenplaats avonturenbos ten behoeve van maatschappelijke survivallessen voor kinderen voor een locatie ter hoogte van het AMC-pad. De gedoogverklaring geldt tot en met 31 december 2027.

In de komende periode wordt verder onderzocht wat de mogelijkheden zijn voor ROOTS om permanent gebruik te kunnen maken van groen voor buitenplaats-avonturenbos op een andere locatie.

Bestuurlijke achtergrond

Bestemmingsplan Gaasperdam, zoals vastgesteld op 27 juni 2006 door de stadsdeelraad van het stadsdeel Zuidoost, waarin de locatie is bestemd als Groenvoorzieningen.

De ambitie om een buitenplaats avonturenbos ruimte te bieden, volgt uit:

- Masterplan Zuidoost: De kwaliteit van de openbare ruimte is van essentieel belang voor de ontwikkeling van kinderen en jongeren, denk aan veilige routes, plekken om te 'zijn', te spelen en te sporten. Een buitenplaats avonturenbos geeft invulling aan opgave 5 van het afwegingskader in het Masterplan: *In Zuidoost opgroeien en wonen betekent dat je alle kansen en mogelijkheden hebt om je te ontwikkelen, te groeien en talenten te ontplooien.*.
- GGD thema's en speerpunten 2025: Elk jaar stelt GGD Amsterdam nieuwe speerpunten vast voor het toezicht op de kinderopvang. In 2025 wordt extra gelet op 4 onderwerpen, waaronder *Buiten spelen: Buiten spelen is goed voor de motorische, sociale en persoonlijke*

ontwikkeling van kinderen. Maar kinderen bewegen steeds minder en spelen steeds minder buiten. In 2025 kijken we naar het beleid van organisaties over buiten spelen en of er voldoende en goede buitenruimte is. We letten ook op hoe kinderen worden gestimuleerd om buiten te spelen..

Op maandag 27 januari 2025 is de notitie Juridisch-planologische verkenning mogelijk maken ROOTS buitenavonturen in de portefeuille overstijgende staf besproken. Het DB heeft toen de intentie uitgesproken om een gedoogverklaring te gaan opstellen en gelijktijdig te onderzoeken of en zo ja hoe het initiatief ROOTS op de langere termijn formeel kan worden toestaan op deze locatie.

Op 28 mei 2025 is namens het college van burgemeester en wethouders een gedoogverklaring afgegeven aan ROOTS tot het einde van het schooljaar 2025/2026, zijnde 4 juli 2026. Na afgifte van de gedoogverklaring is door de gemeente onderzocht of ROOTS op de langere termijn formeel kan worden toestaan op de huidige locatie. Daaruit volgt dat het toestaan van ROOTS op de huidige locatie niet mogelijk is. Wel is gebleken dat er 3 (mogelijk) potentiële locaties zijn voor het gebruik door ROOTS. Of deze locaties ook daadwerkelijk geschikt zijn wordt de komende tijd nader onderzocht.

Bestuurlijke prioriteit

N.v.t.

Wettelijke grondslag

Art. 9.1 van de Verordening op de stadsdelen en het stadsgebied Amsterdam 2022. Het dagelijks bestuur is belast met de dagelijkse bestuur- en beheerstaken in het stadsdeel en oefent de taken en bevoegdheden uit die het college aan hem heeft opgedragen.

Bijlage II nr. 24.4 van de Verordening op de stadsdelen en het stadsgebied Amsterdam 2022:

het uitvoeren van alle taken die verband houden met de toezicht en handhaving van bevoegdheden die aan het dagelijks bestuur zijn gemandateerd.

Onderbouwing besluit

Huidige situatie

ROOTS Buitenavonturen heeft al circa 6 jaar een stuk grond in het Geinpark in gebruik voor haar BSO-activiteiten (zie de indicatief aangegeven zone in de navolgende afbeelding). Op de locatie worden uiteenlopende activiteiten aangeboden van bushcraft en survival tot sport en spel voor kinderen tussen de 4 en 12 jaar die woonachtig zijn in de omgeving van het Geinpark/De Hogedijk. De gronden zijn in eigendom van GGA.



GGA staat positief tegenover het huidige gebruik door ROOTS zodat zoveel mogelijk (buurt)kinderen in aanraking kunnen komen met recreatie en natuur. Op 2 oktober 2024 hebben GGA en ROOTS een huurovereenkomst met elkaar afgesloten. De huurovereenkomst eindigt op 31 december 2027.

ROOTS heeft ten behoeve van het huidige gebruik op het terrein ook een drietal pipowagens waar opslag van materiaal kan plaatsvinden, waar de kinderen tijdens regen en/of kou een schuilplaats kan worden geboden en waar de mogelijkheid is om naar het toilet te gaan. De omvang per pipowagen bedraagt circa 2,5 bij maximaal 4 meter en de hoogte is niet meer dan 3,25 meter.

Strijdigheid met omgevingsplan

Het gebruik als buitenplaats-avonturenbos ten behoeve van maatschappelijke survivallessen voor kinderen is in strijd is met het bestemmingsplan Gaasperdam, welke onderdeel uitmaakt van het tijdelijk deel van het omgevingsplan. Gebouwen in de vorm van pipowagens zijn eveneens niet toegestaan.

Beschermd gebied

Het terrein maakt onderdeel uit van de Hoofdgroenstructuur van Amsterdam, groentype stadsrandpolder. Een buitenplaats-avonturenbos ten behoeve van maatschappelijke survivallessen voor kinderen is geen passende voorziening, zoals blijkt uit de behandeling in de Technische Adviescommissie Hoofdgroenstructuur (hierna: TAC) op 8 april 2026. Daarnaast maakt de locatie ook onderdeel uit van de Amsterdamse Ecologische Structuur (hierna: AES). Een buitenplaats-avonturenbos met gebouwen (in de vorm van drie pipowagens) is strijdig met de AES.

In de Omgevingsverordening NH2022 (provincie Noord-Holland) heeft de locatie de gebiedsaanwijzingen Landelijk gebied en Natuurnetwerk Nederland. Het gebruik van de gronden door ROOTS en het plaatsen van pipowagens is in strijd met de instructieregels voor deze gebiedsaanwijzingen.

Als gevolg van de aanwijzingen in de Omgevingsverordening NH2022 en de ligging binnen zowel de Hoofdgroenstructuur van Amsterdam als de AES, is het permanent mogelijk maken van een buitenplaats-avonturenbos met bijbehorende bebouwing op de huidige locatie juridisch-planologisch gezien niet mogelijk.

Nader onderzoek geschikte locatie

Het afgelopen jaar is door de directie Ruimte & Duurzaamheid onderzocht welke wensen ROOTS heeft ten aanzien van een buitenplaats-avonturenbos, hoe de TAC aankijkt tegen de huidige locatie en welke alternatieve locaties er eventueel beschikbaar zijn in het buiten het Natuurnetwerk Nederland gelegen groen. Uit deze verkenning zijn drie (mogelijk) potentiële locaties naar voren gekomen. Door ROOTS zal, o.a. in overleg met de gemeente en Groengebied Amstelland, nader moeten worden uitgezocht of het haalbaar is om ROOTS te verplaatsen naar één van de drie (mogelijk) potentiële locaties of wellicht nog een andere locatie.

Gedoogverklaring

De huidige gedoogverklaring loopt bijna ten einde en het is nog niet bekend of één van de locaties uit het onderzoek naar alternatieven daadwerkelijk door ROOTS gebruikt kan en zal worden. Om ROOTS voldoende kans te geven om haar activiteiten te verplaatsen naar een andere locatie en in de tussentijd enige zekerheid aan ROOTS en anderen te verschaffen, is het wenselijk om de gedoogverklaring te verlengen tot aan de einddatum van de huurovereenkomst tussen ROOTS en GGA, zijnde 31 december 2027. Gezien de wenselijke termijn van het vaststellen van een juridische grondslag voor de tijdelijke legalisering van een buitenplaats-avonturenbos met bijbehorende bebouwing, wordt het Dagelijks Bestuur van Zuidoost gevraagd een gedoogverklaring af te geven.

Een gedoogverklaring is geen besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht en heeft geen andere strekking dan de schriftelijke mededeling dat (vooralsnog) niet tegen een illegale situatie wordt opgetreden, al dan niet onder voorwaarden. Tegen een gedoogverklaring is geen bezwaar en beroep mogelijk. Gedurende de periode dat de gedoogverklaring van kracht is, kan echter wel altijd een verzoek om handhaving worden ingediend. In dat geval zal de gemeente moeten besluiten om wel of niet handhavend op te treden en tegen dat besluit is wel bezwaar en beroep mogelijk.

Verlenging van de gedoogverklaring heeft geen nadelige gevolgen voor de aanwezige flora en fauna. Uit een door ecologisch onderzoeksbureau Movares uitgevoerd natuurwaardenonderzoek (projectnummer: P09106, d.d. 13 februari 2026) blijkt dat op en rondom het huidige terrein mogelijk beschermde soorten aanwezig zijn maar dat er geen sprake is van nadelige gevolgen indien ROOTS enkele gebods- en verbodsbepalingen in acht neemt. In de gedoogverklaring zijn daarom ecologische voorwaarden opgenomen.

Recentelijk is een nieuwe werkwijze afgesproken ten aanzien van de AES (waartoe de huidige locatie ook behoort). Naar aanleiding daarvan zal de verlening van de gedoogverklaring in zowel de staf van de wethouder Ruimtelijke Ordening als de wethouder Groen worden gebracht. Mocht naar aanleiding van stafbehandeling blijken dat de wethouders een verlenging van de gedoogverklaring toch niet wenselijk vinden, dan kan de gedoogverklaring te allen tijde weer worden ingetrokken.

Gemeente Amsterdam

DB

Advies en afstemming

Dit besluit is opgesteld door de directie Ruimte & Duurzaamheid, gebiedsteam Zuidoost, in opdracht van stadsdeel Zuidoost. Bij het opstellen van het besluit is Gebiedsteam Gaasperdam betrokken. Met de uitvoeringsorganisatie van GGA, Recreatie Noord-Holland, verhuurder van de huidige locatie aan ROOTS, heeft afstemming plaatsgevonden over het verlengen van de gedoogverklaring en de termijn daarvan. Ook is het concept van de gedoogverklaring ter advisering aan VTH voorgelegd. Vanuit VTH zijn eerder geen directe risicos in relatie tot de vorige gedoogverklaring voorzien. Verwacht wordt dat VTH nu ook geen directe risicos ziet bij de verlening van de gedoogverklaring.

Duurzaamheid

Duurzaamheid: Niet van toepassing aangezien het gaat om een schriftelijke mededeling dat (vooralsnog) niet tegen een illegale situatie wordt opgetreden. Voortzetting van het al bestaande gebruik heeft geen betrekking op één van de doelen ten aanzien van duurzaamheid. Wel is het zo dat door voortzetting van het bestaande gebruik zoveel mogelijk (buurt) kinderen in aanraking komen met recreatie en natuur. Dat draagt bij aan de waardering van kinderen voor groen.

Participatie

In het kader van het nadere onderzoek naar een geschikte alternatieve locatie zal een participatieplan worden opgesteld. Direct omwonenden en stakeholders in het betreffende gebied worden daarbij meegenomen.

Financiële onderbouwing

Consequenties gedekt? Ja
Overige toelichting
Financiële onderbouwing: Er zijn aan dit besluit geen kosten verbonden voor de gemeente.

Overige toelichting:

N.v.t.

Conclusie:

Geen financiële risicos

Conclusie
De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd in de begroting (100% dekking).

Communicatie

Binnen de gemeente — Opnemen in de te publiceren besluitenlijst.

Buiten de gemeente — Opnemen in de te publiceren besluitenlijst.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2026-035312	Stadsdeel Zuidoost Voordracht (pdf)

AD2026-036882	1. Gedoogverklaring ROOTS (handhavingsverzoek).pdf (pdf)
AD2026-036883	2. Alternatieve locaties voor Roots buitenschoolse opvang 2 WIJZ.pdf (pdf)
AD2026-036884	3. Pog106 rapport QSFF ROOTS Avonturenbos Amsterdam_20260324.pdf (pdf)

Uitslag

A Akkoord