Adviesaanvraag college aan dagelijks bestuur

Invullen door directie:

Onderwerp adviesaanvraag:	Ontwerp *Beleidskader Houtstook Amsterdam*
Portefeuille:	Verkeer, Vervoer en Luchtkwaliteit
Directie:	Ruimte en Duurzaamheid
Datum behandeling staf WH	01-07-2024
Datum adviesaanvraag:	29-10-2024
Deadline ontvangst advies:	30-12-2024
Advies mailen naar:	oussamazaouini@amsterdam.nl (Oussama Zaouini)
Meegestuurde stukken:	Ontwerp *Beleidskader Houtstook Amsterdam*
Heeft er consultatie vooraf plaatsgevonden?	Ja, met GGD Amsterdam en met ambtelijke vertegenwoordigers van de stadsdelen Zuidoost, Nieuw-West, Centrum, West, Zuid, Oost en stadsgebied Weesp

Invullen door stadsdeel:

Stadsdeel:	West
Procesbegeleider:	Afdeling Informatie, Advies en Verbinding
Datum weekstart/staf:	25 november 2024
Datum stadsdeelcommissie:	03 december 2024 (TKN)
Datum dagelijks bestuur:	03 december 2024
Registratienr. (optioneel):	

Over gevraagde adviezen: Conform de Verordening stadsdelen en stadsgebied Amsterdam 2022:

- (art. 12, lid 1) betrekt college en BM het DB bij voorbereiding van stedelijke kaders als deze kaders betrekking hebben op taken en bevoegdheden van DB of DB een rol krijgt in uitvoering van die kaders, of
- (art. 12, lid 2) als college of BM voornemens is over stedelijke kaders besluit te nemen of voornemens is ander besluit te nemen waarbij belangen van een of meer stadsdelen zijn betrokken, in ieder geval bij vaststellen van bestemmingsplannen, wint college of BM bij DB advies in.

DB legt deze adviezen voor aan SDC (art. 19).
Bij besluitvorming maakt DB inzichtelijk wat advies van SDC is en hoe eventuele voorstellen of moties als bedoeld in art. 30, lid 3, zijn verwerkt. DB neemt advies van SDC over indien is vastgesteld met meerderheid van stemmen en past binnen stedelijke en budgettaire kaders. DB kan uitsluitend schriftelijk met zeer zwaarwegende redenen afwijken van advies of voorstel van SDC. (art. 19, lid 5) Als standpunten van stadsdeelcommissieleden bij uitbrengen van advies uiteenlopen, worden in advies standaard alle verschillende standpunten binnen commissie kenbaar gemaakt. (art. 30, lid 5)

Adviesvraag college

Formuleer hier de vraag aan het dagelijks bestuur

Het college van Burgermeester en Wethouders verzoekt het Dagelijks Bestuur van het stadsdeel om te reageren op het *ontwerp Beleidskader Houtstook Amsterdam* (bijgevoegd) dat wordt vrijgegeven voor inspraak. Het verzoek is om de reactie te voorzien van een toereikende onderbouwing, zodat het college in staat is deze goed te beoordelen en mee te nemen bij de besluitvorming. De inspraakprocedure loopt van 21 oktober 2024 tot 9 december 2024. Na verwerking van de reacties en zienswijzen legt het college het *Beleidskader Houtstook Amsterdam* ter vaststelling voor aan de gemeenteraad.

In het kader van bovenstaand verzoek kan desgewenst door het dagelijks bestuur, de bestuurscommissies en/of andere stakeholders contact worden opgenomen met het *Team Uitstootvrije Mobiliteit* om nadere toelichting te geven op de plannen en uw eventuele vragen te beantwoorden. U kunt hiervoor per e-mail contact opnemen met Oussama Zaouini (oussamazaouini@amsterdam.nl).

Met het ontwerp *Beleidskader Houtstook Amsterdam* wil het college de luchtkwaliteit verder verbeteren en de overlast verminderen voor alle Amsterdammers en bezoekers van Amsterdam. We komen steeds meer te weten over de schadelijke effecten van slechte luchtkwaliteit en willen daarom dat het snel verbetert. Zo leven Amsterdammers ongeveer 11 maanden korter en roken ze gemiddeld 4,4 sigaretten per dag mee door de vieze lucht in de stad die wordt veroorzaakt door de uitstoot van àlle luchtverontreinigende bronnen, waaronder ook houtstook.

Houtrook kan leiden tot hoesten, hoofdpijn, benauwdheid, pijn op de borst, misselijkheid, stress- en slaapproblemen. Daarnaast kan het longziekten zoals astma en longkanker, en hart- en vaatziekten veroorzaken of verergeren. Luchtverontreinigende stoffen zoals fijnstof die vrijkomen zijn ongezond voor de stoker maar ook voor omwonenden. Het gezondheidsrisico is het grootst voor kinderen, ouderen en mensen die ziek zijn.

Er zijn verschillende maatregelen mogelijk om de negatieve gevolgen van houtstook tegen te gaan. Het college kiest voor een aanpak die past bij een meerjarige overgang richting minder houtstook door vooral in te zetten op meer bewustwording en het faciliteren van alternatieven voor hout stoken. Deze transitie vraagt tijd en aandacht voor het maatschappelijk draagvlak voor maatregelen in de stad. Het ontwerp *Beleidskader Houtstook Amsterdam* is de start van deze transitie.

Het *ontwerp Beleidskader Houtstook Amsterdam* bestaat uit een combinatie van maatregelen gericht op bewustwording, stimuleren (subsidie verlenen), faciliteren en reguleren.

Bewustwording
Een onderzoek door het bureau Motivaction naar houtstook uit 2022 laat zien dat 40% van de Amsterdammers weleens hout stookt. Circa de helft van de Amsterdammers is zich niet bewust van de schadelijke gevolgen van houtstook en 17% ziet het als iets onschuldigs. Het college wil daarom de bestaande bewustwordingscampagne intensiveren. In deze campagne worden de hinder en gezondheidsrisico's van houtstook onder de aandacht gebracht, met stooktips om de overlast te beperken. De bestaande bewustwordingscampagne wordt daarom stadsbreed uitgerold.

Stimuleren
De gemeente stelt in 2025 een subsidie beschikbaar voor het verwijderen van rookkanalen. In eerste instantie gaat het om een pilot op IJburg om onder andere zicht te krijgen op het gebruik van de subsidieregeling.

Reguleren
Naast bewustwording doet het college onderzoek naar maatregelen waarmee zij daadwerkelijk in kan grijpen. Het college stelt voor om het plaatsen van rookkanalen in nieuwbouw (vergund vanaf 1-1-2027) niet toe te staan. Dit is in lijn met de omgevingsvisie.

Faciliteren
In buurten met veel overlast (bestaande bouw) faciliteert de gemeente vanaf 2025 consultatietrajecten waarbij de gemeente het gesprek aangaat met bewoners. Tijdens deze consultatietrajecten ontwikkelt de gemeente samen met de buurtbewoners een aanpak tegen de overlast in die buurt met maatwerk voor elke situatie. Daarnaast worden twee faciliterende maatregelen voorgesteld in het ontwerp beleidskader. De eerste is het kijken naar de mogelijkheden om stroomaansluitingen aan te leggen ten gunste van elektrisch barbecueën in parken, plantsoenen en bossen. De tweede faciliterende maatregel betreft de inzet op het vervangen van stookplaatsen in recreatieplekken voor kinderen door alternatieve invulling. Het college vindt dit nodig omdat een open vuur de meest schadelijke vorm van houtstook is. Kinderen zijn extra kwetsbaar voor schadelijke stoffen, omdat hun longen en zenuwstelsel nog in ontwikkeling zijn.

Tot slot, regels opstellen voor houtstook vraagt om een goede balans. Hout stoken in open haarden en houtkachels of buiten in de open lucht wordt nog vaak gezien als iets dat gezellig en onschuldig is – op het eerste gezicht is dat het natuurlijk ook. De schade is niet direct zichtbaar, en de mensen die er het meeste last van hebben zullen zich niet direct laten horen. Normen veranderen echter met tijd en inzicht, zo is het goed denkbaar dat het over een paar jaar heel normaal wordt gevonden dat we in een park gewoon barbecueën, maar dan bijvoorbeeld elektrisch.

Conceptadvies DB:

Het dagelijks bestuur formuleert hier -indien van toepassing- t.b.v. de stadsdeelcommissievergadering een conceptadvies

Geacht college,

Dank voor uw concept adviesaanvraag over het ontwerp beleidskader houtstook. Het DB West onderschrijft het belang van gezonde lucht in de stad Amsterdam. Wij vinden het ontwerp beleidskader houtstook een stap in de goede richting om de gezondheidsrisico's en overlast door houtstook te verminderen. Dat het college met name in wil zetten op bewustwording in plaats van in te grijpen met verboden spreekt het Dagelijks Bestuur aan. Echter voorziet het Dagelijks Bestuur dat het vergroten van de bewustwording niet direct hoeft te leiden tot daadwerkelijke gedragsverandering. Dat in ogenschouw nemend geeft het Dagelijks Bestuur de volgende adviezen mee:

- Verbreedt de bewustwordingscampagne naar de gehele stad i.p.v. enkel een campagne in de buurten waar veel overlast wordt gemeld. Niet alle bewoners weten de route te vinden om overlast te melden, waardoor het breed verspreiden van de campagne aan te raden is. Aanvullend adviseren wij om naast de communicatie vanuit de officiële kanalen van de gemeente Amsterdam ook de lokale media, zoals lokale kranten te gebruiken.
- Leer van ervaringen van andere gemeenten waar wel wordt gewerkt met verboden, waaronder Utrecht en Amersfoort. Welke gecombineerde maatregelen op het spectrum van lichte impact tot zware impact hebben het beste resultaat in zowel het bevorderen van gedragsverandering als het verbeteren van de luchtkwaliteit door de hoeveelheid fijnstof te verminderen.
- Op dit moment zijn er nog twee stadsdelen, te weten Noord en West, waar in de parken nog de mogelijkheid is om te bbq-en. Wij ontvangen graag meer informatie over de wens van het college om mogelijkheden te onderzoeken voor elektrisch bbq-en in parken en plantsoenen. Hierin zien wij graag terug wat dit betekent voor de aanleg, het onderhoud, het beheer en de handhaving. Daarnaast wijzen wij er op dat ook elektrisch bbq-en rook- en geuroverlast met zich mee kan brengen.

Advies stadsdeelcommissie:

Advies van de stadsdeelcommissie aan het DB

...

Finaal advies DB:

Advies van het dagelijks bestuur aan het college van burgemeester en wethouders

...