Gemeente Amsterdam

DB

Voordracht voor DB Stadsdeel Noord van 16 juli 2024

Portefeuille: Ruimtelijke Ordening (23)

Agendapunt: B21

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

**Onderwerp**

Instemmen met en vrijgeven voor participatie van de concept Nota van Uitgangspunten wijzigingsbesluit Omgevingsplan, deelgebied Schellingwoude

**Het dagelijks bestuur Stadsdeel Noord besluit**

1. In te stemmen met de concept Nota van Uitgangspunten wijzigingsbesluit Omgevingsplan, deelgebied Schellingwoude;
2. Het participatieplan, zoals opgenomen in hoofdstuk 3 van de concept Nota van Uitgangspunten wijzigingsbesluit Omgevingsplan deelgebied Schellingwoude, vast te stellen;
3. De stadsdeelcommissie te vragen te adviseren over de concept Nota van Uitgangspunten wijzigingsbesluit Omgevingsplan deelgebied Schellingwoude;
4. De concept Nota van Uitgangspunten wijzigingsbesluit Omgevingsplan deelgebied Schellingwoude vrij te geven voor participatie op basis van het participatieplan;
5. Kennis te geven van het voornemen tot wijziging van het Omgevingsplan voor deelgebied Schellingwoude.

**Kernboodschap**

Het dagelijks bestuur stemt in met de concept Nota van Uitgangspunten wijzigingsbesluit Omgevingsplan, deelgebied Schellingwoude en geeft deze vrij voor participatie volgens het in de concept Nota van Uitgangspunten opgenomen participatieplan. Deze concept Nota van Uitgangspunten maakt onderdeel uit van de opgave om alle bestemmingsplannen in de gemeente Amsterdam voor 1 januari 2032 vervangen te hebben voor omgevingsplanregels en daarmee te voldoen aan de eisen van de Omgevingswet. Er zijn in dit voor te bereiden wijzigingsbesluit Omgevingsplan tien bestemmingsplangebieden uit de hele stad voorzien die omgezet gaan worden naar omgevingsplanregels. Voor stadsdeel Noord is dat het gebied Schellingwoude.

**Bestuurlijke achtergrond**

*Aanleiding*

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Vanaf dat moment moeten wij één integraal omgevingsplan voor ons grondgebied hebben. Dat omgevingsplan is het gemeentelijk juridisch instrument waarin regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen. Het betreft onder andere regels over (ver)bouw, gemeentelijke monumenten, milieu en over gebruik van bouwwerken. Het omgevingsplan komt daarmee in de plaats van onder meer bestemmingsplannen. Bestaande bestemmingsplannen zijn op grond van overgangsrecht tijdelijk onderdeel geworden van het omgevingsplan. Uiterlijk 2032 moeten alle (ruim 480) bestemmingsplannen zijn vervangen door regels in het omgevingsplan. De omzetting van de bestemmingsplannen in omgevingsplanregels gebeurt met omgevingsplanwijzingen. Het omgevingsplan wordt in tranches gewijzigd. De eerste tranche bestaat uit tien deelgebieden in Amsterdam, waaronder deelgebied Schellingwoude. Deze Nota van Uitgangspunten beschrijft welke uitgangspunten op die omzetting van toepassing zijn.

*Eerdere besluitvorming*

Tijdens het Bestuurlijk Overleg Stadsdelen/stadsgebied Ruimtelijke Ordening en Erfgoed van 11 december 2023 zijn de bestuurders geïnformeerd over de transitieopgave van het omgevingsplan. Ook bespraken bestuurders de uitgangspunten voor deze transitie. De uitgangspunten zijn gezamenlijk geaccordeerd.

Voor gemeenten is het tegelijkertijd werken aan meerdere wijzigingen van het omgevingsplan vooralsnog praktisch niet mogelijk in de landelijke plansoftware (het zogenaamd parallel wijzigen van het omgevingsplan). Een werkwijze waarbij vanuit bijvoorbeeld de stadsdelen aan een eigen wijzigingsbesluit wordt gewerkt, gaat niet lukken. Dit heeft te maken met dat een nieuwe wijziging (voorlopig) pas in ontwerp in de plansoftware kan worden aangemaakt, wanneer de vorige is vastgesteld. Het is wel mogelijk verschillende wijzigingsgebieden samen te voegen in één wijzigingsbesluit (een tranche). Deze digitale beperking heeft gevolgen voor de wijze waarop we in elk geval dit jaar, maar waarschijnlijk de komende jaren, met het vervangen van bestemmingsplannen aan de slag kunnen gaan: er is meer sturing en coördinatie nodig om de totale transitieopgave tijdig te realiseren.

Op 16 april 2024 is het Bestuurlijk uitvoeringskader transitie omgevingsplan Amsterdam

vastgesteld door wethouder Van Dantzig. Hierin zijn de uitgangspunten voor de transitie vastgelegd. Het omzetten van de bestemmingsplannen in de stad zal eenduidig en uniform uitgevoerd worden conform dit kader. Dit schept duidelijkheid en is bovendien noodzakelijk om zon omvangrijke opgave te kunnen bewerkstelligen. Ook is in dit Bestuurlijk uitvoeringskader opgenomen welke bestemmingsplannen als eerste worden omgezet naar het omgevingsplan.

**Bestuurlijke prioriteit**

N.v.t.

**Wettelijke grondslag**

Omgevingswet, artikel 2.4 Omgevingswet

De gemeenteraad is bevoegd tot het vaststellen van de wijziging van het omgevingsplan.

Verordening op de stadsdelen en het stadsgebied Amsterdam 2022, artikel 9 lid 2 in samenhang met bijlage 2, onder 24.1

De voorbereiding van de voorliggende wijziging van het omgevingsplan voor wat dit deelgebied betreft, ligt bij het dagelijks bestuur van stadsdeel Noord, tot het moment dat het ontwerpbesluit tot wijziging van het omgevingsplan door het college wordt vrijgegeven voor terinzagelegging.

**Onderbouwing besluit**

Ad 1 Instemmen met concept Nota van Uitgangspunten wijzigingsbesluit Omgevingsplan, deelgebied Schellingwoude

*Doel*

Een nota van uitgangspunten vormt de basis voor elke omzetting van een bestemmingsplan naar het omgevingsplan. In een nota van uitgangspunten worden de uitgangspunten voor de omzetting gegeven. Uitgangspunt bij de omzetting is dat zo veel mogelijk bestaande rechten opnieuw worden vastgelegd. Er kunnen echter goede redenen zijn om in bepaalde gevallen bestaande rechten wel in te perken of te verruimen. Daar waar dat het geval is, worden die voorgenomen wijzigingen in de

nota van uitgangspunten beschreven. De nota van uitgangspunten vormt tevens de inhoudelijke basis voor het participatieproces voor het gebied Schellingwoude.

*Afbakening*

Volgens de Omgevingswet bevat het omgevingsplan regels over activiteiten die gevolgen (kunnen) hebben voor de fysieke leefomgeving. Dat is een bredere doelstelling dan onder het voorheen geldende recht gold voor het bestemmingsplan. Het omgevingsplan kan daardoor over veel meer onderwerpen gaan dan voorheen het bestemmingsplan.

Bij de nu voorliggende omzetting gaat het echter alleen om het vervangen van de regels van de binnen het gebied Schellingwoude geldende bestemmingsplannen. Het betreft een juridisch technische opgave om daarmee te voldoen aan de eisen van de Omgevingswet, waarbij het hoofdzakelijk gaat om:

- regels over gebruik: bijvoorbeeld waar wonen is toegestaan, waar een kantoor, waar een kinderdagverblijf, en (waar nodig) onder welke voorwaarden;
- regels over bouwwerken: bijvoorbeeld waar een gebouw of een ander bouwwerk mag komen, en onder welke voorwaarden, zoals hoogte, oppervlakte en dergelijke.

Deze regels worden omgezet naar de nieuwe systematiek. Daarnaast zijn er bestemmingsplannen die sloopregelingen bevatten, of regels over aanlegactiviteiten. Ook die regels worden vervangen. Regels over allerlei andere onderwerpen, zoals regels over het kappen van een boom, blijven bij deze omzetting buiten beschouwing.

*Onderdeel 1e tranche wijziging Omgevingsplan Amsterdam*

Het vervangen van het bestemmingsplan voor gebied Schellingwoude maakt onderdeel uit van een besluitvormingstraject waarmee voor meerdere gebieden het bestemmingsplan wordt vervangen. Dit wordt de 1e tranche vervangen bestemmingsplannen genoemd. De wijzigingen voor deze verschillende gebieden worden in één (ontwerp) wijzigingsbesluit gegoten. Het gebied waarop deze nota betrekking heeft, vormt dus een *deel*gebied van het uiteindelijke wijzigingsbesluit.

*Bevoegdheidsverdeling*

Het gebied is niet aangewezen als stedelijk gebied, project of belang in de Verordening op de stadsdelen en het stadsgebied Amsterdam 2022. Dit betekent dat de voorbereiding van de voorliggende wijziging van het omgevingsplan voor wat dit gebied betreft bij het dagelijks bestuur van stadsdeel Noord ligt. Nadat het dagelijks bestuur heeft ingestemd met de ontwerpwijziging van het omgevingsplan, zal deze door het college worden vrijgegeven voor terinzagelegging. De gemeenteraad zal de wijziging van het omgevingsplan uiteindelijk vaststellen.

*De transitie naar één omgevingsplan*

De Omgevingswet schrijft voor dat elke gemeente voor het gehele grondgebied één omgevingsplan vaststelt. Het omgevingsplan bevat regels over activiteiten die gevolgen (kunnen) hebben voor de fysieke leefomgeving. Vóór de invoer van de Omgevingswet stonden deze regels over de fysieke leefomgeving nog op veel verschillende plekken: in honderden bestemmingsplannen, tientallen gemeentelijke verordeningen én in regels van het Rijk. De regels in al deze regelingen sluiten niet altijd goed op elkaar aan. En regels in al de bestemmingsplannen verschillen vaak onnodig. Regels en begrippen uit bestemmingsplannen en de uitleg daarvan over hetzelfde onderwerp kunnen per gebied verschillen. Door regels bij elkaar te brengen in één samenhangend omgevingsplan worden ze overzichtelijker en beter vindbaar. Onbedoelde verschillen kunnen worden gelijkgetrokken. En

nieuw beleid kan als dat nodig is ineens voor heel de gemeente in regels worden vertaald. Zo kunnen we beter inspelen op ontwikkelingen en zorgen voor een goed ingerichte, veilige en gezonde stad.

*Vervangen van bestemmingsplannen*

Het vervangen van de meer dan 480 bestemmingsplannen van de gemeente Amsterdam zal gefaseerd gebeuren. Dat zal telkens met afzonderlijke wijzigingsbesluiten gebeuren. Het tegelijkertijd werken aan meerdere wijzigingen van het omgevingsplan is (voorlopig) technisch niet mogelijk. Een nieuwe wijziging kan pas in ontwerp worden aangemaakt, wanneer de vorige wijziging is vastgesteld. Wel kunnen de wijzigingen die voor het vervangen van meerdere bestemmingsplannen nodig zijn, worden samengevoegd in één wijzigingsbesluit (een tranche).

De Gemeente Amsterdam gaat daarom voorlopig werken met een aanpak waarbij in opeenvolgende tranches meerdere bestemmingsplannen per wijzigingsbesluit worden vervangen.

Elke tranche is een wijziging van het omgevingsplan. Per wijziging wordt een wijzigingsprocedure doorlopen. Onderdelen van deze procedure zijn het opstellen van een nota van uitgangspunten inclusief een participatieplan, het ter inzage leggen van een ontwerpbesluit van de beoogde omgevingsplanwijziging voor zienswijzen, de vaststelling van de wijziging van het omgevingsplan door de gemeenteraad en de ter inzagelegging daarvan voor beroep.

Deze nota van uitgangspunten en het participatieplan hebben betrekking op specifiek het gebied Schellingwoude.

Vanaf het moment dat het ontwerpwijzigingsbesluit in procedure gaat, wordt alles samengevoegd in één geheel. Daarbij zal sprake zijn van één (ontwerp)wijzigingsbesluit, waarbij per deelgebied een toelichting op en motivering van de gemaakte keuzes wordt gegeven.

*Uitgangspunten voor het vervangen van bestemmingsplannen*

- *Beleidsarm*

Elk bestemmingsplan wordt beleidsarm omgezet. Daaronder wordt begrepen dat bij de omzetting geen nieuw beleid wordt voorgesteld en dat er in principe geen nieuwe ontwikkelingen worden meegenomen. Dit wil echter niet zeggen dat er geen nieuwe ontwikkelingen meer mogelijk zijn. Deze worden alleen niet meegenomen in deze opgave, maar kunnen mogelijk gemaakt worden met een daarop afgestemde, aparte planologische procedure. Ontwikkelingen in de stad worden daarmee niet belemmerd door deze transitie.

Bij het omzetten van bestemmingsplannen moet de huidige wet- en regelgeving in acht genomen worden en wordt gebruik gemaakt van de hoofdregeling van het omgevingsplan. Verder wordt het volgende meegenomen en verwerkt:

-Vastgesteld (stedelijk of lokaal) beleid;

-Verleende (afwijkings-)vergunningen;

-Ontwikkelingen/initiatieven die helemaal uitgekristalliseerd zijn;

-Vaste gedragslijnen c.q. praktijken.

- *Respecteren planologische rechten*
  In de wijziging van het omgevingsplan worden in principe dezelfde bouw- en

gebruiksmogelijkheden overgenomen als welke het te vervangen bestemmingsplan biedt. Dat betekent dat ook onbenut gebleven bouw- of gebruiksmogelijkheden worden meegenomen. Het inperken van in het verleden toegekende, maar niet benutte planologische rechten is slechts als uitzondering aan de orde wanneer het alsnog realiseren daarvan niet mogelijk, niet wenselijk of niet realistisch wordt geacht.

- *Participatie*
  Bij elk om te zetten bestemmingsplan wordt er geparticipeerd conform de werkwijze bij de actualisatie van bestemmingsplannen, zoals dat voorheen gebeurde. Die werkwijze sluit namelijk aan bij het Beleidskader Participatie uit 2021 en de Participatieverordening gemeente Amsterdam. Bij iedere wijziging van het omgevingsplan in het kader van deze transitie wordt aangeven hoe wordt omgegaan met participatie door het participatieplan te verwerken in de Nota van Uitgangspunten.

Voor de Nota van Uitgangspunten zal een informatieavond worden georganiseerd. Doel is het informeren van belangstellenden. Belangstellenden kunnen tijdens deze informatiebijeenkomst vragen stellen over de opgave en de mogelijke consequenties van de opgave. Belangstellenden kunnen ons hun participatiereacties mailen. In hoofdstuk 3 van de Nota van Uitgangspunten staat uitgebreid beschreven hoe we met participatie voor dit gebied omgaan (het zogenaamde participatieplan).

*Plangebied*

Het deelgebied Schellingwoude omvat het zuidoostelijk bebouwde gedeelte van stadsdeel Noord en wordt globaal als volgt begrensd: ten noorden door het fietspad langs de zuidzijde van de Zuiderzeeweg en het tankstation; ten oosten door de Durgerdammerdijk, een kleine groenstrook in het verlengde van de Durgerdammerdijk en de Zuiderzeeweg; ten zuiden door de oevers van het IJ en bij de oranjesluizen door de begrenzing tussen de stadsdelen Noord en Oost en ten westen door de oostkant van het terrein aan de Oranjewerf.

*Bestemmingsplannen die worden vervangen*

In het plangebied gelden de volgende bestemmingsplannen:

- Bestemmingsplan Schellingwoude,
- bestemmingsplan Noorder IJdijk,
- bestemmingsplan 1e partiële herziening Schellingwoude,
- bestemmingsplan Schellingwouderdijk 339-341.

De begrenzing van het deelgebied Schellingwoude komt nagenoeg overeen met het plangebied van bestemmingsplan Schellingwoude. Alleen het IJ maakt geen onderdeel uit van het deelgebied Schellingwoude van het wijzigingsbesluit. Dit deel van bestemmingsplan Schellingwoude wordt in een volgende tranche meegenomen.

*Rijksbeschermd stadsgezicht*

Een groot deel van het deelgebied Schellingwoude valt onder het rijksbeschermd stadsgezicht. In het geldende bestemmingsplan Schellingwoude is hiervoor een beschermende regeling opgenomen. Deze regeling zal worden overgenomen in de wijziging van het omgevingsplan. In dat kader wordt advies gevraagd aan Monumenten en Archeologie.

*Omgevingsveiligheid / externe veiligheid*

Een gedeelte van het deelgebied Schellingwoude ligt binnen de invloedsfeer van een transportroute voor gevaarlijke stoffen over de weg en over het water (rijksweg A10 en hoofdvaarweg door het IJ). In het deelgebied loopt ook een transportroute voor gevaarlijke stoffen door buisleidingen (hogedrukgasleiding). In dat kader wordt advies gevraagd aan de omgevingsdienst.

*Hoofdgroenstructuur*

Het deelgebied Schellingwoude valt deels onder de Hoofdgroenstructuur. In dat kader wordt advies opgevraagd aan de TAC.

Ad 2, 3 en 4: Vaststelling participatieplan, opvragen advies stadsdeelcommissie en vrijgeven concept Nota van Uitgangspunten wijzigingsbesluit Omgevingsplan deelgebied Schellingwoude voor participatie

*Participatieplan*

De Nota van uitgangspunten gaat over de opgave om het omgevingsplan te wijzigen en geeft de hoofdlijnen van het te wijzigen omgevingsplan voor het deelgebied 'Schellingwoude' weer. Aan de hand van de Nota van uitgangspunten vindt participatie plaats.

Bij het wijzigen van een omgevingsplan is onderscheid te maken in de voorbereidingsfase en de fase waarin de formele, bij wet geregelde procedure wordt doorlopen van de besluitvorming. Voor dit laatste geldt dat er tijdens de formele procedure de gelegenheid is voor het indienen van zienswijzen op de ontwerp wijziging van het omgevingsplan. De daaraan voorafgaande voorbereidingsfase is de fase waarin volgens ons beleid de zogeheten burgerparticipatie plaatsvindt. Het participatieplan gaat over die fase.

Voor wat betreft de burgerparticipatie is het belangrijk dat bij al onze plannen voor iedereen vanaf het begin duidelijk is of, wanneer, waarover en hoe men kan meedenken, meepraten of meedoen. Dat blijkt onder meer uit de Participatieverordening gemeente Amsterdam. Daarin is bepaald dat bij de start van een (deelfase van een) proces voor een plan een participatieplan wordt vastgesteld waarin staat of en zo ja, op welke manier burgerparticipatie wordt toegepast. In hoofdstuk 3 van de concept Nota van uitgangspunten is het participatieplan voor deelgebied Schellingwoude opgenomen.

Tijdens de participatieperiode wordt tevens advies opgevraagd aan de stadsdeelcommissie.

Naast de burgerparticipatie wordt de concept Nota van uitgangspunten opgestuurd naar de overlegpartners, zoals de provincie Noord-Holland, omgevingsdienst, de veiligheidsregio en het hoogheemraadschap.

*Vervolg*

Alle participatiereacties en overlegreacties op de Nota van Uitgangspunten worden verzameld. Het dagelijks bestuur betrekt het advies van de stadsdeelcommissie en de overig ingekomen participatiereacties bij het opstellen van de definitieve Nota van Uitgangspunten (dat op de planning staat na het zomerreces 2024). De participatiereacties worden beantwoord in een nota van beantwoording. De nota van beantwoording wordt door de wethouder betrokken bij het vaststellen van het ontwerp van de wijziging van het omgevingsplan (ontwerp wijzigingsbesluit omgevingsplan). In de toelichting op het wijzigingsbesluit van het omgevingsplan wordt aangegeven op welke wijze participatie heeft plaatsgevonden en wat met de uitkomsten is gedaan.

Na de participatiefase worden de hoofdlijnen uit de Nota van Uitgangspunten uitgewerkt in een ontwerp van de wijziging van het omgevingsplan. Daarna begint de formele wettelijke procedure van de besluitvorming van wijziging van het omgevingsplan. Dan wordt eerst het ontwerp omgevingsplan opgesteld en ter inzage gelegd. Tijdens de terinzagelegging wordt eenieder de gelegenheid gegeven voor het indienen van zienswijzen op het ontwerp omgevingsplan. Met zienswijzen kan men tijdens deze wettelijke procedure voor zijn of haar belangen opkomen. De zienswijzen worden vervolgens meegewogen bij de vaststelling van de wijziging van het omgevingsplan.

In de Nota van Beantwoording Zienswijzen en de Nota van Wijzigingen staat aangegeven welke zienswijzen tot aanpassing van het ontwerp wijzigingsbesluit hebben geleid en welke niet, en waarom niet. Het college legt de wijziging van het omgevingsplan met de Nota van Beantwoording Zienswijzen en Nota van Wijzigingen voor aan de gemeenteraad voor vaststelling.

Ad 5- Kennisgeven van het voornemen tot wijziging van het Omgevingsplan voor deelgebied Schellingwoude

Bekendmaking van de participatie over de concept Nota van Uitgangspunten geschiedt door middel van de publicatie van een kennisgeving. Tevens wordt de concept Nota van uitgangspunten per mail aan de overlegpartners toegestuurd.

**Advies en afstemming**

Tijdens het Bestuurlijk Overleg Stadsdelen/stadsgebied Ruimtelijke Ordening (BOS RO) en Erfgoed van 11 december 2023 zijn de bestuurders geïnformeerd over de transitieopgave van het omgevingsplan. Ook bespraken bestuurders de uitgangspunten voor deze transitie. De uitgangspunten zijn gezamenlijk goedgekeurd.

De concept Nota van Uitgangspunten is opgesteld door juristen van Ruimte en Duurzaamheid. Er is afgestemd met afdeling stedenbouw van Ruimte en Duurzaamheid, VTH en het gebiedsteam Noord Oost.

De concept Nota van uitgangspunten wordt vrijgegeven voor participatie. Tijdens de periode van ter inzagelegging wordt een informatieavond georganiseerd.

Ook wordt de concept Nota van uitgangspunten aan de overlegpartners gestuurd.

**Duurzaamheid**

**Participatie**

**Financiële onderbouwing**

**Communicatie**

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst.

Buiten de gemeente

Bekendmaking participatie over concept Nota van Uitgangspunten d.m.v. publicatie van een kennisgeving.Toezending van concept Nota van uitgangspunten aan vooroverlegpartners.

**Documenten**

| Registratienr. | Naam |
|---|---|
| AD2024-041134 | Stadsdeel Noord Voordracht (pdf) |
| AD2024-045954 | 1. presentatie PHO RO uitgangspunten transitieperiode omgevingsplan (1).pptx (ppt12) |
| AD2024-045955 | 3. Bestuurlijk uitvoeringskader.docx (msw12) |
| AD2024-045956 | 2. Concept Nota van Uitgangspunten Wijzingsbesluit omgevingsplan, deelgebied Schellingwoude.pdf (pdf) |

**Uitslag**

A Akkoord