Gemeente Amsterdam

Voordracht voor de College vergadering van 16 december 2025

Portefeuille: Verkeer, Vervoer en Luchtkwaliteit

Agendapunt: B31

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met de actualisatie van juridische documenten die RDW de bevoegdheid geven de Beleidsregels ontheffingen nul-emissiezone bedrijfs- en vrachtautos gemeente Amsterdam 2026 uit te voeren en leges te heffen

Het college van burgemeester en wethouders besluit

In te stemmen met het vaststellen van de besluiten genoemd onder a en b en in te stemmen met het aangaan van de overeenkomst genoemd onder c.

a. Besluit mandaat en machtiging voor ontheffingen Definitief verkeersbesluit nul-emissiezone bedrijfs- en vrachtauto´s Amsterdam 2026
b. Aanwijzingsbesluit Amsterdam heffings- en invorderingsambtenaar leges ontheffing nul-emissiezone Centraal Loket
c. Dienstverleningsovereenkomst heffings- en invorderingsambtenaar gemeente Amsterdam - Centraal Loket RDW

Kernboodschap

RDW voert namens de gemeente Amsterdam en zestien andere gemeenten het geharmoniseerde ontheffingenbeleid voor de nul-emissiezones voor bedrijfs- en vrachtautos uit en heft daarvoor ook de leges. Op 1 januari 2026 treedt nieuw geharmoniseerd ontheffingenbeleid in werking. Het mandaat dat in juni 2025 verleend is aan RDW om het ontheffingenbeleid uit te voeren, dient daarom te worden aangepast. Daarnaast dient in het Aanwijzingsbesluit en in de Dienstverleningsovereenkomst Amsterdam heffings- en invorderingsambtenaar leges ontheffing nul-emissiezone Centraal Loket een verwijzing te worden opgenomen naar de nieuwe toekomstige bebording voor de nul-emissiezone en de nieuwe legesverordening.

Bestuurlijke achtergrond

Het **Actieplan Schone Lucht (college, 2019)** en de **Uitvoeringsagenda Uitstootvrije Mobiliteit Amsterdam 2023-2026 (college, 2023)** vormen de basis voor hoe de gemeente Amsterdam tot 2030 toewerkt naar een uitstootvrij Amsterdam, met o.a. de uitstootvrije zone stadslogistiek vanaf 1 januari 2025.

In 2025 heeft het college zich opnieuw gecommitteerd aan de landelijke samenwerking door de nieuwe **Uitvoeringsagenda Zero-emissiezones 20252030 (UAZ)** te ondertekenen. Vanuit deze agenda wordt de samenwerking en harmonisatie van regelgeving verder vormgegeven. Onderdeel hiervan is het geharmoniseerde toelatingsregime en bijbehorende ontheffingen (artikel 3 UAZ).

In 2025 heeft het college met het **Besluit mandaat en machtiging voor ontheffingen Definitief verkeersbesluit nul-emissiezone bedrijfs- en vrachtautos Amsterdam 2025** de RDW gemandateerd om het Centraal Loket te beheren en namens de gemeente aanvragen te behandelen en leges te heffen. Sinds 1 september 2025 is het Centraal Loket in het beheer van de RDW.

In 2025 heeft gemeente Amsterdam zich officieel aangesloten bij het Centraal Loket met de **Aansluitovereenkomst Coöperatie Servicehuis Parkeer- en Verblijfsrechten (SHPV) en de gemeente Amsterdam** voor de ontheffingverlening ten aanzien van nul-emissiezones.

Vanaf 1 januari 2026 gelden de door het college vastgestelde nieuwe **Beleidsregels ontheffingen nul-emissiezone bedrijfs- en vrachtautos gemeente Amsterdam 2026,** ontheffingsaanvragen zullen in lijn met deze beleidsregels door de RDW worden behandeld.

Vanaf 1 januari 2026 zullen de leges gelden zoals opgenomen in de **Legesverordening ontheffingen nul-emissiezone bedrijfs- en vrachtautos Amsterdam 2026**

Bestuurlijke prioriteit

n.v.t.

Wettelijke grondslag

Artikel 149, eerste lid en onder d Wegenverkeerwet 149

1.Van het bepaalde krachtens deze wet kan in de krachtens deze wet aangewezen gevallen overeenkomstig krachtens deze wet vastgestelde regels ontheffing worden verleend:

d. voor andere wegen door burgemeester en wethouders ().

Artikel 87 Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 (RVV 1990)

Door het bevoegd gezag kan ontheffing worden verleend van de artikelen 3, eerste lid, 4, artikel 5, eerste, tweede en achtste lid, 6, eerste, tweede en derde lid, 8, 10, 23, eerste lid, 24, 25, 26, 42, 43, 46, 53, 61b, alsmede artikel 62 voor zover het betreft de verkeerstekens C1, C2, C4, C6 tot en met C21, C22a, C22c, D2, D4 tot en met D7, E1 tot en met E3, F7 en de verkeerstekens genoemd in de artikelen 73, 76, 77, 78 en 81.

Algemene wet bestuursrecht (Awb)

Artikel 10:3, eerste lid

1.Een bestuursorgaan kan mandaat verlenen, tenzij bij wettelijk voorschrift anders is bepaald of de aard van de bevoegdheid zich tegen de mandaatverlening verzet.

Artikel 10:5

1.Een bestuursorgaan kan hetzij een algemeen mandaat hetzij een mandaat voor een bepaald geval verlenen.

2. Een algemeen mandaat wordt schriftelijk verleend. ()

Artikel 10:9

1.De mandaatgever kan toestaan dat ondermandaat wordt verleend.

()

Artikel 160, eerste lid, onder a en b, van de Gemeentewet: Het college is in ieder geval bevoegd:

a. het dagelijks bestuur van de gemeente te voeren, voor zover niet bij of krachtens de wet de raad of de burgemeester hiermee is belast;

b. beslissingen van de raad voor te bereiden en uit te voeren, tenzij bij of krachtens de wet de burgemeester hiermee is belast.;

()

e. tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van de gemeente te besluiten;

Artikel 231, tweede lid, aanhef en onderdelen b en c

2.Onverminderd het overigens in deze paragraaf bepaalde gelden de bevoegdheden en de verplichtingen van de hierna vermelde in de Algemene wet, de invorderingswet 1990 en Kostenwet invordering rijksbelastingen genoemde functionarissen, met betrekking tot de gemeentelijke belastingen voor de daarachter genoemde colleges of functionarissen:

b. de inspecteur: de gemeenteambtenaar, belast met de heffing van gemeentelijke belastingen

c.de ontvanger of een inzake rijksbelastingen bevoegde ontvanger: de gemeenteambtenaar belast met de invordering van gemeentelijke belastingen

---

Onderbouwing besluit

Gemeenten met nul-emissiezones voeren gezamenlijk een geharmoniseerd ontheffingenbeleid. Het indienen en afhandelen van ontheffingsaanvragen verloopt via **het Centraal Loket,** dat wordt beheerd door de RDW. Aanvragers kunnen hier één aanvraag indienen, betalen één keer leges en ontvangen één besluit dat namens alle deelnemende gemeenten wordt afgegeven.

In juni 2025 heeft het college de RDW reeds gemandateerd om namens de gemeente besluiten te nemen op basis van het toen geldende ontheffingenbeleid. Omdat dit beleid per 1 januari 2026 wordt geactualiseerd, is het noodzakelijk om ook de mandatering te actualiseren en opnieuw door het college te laten vaststellen.

In te stemmen met het vaststellen van de besluiten genoemd onder a en b en in te stemmen met het aangaan van de overeenkomst genoemd onder c.

Met vaststelling van de besluiten onder a en b en het aangaan van de overeenkomst onder c, wordt invulling gegeven aan de lopende afspraak van gemeenten, SHPV (*Coöperatie Servicehuis Parkeer- en Verblijfsrechten)*, RDW (Dienst Wegverkeer) en ministerie I&W (Infrastructuur en Waterstaat) om ontheffingsaanvragen voor de nul-emissiezone bedrijfs- en vrachtautos te laten behandelen door RDW.

a. Besluit mandaat en machtiging voor ontheffingen Definitief verkeersbesluit nul-emissiezone bedrijfs- en vrachtauto´s Amsterdam 2026

Met dit besluit wordt aan de Dienst Wegverkeer (RDW) mandaat en machtiging verleend om namens de gemeente Amsterdam de ontheffingsaanvragen voor de nul-emissiezone bedrijfs- en vrachtautos te behandelen.

De RDW was sinds 1 juli 2025 reeds gemandateerd om ontheffingsaanvragen af te handelen op basis van het toen geldende ontheffingenbeleid. Met het onderhavige besluit wordt dit mandaat geactualiseerd, zodat de RDW bevoegd blijft om het vernieuwde ontheffingenbeleid uit te voeren.

b. Aanwijzingsbesluit Amsterdam heffings- en invorderingsambtenaar leges ontheffing nul-emissiezone Centraal Loket

Met dit aanwijzingsbesluit wordt de Algemeen Directeur van de Dienst Wegverkeer (RDW) aangewezen als heffings- en invorderingsambtenaar voor het heffen en invorderen van de leges die zijn verbonden aan ontheffingsaanvragen voor de nul-emissiezone bedrijfs- en vrachtautos in Amsterdam.

De RDW vervulde deze rol reeds onder het in 2025 geldende ontheffingenbeleid. Het is noodzakelijk dit aanwijzingsbesluit te vernieuwen, zodat ook wordt verwezen naar de nieuwe verkeersborden voor de nul-emissiezone. Deze borden gelden op grond van het RVV 1990 (Staatsblad 2025, 265) per 1 januari 2026, maar gemeenten hebben zes maanden de tijd om hun bebording aan te passen. Amsterdam zal naar verwachting in het eerste kwartaal een verkeersbesluit nemen voor het plaatsen van de nieuwe borden. Dit aanwijzingsbesluit hoeft dan niet meer te worden aangepast.

c. Dienstverleningsovereenkomst heffings- en invorderingsambtenaar gemeente Amsterdam - Centraal Loket RDW

De Dienstverleningsovereenkomst (DVO) regelt de privaatrechtelijke aspecten van de aanwijzing van de heffings- en invorderingsambtenaar. In deze overeenkomst wordt nu verwezen naar de Legesverordening ontheffingen nul-emissiezone bedrijfs- en vrachtautos Amsterdam 2026 die op 13 november 2025 door de Raad is aangenomen en per 1 januari 2026 in werking treedt. Ook wordt vastgelegd dat de eerdere DVO vervalt.

In de DVO wordt tevens overeengekomen dat de Algemeen Directeur van de Dienst Wegverkeer (RDW) geen aanspraak heeft op loon als bedoeld in artikel 610 van boek 7 van het Burgerlijk Wetboek. Hiermee wordt bevestigd dat de uitvoering van de taken als heffings- en invorderingsambtenaar plaatsvindt zonder een arbeidsrechtelijke relatie tussen de RDW en de gemeente Amsterdam

Duurzaamheid

Niet van toepassing, omdat het gaat om juridische-technische wijzigingen. De doelen op duurzaamheid spelen hierbij geen rol.

Participatie

Van burgerparticipatie is afgezien, omdat de besluiten gaan over juridisch-technische wijzigingen. Zie hiervoor artikel 3, derde lid, onderdeel a van de Participatieverordening Amsterdam

Financiële onderbouwing

De aangepaste documenten hebben geen financiële consequenties, anders dan was geregeld in **Ontheffingenbeleid nul-emissiezone bedrijfs- en vrachtautos Amsterdam 2025.**

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Buiten de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2025-076183	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2025-081133	Bijlage 1 Besluit mandaat en machtiging.docx (msw12)
AD2025-081134	Bijlage 2 Aanwijzingsbesluit Amsterdam.docx (msw12)
AD2025-081135	Bijlage 3 Dienstverleningsovreenkomst.docx (msw12)
AD2025-081136	Advies (pdf)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten