Adviesaanvraag B&W aan stadsdeelbestuur

Invullen door directie:

Onderwerp adviesaanvraag:	concept 'Afwegingskader Bouwlawaai'
Portefeuille:	RO
Directie:	VTH stadsdelen – RAP
Datum behandeling college	16 januari 2024
Datum adviesaanvraag:	18 januari 2024
Deadline ontvangst advies:	14 maart 2024
Advies mailen naar:	p.bes@amsterdam.nl (06-24131505)
Meegestuurde stukken:	1. Concept 'Afwegingskader Bouwlawaai' 2. Voordracht college 16-01-2024
Heeft er consultatie vooraf plaatsgevonden?	Het eerste concept van het 'Afwegingskader Bouwlawaai' is opgesteld door de OD. De stadsdelen en andere uitvoeringsorganisaties van Amsterdam zijn op ambtelijk en bestuurlijk niveau betrokken geweest bij de totstandkoming van het concept. Het definitieve concept is vervolgens besproken tijdens het VTH-RO overleg van 1 november 2023. De betrokken portefeuillehouders van de stadsdeelbesturen hebben hierbij ingestemd met het verder in procedure brengen van het concept-beleidsdocument.

Invullen door stadsdeel:

Stadsdeel:	Centrum
Procesbegeleider:	G. Stark
Datum weekstart/staf:	26 februari 2024
Datum stadsdeelcommissie:	N.v.t.
Datum dagelijks bestuur:	N.v.t.
Registratienr. (optioneel):	N.v.t.

Over gevraagde adviezen: conform art. 12 van de verordening op het lokaal bestuur vraagt B&W advies aan een DB over besluiten die (lid 1) betrekking hebben op de taken en bevoegdheden van het DB of (lid 2) op de belangen van het stadsdeel . Het DB legt deze adviezen voor aan de stadsdeelcommissie (art. 19). Het DB neemt het advies van de stadsdeelcommissie over indien het is vastgesteld met een meerderheid van stemmen en binnen de budgettaire kader past (art. 19 lid 5). Afwijkingen van het advies motiveert het DB.

Adviesvraag B&W
Formuleer hier de vraag aan het stadsdeel

Vraag
We vragen u, als dagelijks bestuur van uw stadsdeel, het concept beleidsdocument 'Afwegingskader Bouwlawaai' indien gewenst te voorzien van advies namens uw stadsdeel. Het concept-beleidsdocument wordt tevens voor inspraak vrijgegeven voor ingezetenen van Amsterdam en andere belanghebbenden. Na verwerking van uw eventuele advies en de reacties uit de inspraakronde, vindt vaststelling van het definitieve beleid naar verwachting medio mei 2024 plaats.

Kern concept 'Afwegingskader Bouwlawaai'
Geluid door bouw- en sloopwerkzaamheden (bouwlawaai) geeft ondanks het tijdelijk karakter hinder voor de omgeving. Sinds het Bouwbesluit 2012 gelden landelijk maximale toegestane geluidsniveaus voor bouwlawaai op gevels van ondermeer woningen, bij het werken overdag op maandag tot en met zaterdag. Gemeentes en provincies mogen deze regels niet aanscherpen. Bij overschrijding van deze geluidsniveaus en bij werken in de avonden, nachten en zon- en feestdagen dient ontheffing te worden aangevraagd bij het bevoegd gezag, waarbij sprake is van versoepelen van de regels uit het Bouwbesluit 2012.

Als handvat voor het bevoegd gezag voor de afweging van de verzoeken voor een ontheffing heeft de Omgevingsdienst NZKG (hierna: OD) de Richtlijn Bouwlawaai 2016 (hierna: richtlijn) uitgebracht, die in 2017 is vastgesteld voor Amsterdam.

Het doel van de richtlijn en ook van haar opvolger het Afwegingkader Bouwlawaai is om de geluidhinder voor de omgeving zoveel mogelijk te beperken. Hier wordt invulling aan gegeven door het moeten toepassen van best

beschikbare stille technieken (bijvoorbeeld boren van palen in plaats van heien) en door de eis dat bij werken in de avonden, nachten en op zon- en feestdagen sprake moet zijn van een technische of een maatschappelijke noodzaak. Daarnaast moet bij veel geluidhinder in de nacht een slaapplaats worden aangeboden. Bij langer durende projecten en veel geluidhinder, dient het geluid te worden gemonitord. Op basis hiervan kan direct over worden gegaan tot handhavend optreden, al dan niet na klachten uit de omgeving.

Conceptadvies DB:
Het dagelijks bestuur formuleert hier t.b.v. de stadsdeelcommissievergadering een conceptadvies

Conceptadvies DB:

Het dagelijks bestuur van stadsdeel Centrum (DB Centrum) is positief gestemd over de actualisatie en verbetering van de huidige 'Richtlijn Bouwlawaai 2016'. Het concept 'Afwegingskader Bouwlawaai' draagt bij aan het doel om geluidhinder voor de omgeving zoveel mogelijk te beperken. De verduidelijking van begrippen en vereenvoudiging van de procedure is voor zowel interne als externe partijen een verbetering. Het dagelijks bestuur van stadsdeel Centrum adviseert het college om de volgende punten mee te nemen voordat het stuk definitief wordt vastgesteld.

Zorgvuldige communicatie rondom het concept 'Afwegingskader Bouwlawaai' wenselijk
Het concept 'Afwegingskader Bouwlawaai' is gebaseerd op het Besluit Bouwwerken leefomgeving, dat per 1 januari 2024 in werking is getreden. Het Besluit Bouwwerken leefomgeving hangt aan de Omgevingswet, waarbij het bestaande wettelijk stelsel ingrijpend is herzien. Voor de Amsterdammer is hiermee een geheel nieuw wettelijk en beleidsmatig stelsel ontstaan, met effect op een ieder die activiteiten verricht op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving binnen de fysieke leefomgeving en/ of daar hinder van ondervindt. Het DB Centrum is van mening dat de Amsterdammer zorgvuldig moet worden geïnformeerd over de aanstaande beleidswijziging. Richting alle betrokkenen moet helder worden gecommuniceerd over de inhoud en het effect van dit nieuwe beleidsdocument.

Capaciteit voor uitvoering van het beleid
Het DB Centrum constateert dat het concept 'Afwegingskader Bouwlawaai' een actualisatie betreft van de huidige 'Richtlijn Bouwlawaai 2016'. Onder de Omgevingswet wordt de bevoegdheid tot het al dan niet verlenen van een ontheffing van de geluidsmaxima vervangen door de bevoegdheid tot het al dan niet opstellen van maatwerkvoorschriften. Bij een eerste technische beschouwing lijkt vooralsnog hiermee de druk op de bestaande capaciteit niet te worden vergroot.

Omgevingslawaai
Daarnaast constateert het DB Centrum dat het aanwezige omgevingslawaai niet is meegenomen in dit afwegingskader. DB Centrum ziet graag dat in het afwegingskader wordt verduidelijkt hoe hiermee wordt omgegaan. Het DB Centrum adviseert om bij reeds aanwezig omgevingslawaai dat hoger is dan maximaal toegestane bouwlawaai (denk aan verkeerslawaai) af te zien van een benodigd maatwerkvoorschrift.

Afstemming met stadsloket
Bij het stadsloket worden nachtwerkontheffingen op grond van de APV afgegeven. Deze ontheffing houdt in dat er later doorgewerkt kan worden (buiten reguliere werktijden 7.00 tot 19.00 uur). Daarbij wordt impliciet ook een ontheffing verleend voor bouwlawaai (en lichtvervuiling) in de nachtwerkuren zonder dat hierbij een maatwerkvoorschrift toets wordt gedaan. Deze ontheffing kan worden gegeven voor zowel projecten zonder bouwvergunning (bijvoorbeeld wegwerkzaamheden) als projecten met bouwvergunning. Hiermee kan de situatie ontstaan dat bouwlawaai niet in alle gevallen op dezelfde manier wordt getoetst, soms met een strengere toets vanuit afwegingskader bouwlawaai en soms zonder strenge toets via een ontheffing van het stadsloket. Het DB Centrum ziet graag dat dit verschil in beoordeling -wordt verduidelijkt en adviseert zorg te dragen voor een goede afstemming bij het verlenen nachtwerkontheffingen (APV) tussen het stadsloket en vergunningen, toezicht en handhaving (VTH).

Compensatie in stadsdeel Centrum
Compensatie voor omwonenden vindt het DB Centrum in kader van leefbaarheid belangrijk. Echter de genoemde compensatie in het afwegingskader, zoals omwonenden tot een afstand van 100 meter hotelovernachting bieden en voorzetramen plaatsen in monumenten, is in stadsdeel Centrum vaak gecompliceerd door de zeer dichte bebouwing en het hoge aantal monumenten waar voorzetramen niet altijd mogelijk zijn. Het DB Centrum adviseert om de 100 meter afstand los te laten en in plaats daarvan te meten waar de dichtstbijzijnde geluidsoverschrijding begint bij

kwetsbare gebouwen en kwetsbare groepen. Daarnaast adviseert het DB om compensatie aan te bieden die passend is bij de situatie. Die compensatie kan er ook anders uitzien.

Advies stadsdeelcommissie:
Advies van de stadsdeelcommissie aan het DB

Het conceptadvies DB is gedeeld met de stadsdeelcommissie Centrum. Zij hebben aangegeven zich te kunnen vinden in het advies van het DB en zien af van bespreking en aanvullend advies.

Definitief advies DB:
Advies van het dagelijks bestuur aan het college van burgemeester en wethouders

Het dagelijks bestuur van stadsdeel Centrum (DB Centrum) is positief gestemd over de actualisatie en verbetering van de huidige 'Richtlijn Bouwlawaai 2016'. Het concept 'Afwegingskader Bouwlawaai' draagt bij aan het doel om geluidhinder voor de omgeving zoveel mogelijk te beperken. De verduidelijking van begrippen en vereenvoudiging van de procedure is voor zowel interne als externe partijen een verbetering. Het dagelijks bestuur van stadsdeel Centrum adviseert het college om de volgende punten mee te nemen voordat het stuk definitief wordt vastgesteld.

Zorgvuldige communicatie rondom het concept 'Afwegingskader Bouwlawaai' wenselijk
Het concept 'Afwegingskader Bouwlawaai' is gebaseerd op het Besluit Bouwwerken leefomgeving, dat per 1 januari 2024 in werking is getreden. Het Besluit Bouwwerken leefomgeving hangt aan de Omgevingswet, waarbij het bestaande wettelijk stelsel ingrijpend is herzien. Voor de Amsterdammer is hiermee een geheel nieuw wettelijk en beleidsmatig stelsel ontstaan, met effect op een ieder die activiteiten verricht op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving binnen de fysieke leefomgeving en/ of daar hinder van ondervindt. Het DB Centrum is van mening dat de Amsterdammer zorgvuldig moet worden geïnformeerd over de aanstaande beleidswijziging. Richting alle betrokkenen moet helder worden gecommuniceerd over de inhoud en het effect van dit nieuwe beleidsdocument.

Capaciteit voor uitvoering van het beleid
Het DB Centrum constateert dat het concept 'Afwegingskader Bouwlawaai' een actualisatie betreft van de huidige 'Richtlijn Bouwlawaai 2016'. Onder de Omgevingswet wordt de bevoegdheid tot het al dan niet verlenen van een ontheffing van de geluidsmaxima vervangen door de bevoegdheid tot het al dan niet opstellen van maatwerkvoorschriften. Bij een eerste technische beschouwing lijkt vooralsnog hiermee de druk op de bestaande capaciteit niet te worden vergroot.

Omgevingslawaai
Daarnaast constateert het DB Centrum dat het aanwezige omgevingslawaai niet is meegenomen in dit afwegingskader. DB Centrum ziet graag dat in het afwegingskader wordt verduidelijkt hoe hiermee wordt omgegaan. Het DB Centrum adviseert om bij reeds aanwezig omgevingslawaai dat hoger is dan maximaal toegestane bouwlawaai (denk aan verkeerslawaai) af te zien van een benodigd maatwerkvoorschrift.

Afstemming met stadsloket
Bij het stadsloket worden nachtwerkontheffingen op grond van de APV afgegeven. Deze ontheffing houdt in dat er later doorgewerkt kan worden (buiten reguliere werktijden 7.00 tot 19.00 uur). Daarbij wordt impliciet ook een ontheffing verleend voor bouwlawaai (en lichtvervuiling) in de nachtwerkuren zonder dat hierbij een maatwerkvoorschrift toets wordt gedaan. Deze ontheffing kan worden gegeven voor zowel projecten zonder bouwvergunning (bijvoorbeeld wegwerkzaamheden) als projecten met bouwvergunning. Hiermee kan de situatie ontstaan dat bouwlawaai niet in alle gevallen op dezelfde manier wordt getoetst, soms met een strengere toets vanuit afwegingskader bouwlawaai en soms zonder strenge toets via een ontheffing van het stadsloket. Het DB Centrum ziet graag dat dit verschil in beoordeling wordt verduidelijkt en adviseert zorg te dragen voor een goede afstemming bij het verlenen nachtwerkontheffingen (APV) tussen het stadsloket en vergunningen, toezicht en handhaving (VTH).

Compensatie in stadsdeel Centrum
Compensatie voor omwonenden vindt het DB Centrum in kader van leefbaarheid belangrijk. Echter de genoemde compensatie in het afwegingskader, zoals omwonenden tot een afstand van 100 meter hotelovernachting bieden en voorzetramen plaatsen in monumenten, is in stadsdeel Centrum vaak gecompliceerd door de zeer dichte bebouwing en het hoge aantal monumenten waar voorzetramen niet altijd mogelijk zijn. Het DB Centrum adviseert om de 100

meter afstand los te laten en in plaats daarvan te meten waar de dichtstbijzijnde geluidsoverschrijding begint bij kwetsbare gebouwen en kwetsbare groepen. Daarnaast adviseert het DB om compensatie aan te bieden die passend is bij de situatie. Die compensatie kan er ook anders uitzien.

Adviesaanvraag B&W aan stadsdeelbestuur

Invullen door directie:

Onderwerp adviesaanvraag:	concept 'Afwegingskader Bouwlawaai'
Portefeuille:	RO
Directie:	VTH stadsdelen – RAP
Datum behandeling college	16 januari 2024
Datum adviesaanvraag:	18 januari 2024
Deadline ontvangst advies:	14 maart 2024
Advies mailen naar:	p.bes@amsterdam.nl (06-24131505)
Meegestuurde stukken:	1. Concept 'Afwegingskader Bouwlawaai' 2. Voordracht college 16-01-2024
Heeft er consultatie vooraf plaatsgevonden?	Het eerste concept van het 'Afwegingskader Bouwlawaai' is opgesteld door de OD. De stadsdelen en andere uitvoeringsorganisaties van Amsterdam zijn op ambtelijk en bestuurlijk niveau betrokken geweest bij de totstandkoming van het concept. Het definitieve concept is vervolgens besproken tijdens het VTH-RO overleg van 1 november 2023. De betrokken portefeuillehouders van de stadsdeelbesturen hebben hierbij ingestemd met het verder in procedure brengen van het concept-beleidsdocument.

Invullen door stadsdeel:

Stadsdeel:	Noord
Procesbegeleider:	A. Ballafkih/ R. Steensma
Datum weekstart/staf:	26 februari 2014
Datum stadsdeelcommissie:	13 maart 2024
Datum dagelijks bestuur:	19 maart 2024
Registratienr. (optioneel):	…

Over gevraagde adviezen: conform art. 12 van de verordening op het lokaal bestuur vraagt B&W advies aan een DB over besluiten die (lid 1) betrekking hebben op de taken en bevoegdheden van het DB of (lid 2) op de belangen van het stadsdeel . Het DB legt deze adviezen voor aan de stadsdeelcommissie (art. 19). Het DB neemt het advies van de stadsdeelcommissie over indien het is vastgesteld met een meerderheid van stemmen en binnen de budgettaire kader past (art. 19 lid 5). Afwijkingen van het advies motiveert het DB.

Adviesvraag B&W

Formuleer hier de vraag aan het stadsdeel

Vraag

We vragen u, als dagelijks bestuur van uw stadsdeel, het concept beleidsdocument 'Afwegingskader Bouwlawaai' indien gewenst te voorzien van advies namens uw stadsdeel. Het concept-beleidsdocument wordt tevens voor inspraak vrijgegeven voor ingezetenen van Amsterdam en andere belanghebbenden. Na verwerking van uw eventuele advies en de reacties uit de inspraakronde, vindt vaststelling van het definitieve beleid naar verwachting medio mei 2024 plaats.

Kern concept 'Afwegingskader Bouwlawaai'

Geluid door bouw- en sloopwerkzaamheden (bouwlawaai) geeft ondanks het tijdelijk karakter hinder voor de omgeving. Sinds het Bouwbesluit 2012 gelden landelijk maximale toegestane geluidsniveaus voor bouwlawaai op gevels van ondermeer woningen, bij het werken overdag op maandag tot en met zaterdag. Gemeentes en provincies mogen deze regels niet aanscherpen. Bij overschrijding van deze geluidsniveaus en bij werken in de avonden, nachten en zon- en feestdagen dient ontheffing te worden aangevraagd bij het bevoegd gezag, waarbij sprake is van versoepelen van de regels uit het Bouwbesluit 2012.

Als handvat voor het bevoegd gezag voor de afweging van de verzoeken voor een ontheffing heeft de Omgevingsdienst NZKG (hierna: OD) de Richtlijn Bouwlawaai 2016 (hierna: richtlijn) uitgebracht, die in 2017 is vastgesteld voor Amsterdam.

Het doel van de richtlijn en ook van haar opvolger het Afwegingkader Bouwlawaai is om de geluidhinder voor de omgeving zoveel mogelijk te beperken. Hier wordt invulling aan gegeven door het moeten toepassen van best beschikbare stille technieken (bijvoorbeeld boren van palen in plaats van heien) en door de eis dat bij werken in de avonden, nachten en op zon- en feestdagen sprake moet zijn van een technische of een maatschappelijke noodzaak. Daarnaast moet bij veel geluidhinder in de nacht een slaapplaats worden aangeboden. Bij langer durende projecten en veel geluidhinder, dient het geluid te worden gemonitord. Op basis hiervan kan direct over worden gegaan tot handhavend optreden, al dan niet na klachten uit de omgeving.

Conceptadvies DB:

Het dagelijks bestuur formuleert hier t.b.v. de stadsdeelcommissievergadering een conceptadvies

Het dagelijks bestuur van stadsdeel Noord merkt allereerst op positief gestemd te zijn over de actualisatie en verbetering van de huidige 'Richtlijn Bouwlawaai 2016'. Met het concept 'Afwegingskader Bouwlawaai' wordt naar het oordeel van het dagelijks bestuur bijgedragen aan het doel om geluidhinder voor de omgeving zoveel mogelijk te beperken. Door medewerkers vanuit de uitvoering te betrekken bij de evaluatie van de richtlijn en bij de totstandkoming van het concept 'Afwegingskader Bouwlawaai', wordt een meer uitvoerbaar en gedragen concept opgesteld. De verduidelijking van begrippen en vereenvoudiging van de procedure is voor zowel interne als externe partijen een verbetering. Het dagelijks bestuur van stadsdeel Noord adviseert het college om de volgende punten mee te nemen voordat het stuk definitief wordt vastgesteld.

<u>Zorgvuldige communicatie rondom het concept 'Afwegingskader Bouwlawaai' wenselijk</u>

Het concept 'Afwegingskader Bouwlawaai' is gebaseerd op het Besluit Bouwwerken leefomgeving, dat per 1 januari 2024 in werking is getreden. Het Besluit Bouwwerken leefomgeving hangt aan de Omgevingswet, waarbij het bestaande wettelijk stelsel ingrijpend is herzien. Voor de Amsterdammer is hiermee een geheel nieuw wettelijk en beleidsmatig stelsel ontstaan, met effect op een ieder die activiteiten verricht op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving binnen de fysieke leefomgeving en/of daar hinder van ondervindt. Het dagelijks bestuur van stadsdeel Noord is om deze reden van mening dat de Amsterdammer zorgvuldig moet worden geïnformeerd over de aanstaande beleidswijziging. Richting alle betrokkenen moet helder worden gecommuniceerd over de inhoud en het effect van dit nieuwe beleidsdocument.

<u>Capaciteit voor uitvoering van het beleid</u>

Het dagelijks bestuur van stadsdeel Noord constateert dat het concept 'Afwegingskader Bouwlawaai' een actualisatie betreft van de huidige 'Richtlijn Bouwlawaai 2016'. Onder de Omgevingswet wordt de bevoegdheid tot het al dan niet verlenen van een ontheffing van de geluidsmaxima vervangen door de bevoegdheid tot het al dan niet opstellen van maatwerkvoorschriften. Bij een eerste technische beschouwing lijkt hiermee de druk op de bestaande capaciteit niet te worden vergroot. De druk op de bestaande capaciteit is echter reeds hoog vanwege de grootschalige stelselherziening onder de Omgevingswet, waarmee zowel door de uitvoerend medewerkers als door externe partijen ervaring moet worden opgedaan. Het dagelijks bestuur adviseert het college om te waarborgen dat er voldoende capaciteit beschikbaar is, dan wel aanvullend wordt toegekend, voor de uitvoering van de wettelijke opgaven en beschreven beleidsstrategieën. Indien die middelen hiervoor ontoereikend zijn adviseert het dagelijks bestuur het college om middels prioritering inzichtelijk te maken aan welke onderwerpen minder capaciteit moet worden toegekend.

<u>Cumulatie bouwprojecten</u>

Relevant voor Noord (met soms meerdere bouwontwikkelingen nabij elkaar) is of in het afwegingskader rekening wordt gehouden met cumulatie van geluid door meerder bouwprojecten naast elkaar. Gaan de onderzoeken, metingen en afwegingskader uit van één bouwactiviteit (dus bijv één vergunningsaanvraag)? Want dan wordt alles berekend en gemeten vanuit een bouwproject terwijl er wellicht diverse bouwactiviteiten naast elkaar en tegelijkertijd

plaatsvinden (verschillende vergunningen). Dan kan de hinder van één bouwactiviteit wel binnen de marges passen maar daardoor bijdragen aan meer bouwoverlast omdat er meer activiteiten tegelijkertijd plaatsvinden als hinder worden ervaren. Uit het afwegingskader is niet op te maken hoe daarmee omgegaan wordt.

Advies stadsdeelcommissie:
Advies van de stadsdeelcommissie aan het DB

De stadsdeelcommissie sluit zich aan bij de drie punten van het dagelijks bestuur om het Afwegingskader Bouwlawaai goed te communiceren naar alle betrokkenen, te borgen dat er voldoende capaciteit voor uitvoering van het afwegingskader is en waakzaam te zijn dat meerdere bouwprojecten naast of vlakbij elkaar niet zorgen voor een cumulatie van geluid. Dat lijkt ons zeker gezien de vele bouwprojecten in Noord de komende jaren van groot belang.

Daarnaast adviseert de commissie dat niet alleen omwonenden tot een afstand van 100 meter vanaf de rand van het bouwproject op de hoogte dienen te worden gebracht van werkzaamheden, maar dit uit te breiden tot 500 meter. Bouwen en bouwlawaai heeft namelijk vaak een grotere impact dan alleen op de directe omgeving op 100 meter afstand. Ook kan bij bouwplaatsen een bord worden geplaatst of doek opgehangen met actuele informatie over de bouw. Duidelijke voorlichting van omwonenden is van groot belang, omdat zij gedurende langere tijd in hun directe leefomgeving met een bouwproject te maken hebben.

Definitief advies DB:
Advies van het dagelijks bestuur aan het college van burgemeester en wethouders

Het dagelijks bestuur van stadsdeel Noord merkt allereerst op positief gestemd te zijn over de actualisatie en verbetering van de huidige 'Richtlijn Bouwlawaai 2016'. Met het concept 'Afwegingskader Bouwlawaai' wordt naar het oordeel van het dagelijks bestuur bijgedragen aan het doel om geluidhinder voor de omgeving zoveel mogelijk te beperken. Door medewerkers vanuit de uitvoering te betrekken bij de evaluatie van de richtlijn en bij de totstandkoming van het concept 'Afwegingskader Bouwlawaai', wordt een meer uitvoerbaar en gedragen concept opgesteld. De verduidelijking van begrippen en vereenvoudiging van de procedure is voor zowel interne als externe partijen een verbetering. Het dagelijks bestuur van stadsdeel Noord adviseert het college om de volgende punten mee te nemen voordat het stuk definitief wordt vastgesteld.

<u>Zorgvuldige communicatie rondom het concept 'Afwegingskader Bouwlawaai' wenselijk</u>
Het concept 'Afwegingskader Bouwlawaai' is gebaseerd op het Besluit Bouwwerken leefomgeving, dat per 1 januari 2024 in werking is getreden. Het Besluit Bouwwerken leefomgeving hangt aan de Omgevingswet, waarbij het bestaande wettelijk stelsel ingrijpend is herzien. Voor de Amsterdammer is hiermee een geheel nieuw wettelijk en beleidsmatig stelsel ontstaan, met effect op een ieder die activiteiten verricht op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving binnen de fysieke leefomgeving en/of daar hinder van ondervindt. Het dagelijks bestuur van stadsdeel Noord is om deze reden van mening dat de Amsterdammer zorgvuldig moet worden geïnformeerd over de aanstaande beleidswijziging. Richting alle betrokkenen moet helder worden gecommuniceerd over de inhoud en het effect van dit nieuwe beleidsdocument.

Het DB adviseert bij bouwplaatsen een bord te plaatsen of doek op te hangen met actuele informatie over de bouw. Duidelijke voorlichting van omwonenden is van groot belang, omdat zij gedurende langere tijd in hun directe leefomgeving met een bouwproject te maken hebben.

<u>Capaciteit voor uitvoering van het beleid</u>
Het dagelijks bestuur van stadsdeel Noord constateert dat het concept 'Afwegingskader Bouwlawaai' een actualisatie betreft van de huidige 'Richtlijn Bouwlawaai 2016'. Onder de Omgevingswet wordt de bevoegdheid tot het al dan niet verlenen van een ontheffing van de geluidsmaxima vervangen door de bevoegdheid tot het al dan niet opstellen van maatwerkvoorschriften. Bij een eerste technische beschouwing lijkt hiermee de druk op de bestaande capaciteit niet te worden vergroot. De druk op de bestaande capaciteit is echter reeds hoog vanwege de grootschalige

stelselherziening onder de Omgevingswet, waarmee zowel door de uitvoerend medewerkers als door externe partijen ervaring moet worden opgedaan. Het dagelijks bestuur adviseert het college om te waarborgen dat er voldoende capaciteit beschikbaar is, dan wel aanvullend wordt toegekend, voor de uitvoering van de wettelijke opgaven en beschreven beleidsstrategieën. Bij allocatie van middelen is het verstandig rekening te houden met het aantal bouwprojecten per stadsdeel. Indien die middelen hiervoor ontoereikend zijn adviseert het dagelijks bestuur het college om middels prioritering inzichtelijk te maken aan welke onderwerpen minder capaciteit moet worden toegekend.

Cumulatie bouwprojecten

Relevant voor Noord (met soms meerdere bouwontwikkelingen nabij elkaar) is of in het afwegingskader rekening wordt gehouden met cumulatie van geluid door meerder bouwprojecten naast elkaar. Gaan de onderzoeken, metingen en afwegingskader uit van één bouwactiviteit (dus bijv één vergunningsaanvraag)? Want dan wordt alles berekend en gemeten vanuit een bouwproject terwijl er wellicht diverse bouwactiviteiten naast elkaar en tegelijkertijd plaatsvinden (verschillende vergunningen). Dan kan de hinder van één bouwactiviteit wel binnen de marges passen maar daardoor bijdragen aan meer bouwoverlast omdat er meer activiteiten tegelijkertijd plaatsvinden als hinder worden ervaren. Uit het afwegingskader is niet op te maken hoe daarmee omgegaan wordt.

Afstand tot bouwplaats

Daarnaast adviseert het DB dat niet alleen omwonenden tot een afstand van 100 meter vanaf de rand van het bouwproject op de hoogte dienen te worden gebracht van werkzaamheden, maar dit uit te breiden tot 500 meter. Bouwen en bouwlawaai heeft namelijk vaak een grotere impact dan alleen op de directe omgeving op 100 meter afstand.

Adviesaanvraag college aan stadsgebied Weesp

Invullen door directie:

Onderwerp adviesaanvraag:	concept 'Afwegingskader Bouwlawaai'
Portefeuille:	RO
Directie:	VTH stadsdelen – RAP
Datum behandeling college	16 januari 2024
Datum adviesaanvraag:	18 januari 2024
Deadline ontvangst advies:	14 maart 2024
Advies mailen naar:	p.bes@amsterdam.nl (06-24131505)
Meegestuurde stukken:	1. Concept 'Afwegingskader Bouwlawaai' 2. Voordracht college 16-01-2024
Heeft er consultatie vooraf plaatsgevonden?	Het eerste concept van het 'Afwegingskader Bouwlawaai' is opgesteld door de OD. De stadsdelen en andere uitvoeringsorganisaties van Amsterdam zijn op ambtelijk en bestuurlijk niveau betrokken geweest bij de totstandkoming van het concept. Het definitieve concept is vervolgens besproken tijdens het VTH-RO overleg van 1 november 2023. De betrokken portefeuillehouders van de stadsdeelbesturen hebben hierbij ingestemd met het verder in procedure brengen van het concept-beleidsdocument.

Invullen door stadsgebied:

Stadsgebied:	Weesp
Procesbegeleider:	J. Hoogerman
Datum weekstart/staf:	12 februari 2024
Datum dagelijks bestuur:	27 februari 2024
Datum bestuurscommissie:	12 maart 2024
Datum bestuurscommissie	26 maart 2024

Over gevraagde adviezen: Conform de Verordening stadsdelen en stadsgebied Amsterdam 2022:

- (art. 12, lid 1) betrekt college en BM het DB bij voorbereiding van stedelijke kaders als deze kaders betrekking hebben op taken en bevoegdheden van DB of DB een rol krijgt in uitvoering van die kaders, of
- (art. 12, lid 2) als college of BM voornemens is over stedelijke kaders besluit te nemen of voornemens is ander besluit te nemen waarbij belangen van een of meer stadsdelen zijn betrokken, in ieder geval bij vaststellen van bestemmingsplannen, wint college of BM bij DB advies in.

DB legt deze adviezen voor aan SDC (art. 19).

Bij besluitvorming maakt DB inzichtelijk wat advies van SDC is en hoe eventuele voorstellen of moties als bedoeld in art. 30, lid 3, zijn verwerkt. DB neemt advies van SDC over indien is vastgesteld met meerderheid van stemmen en past binnen stedelijke en budgettaire kaders. DB kan uitsluitend schriftelijk met zeer zwaarwegende redenen afwijken van advies of voorstel van SDC. (art. 19, lid 5) Als standpunten van stadsdeelcommissieleden bij uitbrengen van advies uiteenlopen, worden in advies standaard alle verschillende standpunten binnen commissie kenbaar gemaakt. (art. 30, lid 5)

Adviesvraag college

Formuleer hier de vraag aan het dagelijks bestuur

Vraag

We vragen u, als dagelijks bestuur van uw stadsgebied, het concept beleidsdocument 'Afwegingskader Bouwlawaai' indien gewenst te voorzien van advies namens uw stadsgebied. Het concept-beleidsdocument wordt tevens voor inspraak vrijgegeven voor ingezetenen van Amsterdam en andere belanghebbenden. Na verwerking van uw eventuele advies en de reacties uit de inspraakronde, vindt vaststelling van het definitieve beleid naar verwachting medio mei 2024 plaats.

Kern concept 'Afwegingskader Bouwlawaai'
Geluid door bouw- en sloopwerkzaamheden (bouwlawaai) geeft ondanks het tijdelijk karakter hinder voor de omgeving. Sinds het Bouwbesluit 2012 gelden landelijk maximale toegestane geluidsniveaus voor bouwlawaai op gevels van ondermeer woningen, bij het werken overdag op maandag tot en met zaterdag. Gemeentes en provincies mogen deze regels niet aanscherpen. Bij overschrijding van deze geluidsniveaus en bij werken in de avonden, nachten en zon- en feestdagen dient ontheffing te worden aangevraagd bij het bevoegd gezag, waarbij sprake is van versoepelen van de regels uit het Bouwbesluit 2012.

Als handvat voor het bevoegd gezag voor de afweging van de verzoeken voor een ontheffing heeft de Omgevingsdienst NZKG (hierna: OD) de Richtlijn Bouwlawaai 2016 (hierna: richtlijn) uitgebracht, die in 2017 is vastgesteld voor Amsterdam.

Het doel van de richtlijn en ook van haar opvolger het Afwegingkader Bouwlawaai is om de geluidhinder voor de omgeving zoveel mogelijk te beperken. Hier wordt invulling aan gegeven door het moeten toepassen van best beschikbare stille technieken (bijvoorbeeld boren van palen in plaats van heien) en door de eis dat bij werken in de avonden, nachten en op zon- en feestdagen sprake moet zijn van een technische of een maatschappelijke noodzaak. Daarnaast moet bij veel geluidhinder in de nacht een slaapplaats worden aangeboden. Bij langer durende projecten en veel geluidhinder, dient het geluid te worden gemonitord. Op basis hiervan kan direct over worden gegaan tot handhavend optreden, al dan niet na klachten uit de omgeving.

Conceptadvies bestuurscommissie:
Het dagelijks bestuur formuleert hier t.b.v. de vergadering een conceptadvies

Het dagelijks bestuur van stadsgebied Weesp merkt allereerst op positief gestemd te zijn over de actualisatie en verbetering van de huidige 'Richtlijn Bouwlawaai 2016'. Met het concept 'Afwegingskader Bouwlawaai' wordt naar het oordeel van het dagelijks bestuur bijgedragen aan het doel om geluidhinder voor de omgeving zoveel mogelijk te beperken. Door medewerkers vanuit de uitvoering te betrekken bij de evaluatie van de richtlijn en bij de totstandkoming van het concept 'Afwegingskader Bouwlawaai', wordt een meer uitvoerbaar en gedragen concept opgesteld. De verduidelijking van begrippen en vereenvoudiging van de procedure is voor zowel interne als externe partijen een verbetering. Het dagelijks bestuur van stadsgebied Weesp adviseert het college om de volgende punten mee te nemen voordat het stuk definitief wordt vastgesteld.

<u>Zorgvuldige communicatie rondom het concept 'Afwegingskader Bouwlawaai' wenselijk</u>
Het concept 'Afwegingskader Bouwlawaai' is gebaseerd op het Besluit Bouwwerken leefomgeving, dat per 1 januari 2024 in werking is getreden. Het Besluit Bouwwerken leefomgeving hangt aan de Omgevingswet, waarbij het bestaande wettelijk stelsel ingrijpend is herzien. Voor de inwoner is hiermee een geheel nieuw wettelijk en beleidsmatig stelsel ontstaan, met effect op een ieder die activiteiten verricht op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving binnen de fysieke leefomgeving en/ of daar hinder van ondervindt. Het dagelijks bestuur van stadsgebied Weesp is om deze reden van mening dat de inwoner zorgvuldig moet worden geïnformeerd over de aanstaande beleidswijziging. Richting alle betrokkenen moet helder worden gecommuniceerd over de inhoud en het effect van dit nieuwe beleidsdocument.

<u>Capaciteit voor uitvoering van het beleid</u>
Het dagelijks bestuur van stadsgebied Weesp constateert dat het concept 'Afwegingskader Bouwlawaai' een actualisatie betreft van de huidige 'Richtlijn Bouwlawaai 2016'. Onder de Omgevingswet wordt de bevoegdheid tot het al dan niet verlenen van een ontheffing van de geluidsmaxima vervangen door de bevoegdheid tot het al dan niet opstellen van maatwerkvoorschriften. Bij een eerste technische beschouwing lijkt hiermee de druk op de bestaande capaciteit niet te worden vergroot. De druk op de bestaande capaciteit is echter reeds hoog vanwege de grootschalige stelselherziening onder de Omgevingswet, waarmee zowel door de uitvoerend medewerkers als door externe partijen ervaring moet worden opgedaan. Het dagelijks bestuur adviseert het college om te waarborgen dat er voldoende capaciteit beschikbaar is, dan wel aanvullend wordt toegekend, voor de uitvoering van de wettelijke opgaven en

beschreven beleidsstrategieën. Indien die middelen hiervoor ontoereikend zijn adviseert het dagelijks bestuur het college om middels prioritering inzichtelijk te maken aan welke onderwerpen minder capaciteit moet worden toegekend.

Advies bestuurscommissie:

Advies van de bestuurscommissie aan het college van burgemeester en wethouders

Het dagelijks bestuur van stadsgebied Weesp merkt allereerst op positief gestemd te zijn over de actualisatie en verbetering van de huidige 'Richtlijn Bouwlawaai 2016'. Met het concept 'Afwegingskader Bouwlawaai' wordt naar het oordeel van het dagelijks bestuur bijgedragen aan het doel om geluidhinder voor de omgeving zoveel mogelijk te beperken. Door medewerkers vanuit de uitvoering te betrekken bij de evaluatie van de richtlijn en bij de totstandkoming van het concept 'Afwegingskader Bouwlawaai', wordt een meer uitvoerbaar en gedragen concept opgesteld. De verduidelijking van begrippen en vereenvoudiging van de procedure is voor zowel interne als externe partijen een verbetering. Het dagelijks bestuur van stadsgebied Weesp adviseert het college om de volgende punten mee te nemen voordat het stuk definitief wordt vastgesteld.

<u>Zorgvuldige communicatie rondom het concept 'Afwegingskader Bouwlawaai' wenselijk</u>

Het concept 'Afwegingskader Bouwlawaai' is gebaseerd op het Besluit Bouwwerken leefomgeving, dat per 1 januari 2024 in werking is getreden. Het Besluit Bouwwerken leefomgeving hangt aan de Omgevingswet, waarbij het bestaande wettelijk stelsel ingrijpend is herzien. Voor de inwoner is hiermee een geheel nieuw wettelijk en beleidsmatig stelsel ontstaan, met effect op een ieder die activiteiten verricht op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving binnen de fysieke leefomgeving en/ of daar hinder van ondervindt. Het dagelijks bestuur van stadsgebied Weesp is om deze reden van mening dat de inwoner zorgvuldig moet worden geïnformeerd over de aanstaande beleidswijziging. Richting alle betrokkenen moet helder worden gecommuniceerd over de inhoud en het effect van dit nieuwe beleidsdocument.

<u>Capaciteit voor uitvoering van het beleid</u>

Het dagelijks bestuur van stadsgebied Weesp constateert dat het concept 'Afwegingskader Bouwlawaai' een actualisatie betreft van de huidige 'Richtlijn Bouwlawaai 2016'. Onder de Omgevingswet wordt de bevoegdheid tot het al dan niet verlenen van een ontheffing van de geluidsmaxima vervangen door de bevoegdheid tot het al dan niet opstellen van maatwerkvoorschriften. Bij een eerste technische beschouwing lijkt hiermee de druk op de bestaande capaciteit niet te worden vergroot. De druk op de bestaande capaciteit is echter reeds hoog vanwege de grootschalige stelselherziening onder de Omgevingswet, waarmee zowel door de uitvoerend medewerkers als door externe partijen ervaring moet worden opgedaan. Het dagelijks bestuur adviseert het college om te waarborgen dat er voldoende capaciteit beschikbaar is, dan wel aanvullend wordt toegekend, voor de uitvoering van de wettelijke opgaven en beschreven beleidsstrategieën. Indien die middelen hiervoor ontoereikend zijn adviseert het dagelijks bestuur het college om middels prioritering inzichtelijk te maken aan welke onderwerpen minder capaciteit moet worden toegekend.

Adviesaanvraag B&W aan stadsdeelbestuur

Invullen door directie:

Onderwerp adviesaanvraag:	concept 'Afwegingskader Bouwlawaai'
Portefeuille:	RO
Portefeuillehouder:	Bart Vink
Directie:	VTH stadsdelen – RAP
Datum behandeling college	16 januari 2024
Datum adviesaanvraag:	18 januari 2024
Deadline ontvangst advies:	14 maart 2024
Advies mailen naar:	p.bes@amsterdam.nl (06-24131505)
Meegestuurde stukken:	1. Concept 'Afwegingskader Bouwlawaai' 2. Voordracht college 16-01-2024
Heeft er consultatie vooraf plaatsgevonden?	Het eerste concept van het 'Afwegingskader Bouwlawaai' is opgesteld door de OD. De stadsdelen en andere uitvoeringsorganisaties van Amsterdam zijn op ambtelijk en bestuurlijk niveau betrokken geweest bij de totstandkoming van het concept. Het definitieve concept is vervolgens besproken tijdens het VTH-RO overleg van 1 november 2023. De betrokken portefeuillehouders van de stadsdeelbesturen hebben hierbij ingestemd met het verder in procedure brengen van het concept-beleidsdocument.

Invullen door stadsdeel:

Stadsdeel:	Zuid
Procesbegeleider:	Marianne Link
Datum weekstart/staf:	26 februari 2024
Datum stadsdeelcommissie:	13 maart 2024
Datum dagelijks bestuur:	19 maart 2024
Registratienr. (optioneel):	…

Over gevraagde adviezen: conform art. 12 van de verordening op het lokaal bestuur vraagt B&W advies aan een DB over besluiten die (lid 1) betrekking hebben op de taken en bevoegdheden van het DB of (lid 2) op de belangen van het stadsdeel . Het DB legt deze adviezen voor aan de stadsdeelcommissie (art. 19). Het DB neemt het advies van de stadsdeelcommissie over indien het is vastgesteld met een meerderheid van stemmen en binnen de budgettaire kader past (art. 19 lid 5). Afwijkingen van het advies motiveert het DB.

Adviesvraag B&W

Formuleer hier de vraag aan het stadsdeel

Vraag

We vragen u, als dagelijks bestuur van uw stadsdeel, het concept beleidsdocument 'Afwegingskader Bouwlawaai' indien gewenst te voorzien van advies namens uw stadsdeel. Het concept-beleidsdocument wordt tevens voor inspraak vrijgegeven voor ingezetenen van Amsterdam en andere belanghebbenden. Na verwerking van uw eventuele advies en de reacties uit de inspraakronde, vindt vaststelling van het definitieve beleid naar verwachting medio mei 2024 plaats.

Kern concept 'Afwegingskader Bouwlawaai'

Geluid door bouw- en sloopwerkzaamheden (bouwlawaai) geeft ondanks het tijdelijk karakter hinder voor de omgeving. Sinds het Bouwbesluit 2012 gelden landelijk maximale toegestane geluidsniveaus voor bouwlawaai op gevels van ondermeer woningen, bij het werken overdag op maandag tot en met zaterdag. Gemeentes en provincies mogen deze regels niet aanscherpen. Bij overschrijding van deze geluidsniveaus en bij werken in de avonden, nachten en zon- en feestdagen dient ontheffing te worden aangevraagd bij het bevoegd gezag, waarbij sprake is van versoepelen van de regels uit het Bouwbesluit 2012.

Als handvat voor het bevoegd gezag voor de afweging van de verzoeken voor een ontheffing heeft de Omgevingsdienst NZKG (hierna: OD) de Richtlijn Bouwlawaai 2016 (hierna: richtlijn) uitgebracht, die in 2017 is vastgesteld voor Amsterdam.

Het doel van de richtlijn en ook van haar opvolger het Afwegingkader Bouwlawaai is om de geluidhinder voor de omgeving zoveel mogelijk te beperken. Hier wordt invulling aan gegeven door het moeten toepassen van best beschikbare stille technieken (bijvoorbeeld boren van palen in plaats van heien) en door de eis dat bij werken in de avonden, nachten en op zon- en feestdagen sprake moet zijn van een technische of een maatschappelijke noodzaak. Daarnaast moet bij veel geluidhinder in de nacht een slaapplaats worden aangeboden. Bij langer durende projecten en veel geluidhinder, dient het geluid te worden gemonitord. Op basis hiervan kan direct over worden gegaan tot handhavend optreden, al dan niet na klachten uit de omgeving.

Conceptadvies DB:

Het dagelijks bestuur formuleert hier t.b.v. de stadsdeelcommissievergadering een conceptadvies

Het dagelijks bestuur van stadsdeel Zuid merkt allereerst op positief gestemd te zijn over de actualisatie en verbetering van de huidige 'Richtlijn Bouwlawaai 2016'. Met het concept 'Afwegingskader Bouwlawaai' wordt naar het oordeel van het dagelijks bestuur bijgedragen aan het doel om geluidhinder voor de omgeving zoveel mogelijk te beperken. Door medewerkers vanuit de uitvoering te betrekken bij de evaluatie van de richtlijn en bij de totstandkoming van het concept 'Afwegingskader Bouwlawaai', wordt een meer uitvoerbaar en gedragen concept opgesteld. De verduidelijking van begrippen en vereenvoudiging van de procedure is voor zowel interne als externe partijen een verbetering. Het dagelijks bestuur van stadsdeel Zuid adviseert het college om de volgende punten mee te nemen voordat het stuk definitief wordt vastgesteld.

<u>Grondslag</u>

Voor de volledigheid: zo nu en dan wordt er gesproken over wetgeving die sinds 1 januari 2024 niet meer van toepassing is omdat toen de Omgevingswet in werking is getreden. Goed om bij het definitieve besluit deze verwijzingen te verwijderen dan wel toe te lichten waarom deze verwijzingen nog worden genoemd.

<u>Zorgvuldige communicatie rondom het concept 'Afwegingskader Bouwlawaai' wenselijk</u>

Het concept 'Afwegingskader Bouwlawaai' is gebaseerd op het Besluit Bouwwerken leefomgeving, dat per 1 januari 2024 in werking is getreden. Het Besluit Bouwwerken leefomgeving hangt aan de Omgevingswet, waarbij het bestaande wettelijk stelsel ingrijpend is herzien. Voor de Amsterdammer is hiermee een geheel nieuw wettelijk en beleidsmatig stelsel ontstaan, met effect op een ieder die activiteiten verricht op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving binnen de fysieke leefomgeving en/ of daar hinder van ondervindt. Het dagelijks bestuur van stadsdeel Zuid is om deze reden van mening dat de Amsterdammer zorgvuldig moet worden geïnformeerd over de aanstaande beleidswijziging. Richting alle betrokkenen moet helder worden gecommuniceerd over de inhoud en het effect van dit nieuwe beleidsdocument.

<u>Capaciteit voor uitvoering van het beleid</u>

Het dagelijks bestuur van stadsdeel Zuid constateert dat het concept 'Afwegingskader Bouwlawaai' een actualisatie betreft van de huidige 'Richtlijn Bouwlawaai 2016'. Onder de Omgevingswet wordt de bevoegdheid tot het al dan niet verlenen van een ontheffing van de geluidsmaxima vervangen door de bevoegdheid tot het al dan niet opstellen van maatwerkvoorschriften. Bij een eerste technische beschouwing lijkt hiermee de druk op de bestaande capaciteit niet te worden vergroot. De druk op de bestaande capaciteit is echter reeds hoog vanwege de grootschalige stelselherziening onder de Omgevingswet, waarmee zowel door de uitvoerend medewerkers als door externe partijen ervaring moet worden opgedaan. Het dagelijks bestuur adviseert het college om te waarborgen dat er voldoende capaciteit beschikbaar is, dan wel aanvullend wordt toegekend, voor de uitvoering van de wettelijke opgaven en beschreven beleidsstrategieën. Indien die middelen hiervoor ontoereikend zijn adviseert het dagelijks bestuur het college om middels prioritering inzichtelijk te maken aan welke onderwerpen minder capaciteit moet worden toegekend.

Uitvoerbaarheid
Artikel 6 van het afwegingskader beschrijft de procedure voor het kunnen stellen van maatwerkvoorschriften. Een verzoek tot het kunnen stellen van maatwerkvoorschriften dient minimaal 4 weken voor de start van de betreffende werkzaamheden bij het bevoegd gezag te worden ingediend. Sommige werkzaamheden in het bouwproces, bijvoorbeeld vlinderen, kunnen alleen bij bepaalde weersomstandigheden worden uitgevoerd. Uit de uitvoeringpraktijk is dan ook gebleken dat deze vier weken niet altijd haalbaar is. Het dagelijks bestuur streeft er naar om zich aan deze 4 weken termijn te houden maar er zijn omstandigheden dat het dagelijks bestuur, conform het gestelde in artikel 6 lid 1, instemt met het afwijken van de minimale termijn.

Specifiek gebiedsgericht:
In stadsdeel Zuid vinden veel bouwactiviteiten plaats, veel in en nabij dichtbevolkte delen, wat overlast in de vorm van bouwlawaai veroorzaakt. Denk aan het Havenstraatterrein, Zuidas en Schinkelhaven maar zeker ook het grote aantal nieuwbouw-, renovatie- en transformatieprojecten in Zuid kunnen overlast in de vorm van bouwlawaai voor de omgeving betekenen. Ook in Zuid is beperking van bouwlawaai relevant en nodig. Dit afwegingskader kan bijdragen aan het beperken van bouwlawaai in de omgeving.

Advies stadsdeelcommissie:
Advies van de stadsdeelcommissie aan het DB

De commissie adviseert het dagelijks bestuur het volgende op te nemen in het definitieve advies:

1. Toevoegen als één van de belangrijkste punten van 'Afwegingskader Bouwlawaai': het voornemen om bouwwerkzaamheden in een omgeving zoveel mogelijk te bundelen, met als doel de overlast voor omwonenden en ondernemers zoveel mogelijk te beperken.

Minderheidsadviezen:

1. Afwegingskader bouwlawaai Artikel 4 Beoordelingsregels voor het stellen van maatwerkvoorschriften, punt 2 'Als bedrijfsmatige bouw- en sloopwerkzaamheden worden uitgevoerd tussen 19.00 uur en 7.00 uur of op zon- en feestdagen, dient sprake te zijn van een technische of een maatschappelijke noodzaak en mag het verwachte geluidniveau op de gevels van een woonfunctie, bijeenkomstfunctie voor kinderopvang, gezondheidszorgfunctie of onderwijsfunctie of op de grens van een geluidsgevoelig terrein, de maximale geluidsniveaus, waaronder piekniveaus en blootstellingsduur zoals genoemd in de tabellen 1, 2 of 3 – specifiek voor de verschillende tijdsperiodes - niet overschrijden. De maximale geluidsniveaus gelden niet als een gevel onderdeel uitmaakt van een bouwwerk, dat ten tijde van de werkzaamheden niet in gebruik is.' verwijderen of zodanig aanpassen dat deze uitzondering geen 'maas in de wet' zal vormen.
2. In afwegingskader bouwlawaai Artikel 7: Overige bepalingen ter beperking van geluidhinder punt 2 'De uitvoerder van bouw- en sloopwerkzaamheden wordt, als geluidhinder verwacht wordt, gevraagd de direct omwonenden te informeren.' Het woord 'gevraagd' vervangen door 'verplicht'.

Definitief advies DB:
Advies van het dagelijks bestuur aan het college van burgemeester en wethouders

Het Dagelijks Bestuur van Stadsdeel Zuid adviseert het college om waar mogelijk vergunninghouders en daarbij de aannemers die de vergunningen uitvoeren, uitnodigen werkzaamheden waar mogelijk bouwlawaai wordt ervaren, geclusterd uit te voeren. Waarbij wel opgemerkt dient te worden dat er wettelijk geen mogelijkheid is om af te dwingen dat vergunninghouders gelijktijdig bouwwerkzaamheden uitvoeren.
Het Dagelijks Bestuur van stadsdeel Zuid zal waar mogelijk vergunninghouders dan wel aannemers wijzen op contact met de buren om in gesprek te gaan over de uitvoering van vergunningen. En waar mogelijk vergunningen geclusterd uit te voeren.

Adviesaanvraag B&W aan stadsdeelbestuur Zuidoost

Invullen door directie:

Onderwerp adviesaanvraag:	concept 'Afwegingskader Bouwlawaai'
Portefeuille:	RO
Directie:	VTH stadsdelen – RAP
Datum behandeling college	16 januari 2024
Datum adviesaanvraag:	18 januari 2024
Deadline ontvangst advies:	14 maart 2024
Advies mailen naar:	p.bes@amsterdam.nl (06-24131505)
Meegestuurde stukken:	1. Concept 'Afwegingskader Bouwlawaai' 2. Voordracht college 16-01-2024
Heeft er consultatie vooraf plaatsgevonden?	Het eerste concept van het 'Afwegingskader Bouwlawaai' is opgesteld door de OD. De stadsdelen en andere uitvoeringsorganisaties van Amsterdam zijn op ambtelijk en bestuurlijk niveau betrokken geweest bij de totstandkoming van het concept. Het definitieve concept is vervolgens besproken tijdens het VTH-RO overleg van 1 november 2023. De betrokken portefeuillehouders van de stadsdeelbesturen hebben hierbij ingestemd met het verder in procedure brengen van het concept-beleidsdocument.

Invullen door stadsdeel:

Stadsdeel:	Zuidoost
Procesbegeleider:	J. Hoogerman
Datum weekstart/staf:	13 februari 2024
Datum stadsdeelcommissie:	13 februari 2024
Datum stadsdeelcommissie:	27 maart 2024
Datum staf:	11 maart 2024
Datum dagelijks bestuur:	19 maart 2024

Over gevraagde adviezen: conform art. 12 van de verordening op het lokaal bestuur vraagt B&W advies aan een DB over besluiten die (lid 1) betrekking hebben op de taken en bevoegdheden van het DB of (lid 2) op de belangen van het stadsdeel . Het DB legt deze adviezen voor aan de stadsdeelcommissie (art. 19). Het DB neemt het advies van de stadsdeelcommissie over indien het is vastgesteld met een meerderheid van stemmen en binnen de budgettaire kader past (art. 19 lid 5). Afwijkingen van het advies motiveert het DB.

Adviesvraag B&W

Formuleer hier de vraag aan het stadsdeel

Vraag

We vragen u, als dagelijks bestuur van uw stadsdeel, het concept beleidsdocument 'Afwegingskader Bouwlawaai' indien gewenst te voorzien van advies namens uw stadsdeel. Het concept-beleidsdocument wordt tevens voor inspraak vrijgegeven voor ingezetenen van Amsterdam en andere belanghebbenden. Na verwerking van uw eventuele advies en de reacties uit de inspraakronde, vindt vaststelling van het definitieve beleid naar verwachting medio mei 2024 plaats.

Kern concept 'Afwegingskader Bouwlawaai'

Geluid door bouw- en sloopwerkzaamheden (bouwlawaai) geeft ondanks het tijdelijk karakter hinder voor de omgeving. Sinds het Bouwbesluit 2012 gelden landelijk maximale toegestane geluidsniveaus voor bouwlawaai op gevels van ondermeer woningen, bij het werken overdag op maandag tot en met zaterdag. Gemeentes en provincies mogen deze regels niet aanscherpen. Bij overschrijding van deze geluidsniveaus en bij werken in de avonden, nachten en zon- en feestdagen dient ontheffing te worden aangevraagd bij het bevoegd gezag, waarbij sprake is van versoepelen van de regels uit het Bouwbesluit 2012.

Als handvat voor het bevoegd gezag voor de afweging van de verzoeken voor een ontheffing heeft de Omgevingsdienst NZKG (hierna: OD) de Richtlijn Bouwlawaai 2016 (hierna: richtlijn) uitgebracht, die in 2017 is vastgesteld voor Amsterdam.

Het doel van de richtlijn en ook van haar opvolger het Afwegingkader Bouwlawaai is om de geluidhinder voor de omgeving zoveel mogelijk te beperken. Hier wordt invulling aan gegeven door het moeten toepassen van best beschikbare stille technieken (bijvoorbeeld boren van palen in plaats van heien) en door de eis dat bij werken in de avonden, nachten en op zon- en feestdagen sprake moet zijn van een technische of een maatschappelijke noodzaak. Daarnaast moet bij veel geluidhinder in de nacht een slaapplaats worden aangeboden. Bij langer durende projecten en veel geluidhinder, dient het geluid te worden gemonitord. Op basis hiervan kan direct over worden gegaan tot handhavend optreden, al dan niet na klachten uit de omgeving.

Conceptadvies DB:

Het dagelijks bestuur formuleert hier t.b.v. de stadsdeelcommissievergadering een conceptadvies

Het dagelijks bestuur van stadsdeel Zuidoost merkt allereerst op positief gestemd te zijn over de actualisatie en verbetering van de huidige 'Richtlijn Bouwlawaai 2016'. Met het concept 'Afwegingskader Bouwlawaai' wordt naar het oordeel van het dagelijks bestuur bijgedragen aan het doel om geluidhinder voor de omgeving zoveel mogelijk te beperken. Door medewerkers vanuit de uitvoering te betrekken bij de evaluatie van de richtlijn en bij de totstandkoming van het concept 'Afwegingskader Bouwlawaai', wordt een meer uitvoerbaar en gedragen concept opgesteld. De verduidelijking van begrippen en vereenvoudiging van de procedure is voor zowel interne als externe partijen een verbetering. Het dagelijks bestuur van stadsdeel Zuidoost adviseert het college om de volgende punten mee te nemen voordat het stuk definitief wordt vastgesteld.

<u>Zorgvuldige communicatie rondom het concept 'Afwegingskader Bouwlawaai' wenselijk</u>

Het concept 'Afwegingskader Bouwlawaai' is gebaseerd op het Besluit Bouwwerken leefomgeving, dat per 1 januari 2024 in werking is getreden. Het Besluit Bouwwerken leefomgeving hangt aan de Omgevingswet, waarbij het bestaande wettelijk stelsel ingrijpend is herzien. Voor de Amsterdammer is hiermee een geheel nieuw wettelijk en beleidsmatig stelsel ontstaan, met effect op een ieder die activiteiten verricht op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving binnen de fysieke leefomgeving en/ of daar hinder van ondervindt. Het dagelijks bestuur van stadsdeel Zuidoost is om deze reden van mening dat de Amsterdammer zorgvuldig moet worden geïnformeerd over de aanstaande beleidswijziging. Richting alle betrokkenen moet helder worden gecommuniceerd over de inhoud en het effect van dit nieuwe beleidsdocument.

<u>Capaciteit voor uitvoering van het beleid</u>

Het dagelijks bestuur van stadsdeel Zuidoost constateert dat het concept 'Afwegingskader Bouwlawaai' een actualisatie betreft van de huidige 'Richtlijn Bouwlawaai 2016'. Onder de Omgevingswet wordt de bevoegdheid tot het al dan niet verlenen van een ontheffing van de geluidsmaxima vervangen door de bevoegdheid tot het al dan niet opstellen van maatwerkvoorschriften. Bij een eerste technische beschouwing lijkt hiermee de druk op de bestaande capaciteit niet te worden vergroot. De druk op de bestaande capaciteit is echter reeds hoog vanwege de grootschalige stelselherziening onder de Omgevingswet, waarmee zowel door de uitvoerend medewerkers als door externe partijen ervaring moet worden opgedaan. Het dagelijks bestuur adviseert het college om te waarborgen dat er voldoende capaciteit beschikbaar is, dan wel aanvullend wordt toegekend, voor de uitvoering van de wettelijke opgaven en beschreven beleidsstrategieën. Indien die middelen hiervoor ontoereikend zijn adviseert het dagelijks bestuur het college om middels prioritering inzichtelijk te maken aan welke onderwerpen minder capaciteit moet worden toegekend.

Advies stadsdeelcommissie:

Advies van de stadsdeelcommissie aan het DB

Bouwlawaai is voor stadsdeel Zuidoost een relevant onderwerp, gegeven de ambities voor uitbreiding van het inwonersaantal, de bouwopgave en werkzaamheden in het kader van verduurzaming van de bestaande

woningvoorraad. Tegelijkertijd is geluidsoverlast (verkeer, vliegtuigen, omgevingsgeluiden) een stressfactor in woonwijken, wat door lawaai vanwege bouw- en sloopwerkzaamheden wordt versterkt. Daarbij verdient ook het tegengaan van geluidsoverlast rondom onderwijsinstellingen speciale aandacht.

Volgens het college is de doelstelling van het afwegingskader bouwlawaai de hinder voor de omgeving zoveel mogelijk te beperken. Hoe dat concreet kan worden ingevuld, rekening houdend met omwonenden verdient volgens de stadsdeelcommissie verdere aanscherping:

- Werktijden
  - In de vergunningverlening voor sloop- en bouwwerkzaamheden worden werktijden gehanteerd op werkdagen van 7.00-19.00 en zaterdag van 8.00 tot 19.00. Bij renovatiewerkzaamheden in bestaande bouw is het gebruikelijk dat machines pas vanaf 7.30 uur worden aangezet. Dit zou ook kunnen gelden voor overige bouw- en sloopwerkzaamheden die plaatsvinden in woonwijken. Werkzaamheden op zaterdag zouden in woonwijken alleen bij uitzondering moeten plaatsvinden en teruggebracht moeten worden van 19.00 uur tot uiterlijk 17.00 uur 's middags.

- Ontheffingen
  - De stadsdeelcommissie adviseert om zeer terughoudend te zijn met versoepeling van de verlening van ontheffingen ten opzichte van binnen de vergunning toegestane werktijden. Met het oog op zorgvuldige communicatie naar bewoners dient beter te worden uitgewerkt wat onder 'technische' of 'maatschappelijke' noodzaak wordt verstaan als onderbouwing voor ontheffingen op de verleende vergunning.
  - Op pagina 3 van het concept afwegingskader zijn drie tabellen opgenomen met geluidsnormen die gelden in het geval van ontheffing van reguliere werktijden (zon- en feestdagen van 9-19.00 uur; 's avonds van 19-23 uur; en 's nachts van 23.00 – 7.00 uur). Daarbij geldt dat:
    - 's Nachts (≤ 45 dB(A), 's avonds (≤ (50 dB(A) en overdag op zon- en feestdagen (≤ (55 dB(A) **onbeperkt** bouwlawaai mag worden geproduceerd op de gevel of op de grens van een geluidsgevoelig terrein. Hierbij wordt onvoldoende rekening gehouden met het feit dat naast het bouwlawaai dat bewoners al op reguliere werktijden ervaren, een onbeperkte lage dB 's nachts, 's avonds en in het weekend (zeker voor lange tijd) als hinderlijk kan worden ervaren.
      Ter illustratie: onbeperkt kleiner dan 45 dB is vergelijkbaar met het geluid van een constant zoemende koelkast; onbeperkt kleiner dan 55 dB vergelijkbaar met het geluid van een koffiezetapparaat of elektrische tandenborstel (50-60 dB).
    - Bij bouwlawaai tussen 45 dB(A) en 70 dB(A) is de mogelijkheid tot ontheffing - afhankelijk van het feit of deze werkzaamheden buiten de vergunning 's nachts, 's avonds of op zon- en feestdagen plaatsvinden - gemaximeerd in aantal nachten (maximaal 20), avonden (maximaal 40) of dagen (maximaal 10) per bouwproject. Het ontbreekt aan duidelijke kaders over betrokkenheid van omwonenden bij de verlening van ontheffingen, spreiding van de ontheffingsdagen/avonden/nachten, maximering van ontheffingen in verhouding tot totale duur van de bouwwerkzaamheden en gestapelde ontheffingen (combinatie van werkzaamheden 's nachts, 's avonds en op zon- en feestdagen). Dit dient beter te worden uitgewerkt.

- Communicatie en betrokkenheid van bewoners
  - In het afwegingskader Bouwlawaai wordt genoemd dat omwonenden tot een afstand van 100 meter vanaf de rand van het bouwproject, op de hoogte dienen te worden gebracht van de werkzaamheden. We zouden dit willen aanscherpen in: omwonenden tot een afstand van **200 – 250** meter vanaf de rand van het bouwproject dienen te worden geïnformeerd over de **aard van de geluidsoverlast** en de **duur** van de werkzaamheden. De aannemer dient een telefoonnummer beschikbaar te stellen voor vragen of klachten van omwonenden.
  - Voorafgaand aan de start van de werkzaamheden worden bewoners(organisaties), huurcommissies en VvE's geïnformeerd en geconsulteerd over de aard en duur van de werkzaamheden en communicatie richting bewoners.
  - In het afwegingskader dient te worden opgenomen dat bewoners(organisaties), huurcommissies en VvE's adviesrecht hebben bij de verlening van ontheffingen, als zij daar redelijkerwijs hinder van kunnen ondervinden.

- Vertaling van technische informatie naar begrijpelijke taal
  De aard van de geluidsoverlast dient te worden gecommuniceerd in voor bewoners begrijpelijke taal en begrippen. Illustreer met voorbeelden uit het dagelijks leven wat wordt verstaan onder impuls- of tonaal geluid, geluidsniveau in decibellen en andere technische termen.

- Handhaving
  - Het streven van de gemeente om bouwlawaai zoveel mogelijk te beperken staat of valt bij voldoende capaciteit voor handhaving. De constatering van het dagelijks bestuur van stadsdeel Zuidoost dat de druk op de bestaande handhavingscapaciteit al hoog is - mede vanwege invoering van de Omgevingswet - stelt wat dat betreft niet gerust.
  - Het dagelijks bestuur adviseert het college vervolgens om te waarborgen dat er voldoende capaciteit beschikbaar is en zo nodig op onderwerp te prioriteren bij de verdeling van schaarse capaciteit maar houdt zich daarbij op de vlakte wat voor Zuidoost de prioriteiten zouden moeten zijn qua handhaving.
  - De stadsdeelcommissie zou in het finale advies van het dagelijks bestuur terug willen zien dat qua prioritering **tenminste** handhaving van vergunningverlening **binnen** reguliere werktijden moet worden gegarandeerd en dat ruimte voor de verlening van ontheffingen c.q. maatwerk ten aanzien van geluidsnormen **buiten** reguliere werktijden mede afhankelijk is van de beschikbare capaciteit om dit te monitoren c.q. handhaven.

Daarnaast verzoekt de stadsdeelcommissie om inzicht in handhavings-, klachtenbehandelings- en monitoringsrapportages inzake bouwlawaai, opdat de commissie haar controlerende taak wat betreft de uitvoering naar behoren kan uitoefenen.

Definitief advies DB:
Advies van het dagelijks bestuur aan het college van burgemeester en wethouders

Het dagelijks bestuur van stadsdeel Zuidoost merkt allereerst op positief gestemd te zijn over de actualisatie en verbetering van de huidige 'Richtlijn Bouwlawaai 2016'. Met het concept 'Afwegingskader Bouwlawaai' wordt naar het oordeel van het dagelijks bestuur bijgedragen aan het doel om geluidhinder voor de omgeving zoveel mogelijk te beperken. Door medewerkers vanuit de uitvoering te betrekken bij de evaluatie van de richtlijn en bij de totstandkoming van het concept 'Afwegingskader Bouwlawaai', wordt een meer uitvoerbaar en gedragen concept opgesteld. De verduidelijking van begrippen en vereenvoudiging van de procedure is voor zowel interne als externe partijen een verbetering. Het dagelijks bestuur van stadsdeel Zuidoost adviseert het college om de volgende punten mee te nemen voordat het stuk definitief wordt vastgesteld.

<u>Aanscherping Afwegingskader Bouwlawaai</u>
Omdat geluidsoverlast een probleem is dat bij veel Amsterdammers speelt is het zaak om te zorgen dat de hinder die Amsterdammers ervaren zoveel mogelijk wordt beperkt. Het huidige concept verdient daarom verdere aanscherping. Zo dient beter uitgewerkt te worden wat onder 'technische' of 'maatschappelijke' noodzaak wordt verstaan als onderbouwing voor ontheffingen op de verleende vergunning. Veder is belangrijk dat Amsterdammers betrokken kunnen worden bij het verlenen van een ontheffing doormiddel van het aanleveren van zienswijzen en/of adviesrecht. Het is belangrijk om dit onderwerp nog verder te specificeren.

Een belangrijk punt is de communicatie naar omwonende en belanghebbende ingeval van bouwlawaai. Het dagelijks bestuur adviseert om de afstand genoemd in artikel 4 lid 5 te vergroten naar 200 – 250 meter. Ook dient opgenomen te worden op welke manier omwonende en belanghebbende geïnformeerd moeten worden en welke informatie zij moeten ontvangen. Denk hierbij aan de aard van de geluidsoverlast, de duur van de werkzaamheden en contactgegevens bij vragen en/of klachten. Als laatst dient te worden gezorgd dat deze informatie in begrijpelijke taal wordt gedeeld.

Zorgvuldige communicatie rondom het concept 'Afwegingskader Bouwlawaai' wenselijk

Het concept 'Afwegingskader Bouwlawaai' is gebaseerd op het Besluit Bouwwerken leefomgeving, dat per 1 januari 2024 in werking is getreden. Het Besluit Bouwwerken leefomgeving hangt aan de Omgevingswet, waarbij het bestaande wettelijk stelsel ingrijpend is herzien. Voor de Amsterdammer is hiermee een geheel nieuw wettelijk en beleidsmatig stelsel ontstaan, met effect op een ieder die activiteiten verricht op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving binnen de fysieke leefomgeving en/ of daar hinder van ondervindt. Het dagelijks bestuur van stadsdeel Zuidoost is om deze reden van mening dat de Amsterdammer zorgvuldig moet worden geïnformeerd over de aanstaande beleidswijziging. Richting alle betrokkenen moet helder worden gecommuniceerd over de inhoud en het effect van dit nieuwe beleidsdocument.

Capaciteit voor uitvoering van het beleid

Het dagelijks bestuur van stadsdeel Zuidoost constateert dat het concept 'Afwegingskader Bouwlawaai' een actualisatie betreft van de huidige 'Richtlijn Bouwlawaai 2016'. Onder de Omgevingswet wordt de bevoegdheid tot het al dan niet verlenen van een ontheffing van de geluidsmaxima vervangen door de bevoegdheid tot het al dan niet opstellen van maatwerkvoorschriften. Bij een eerste technische beschouwing lijkt hiermee de druk op de bestaande capaciteit niet te worden vergroot. De druk op de bestaande capaciteit is echter reeds hoog vanwege de grootschalige stelselherziening onder de Omgevingswet, waarmee zowel door de uitvoerend medewerkers als door externe partijen ervaring moet worden opgedaan. Het dagelijks bestuur adviseert het college om te waarborgen dat er voldoende capaciteit beschikbaar is, dan wel aanvullend wordt toegekend, voor de uitvoering van de wettelijke opgaven en beschreven beleidsstrategieën. Indien die middelen hiervoor ontoereikend zijn adviseert het dagelijks bestuur het college om middels prioritering per stadsdeel inzichtelijk te maken aan welke onderwerpen minder capaciteit moet worden toegekend.