Gemeente Amsterdam

Zuidoost

Bezoekadres
Anton de Komplein 150
1102 CW Amsterdam

Postbus 12491
1100 AL Amsterdam
Telefoon 14 020
Zuidoost.amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 12491, 1100 AL Amsterdam

5.1.2.e [redacted]

[redacted]

Datum	16 augustus 2023
Ons kenmerk	ZO23-09528
Behandeld door	5.1.2.e [redacted] en 5.1.2.e @amsterdam.nl
Onderwerp	Beslissing 1 op uw Woo-verzoek d.d. 24 juli 2023 inz alle informatie die verband houden met het Amsterdam Open Air festival van 3 en 4 juni 2023
Bijlagen	-Relevante wetsartikelen uit Wet open overheid -Inventarislijst

Geachte 5.1.2.e [redacted],

In uw begeleidend e-mailbericht van 25 juli jl. en bijgevoegd Woo-verzoek van 24 juli jl. hebt u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) verzocht om documenten.

Uw Woo-verzoek
U verzoekt om: "Alle stukken met name veldrapporten, schouwen, terreinrapporten, geluidsrapporten, en nieuwe voorschriften of verplichtingen opgelegd (in de oorspronkelijke voorschriften al aangekondigd en aangeduid als aanvullende voorschriften) aan de organisatoren opgelegd tijdens de op- en afbouw, bodemonderzoeken en onderzoeken van fauna en flora van vóór en na en ten behoeve van dit festival op 3 en 4 juni 2023. Het betreft dus stukken opgemaakt in de periode tussen 1 mei 2023 tot de datum van indiening van uw verzoek, met uitzondering van de reeds eerder genoemde reeds toegestuurde stukken behorend bij de omgevingsvergunning."

Procesverloop
Inventarisatie
Na ontvangst van uw verzoek heeft stadsdeel Zuidoost dit direct uitgezet en doorgestuurd naar afdeling Vergunning, Toezicht en Handhaving (VTH) die betrokken is bij dit evenement.

Ontvangstbevestiging
Op 26 juli jl. heeft de Woo-coördinator u een ontvangstbevestiging gestuurd, waarin staat dat uw verzoek in behandeling wordt genomen en u uiterlijk **22 augustus a.s.** een antwoord op uw verzoek ontvangt.

2de verzoek
Echter is in uw Woo- verzoek een 2e verzoek aan een andere organisatie GGA/recreatiegebied/ provincie ingesloten. Het verzoek heeft betrekking op het **"Meerjaren gebruiksovereenkomst met AOA 2016 t/m 2025 "**

U verzoekt om "alle documenten die betrekking hebben op een nieuwe versie of wijziging van het contractnummer GV/15/25, de meerjaren gebruiksovereenkomst met Amsterdam Open Air 2016 t/m 2025.
Tevens vermeld u: "Nu Recreatie Noord-Holland NV opgeheven is/wordt, en overgedragen wordt aan Staatsbosbeheer, is er mogelijk een nieuwe gebruiksovereenkomst met andere voorwaarden. Graag daarvan een kopie."

Gelet op het bovenstaande is de Woo-coördinator hierop ook ingegaan en in de ontvangst-bevestiging d.d. 26 juli vermeld dat het stadsdeel niet over een huurcontract beschikt, omdat het geen onderdeel is van de vergunningsvoorwaarden. Daarom bent u geadviseerd om desbetreffende informatie bij de juiste organisatie op te vragen. Dit deel van uw verzoek is ter behandeling doorgestuurd naar GGA en daarover bent u op 2 augustus jl. per e-mail geïnformeerd.

Telefonisch contact d.d. 03.08.2023
Verder heeft de Woo-coördinator op 3 augustus jl. telefonisch contact met u gehad over de behandeling van uw verzoek. In het gesprek is gemeld dat de inventarisatie van het verzoek 3 documenten heeft opgeleverd, die in de zienswijzeprocedure verkeren. Zodra de belanghebbenden hun mening hebben gegeven over de voorgenomen openbaarmaking van desbetreffende stukken wordt het besluit genomen en de eventuele bijbehorende documenten uiterlijk op 22 augustus 2023 worden toegestuurd. De overige opgevraagde documenten zoals bijv. rapportages, eindschouw e.d. zijn op 24 juli 2023 (nog) niet in ons bezit, waardoor deze ook niet kunnen worden verzonden. Daarom beschouwen wij dit als een nieuw Woo-verzoek.
Dit gesprek is tevens schriftelijk bevestigd op 7 augustus 2023.

Gemaakte afspraken: deelbesluit 1 en 2.
Met u is afgesproken dat uw verzoek in deelbesluiten wordt genomen. Dit behelst besluitnr 1, incl bijbehorende documenten. Naar aanleiding van het nieuw Woo-verzoek hebben wij de documenten opgevraagd bij de vergunninghouder. Mede in verband met de vakantieperiode wordt het besluit, inc de bijbehorende documenten, later verstuurd. Daarmee heeft u ingestemd.

Zoekslag
Naar aanleiding van uw verzoek is naast het raadplegen van het digitale en analoge archief van stadsdeel Zuidoost, gemeente Amsterdam, informatie opgevraagd bij ambtenaren van de afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH) .

Wettelijk kader
Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij deze brief.

Inventarisatie documenten
Er is gezocht bij afdeling Vergunningen Toezicht en Handhaving (VTH). Er zijn totaal 3 documenten gevonden, die zijn opgenomen in een inventarislijst, zie bijlage 2.

Wanneer documenten of pagina's geheel buiten het verzoek vallen of dubbel zijn, worden deze geheel uit de set met documenten gehaald.

Zienswijzen
De derde belanghebbenden die betrokken zijn bij de openbaarmaking van de document zijn in de gelegenheid gesteld een zienswijze te gegeven over de openbaarmaking van de documenten. Deze derde belanghebbenden hebben de termijn niet gebruikt om een zienswijze te geven.

Woo-besluit
Met deze brief wordt een besluit genomen op uw Woo-verzoek.

Gedeeltelijk openbaar
Ik besluit een deel van de door u gevraagde informatie niet openbaar te maken. Per document is op de inventarislijst aangegeven welke uitzonderingsgronden zijn toegepast.

De inventarislijst maakt integraal onderdeel uit van het besluit. Voor de motivering van dit besluit verwijs ik naar het onderdeel "Overwegingen" van deze brief.

Overwegingen
Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder
Als eerste wijs ik u op het volgende.

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in het eerste artikel 1.1. van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor een ieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

Algemene uitgangspunten bij toetsing aan de uitzonderingsgronden
De toetsing aan de uitzonderingsgronden verloopt als volgt. Eerst kijk ik of een van de uitzonderingsgronden speelt. Dat doe ik meestal per alinea, soms per zin. Vervolgens kijk ik wat voor soort uitzonderingsgrond het is. Als het een absolute uitzonderingsgrond is, mag ik de informatie niet verstrekken. Als het een relatieve uitzonderingsgrond is, moet ik een afweging maken tussen het algemene belang van openbaarheid en het specifieke belang dat de uitzonderingsgrond beschermt. Daarbij weegt het belang van openbaarheid zwaar. Als ik informatie weiger, moet ik goed motiveren waarom ik dat doe. Dat geldt nog sterker als de informatie ouder dan vijf jaar is.

Wanneer het gaat om informatie waar belangen van anderen bij betrokken zijn, moet ik hen de mogelijkheid geven om een zienswijze in te dienen. Dit betekent dat zij hun mening kunnen geven over of de informatie wel of niet openbaar gemaakt moet worden. Het is uiteindelijk aan mij om te beslissen of ik de informatie openbaar maak.

In de inventarislijst en op de documenten heb ik opgenomen welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer
Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Bij documentnr 1 is dit het geval. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkene niet bekend wordt, omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Dat vind ik niet wenselijk. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar.

Andere dan vertrouwelijk aan de overheid verstrekte concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricage-gegevens
Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder f, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken wanneer dit de bescherming van concurrentiegevoelige gegevens schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Deze uitzonderingsgrond beschermt concurrentiegevoelige bedrijfsgegevens/ fabricagegegevens die niet vertrouwelijk aan de overheid zijn verstrekt. Dit is dus een anders dan artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo, dat vertrouwelijk verstrekte informatie beschermt. Ik moet afwegen of het belang van openbaarmaking opweegt tegen het belang om de bedrijfsgegevens/ fabricagegegevens te beschermen.
In (bepaalde passages uit) documentnr 1 staan bedrijfs- en/of fabricagegegevens. Uit deze gegevens kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid met betrekking tot het fabricageproces of de strategie van een onderneming. Concurrenten kunnen daar hun voordeel mee doen en dat is niet wenselijk voor de partij die de gegevens met de overheid heeft gedeeld. Ik vind dit belang zwaarder wegen dan het belang van openbaarheid. Ik maak deze informatie daarom niet openbaar.

Wijze van openbaarmaking
Eenvoudige openbaarmaking
De (gedeeltelijk) openbaar gemaakte documenten, stuur ik u per e-mail toe.

Publicatie op website
De stukken die met dit besluit voor eenieder openbaar worden, worden gepubliceerd op de website van Open Amsterdam: https://open.amsterdam

Namens het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam,

5.1.2.e

Michèl Kaptein
Manager Vergunningen
Afdeling Vergunningen Toezicht en Handhaving (VTH)
Stadsdeel Zuidoost en Stadsgebied Weesp

Oneens met dit besluit?
Hier leest u hoe u bezwaar kunt maken.
Let op: u kunt binnen zes weken na de dag waarop het besluit is verzonden bezwaar maken.

Het beste en het snelste kunt u via de website bezwaar maken:

- U kunt bezwaar maken via **www.amsterdam.nl/bezwaar/jb**
- Vul het formulier in. U hebt hiervoor DigiD of E-herkenning nodig.
- Stuur het formulier op via de website.

Als u niet in Nederland woont of u geen DigiD/E-herkenning kunt gebruiken.
Een brief versturen met daarin:

- De datum
- Uw naam, adres en telefoonnummer en eventueel uw e-mailadres.
- Waarom u het niet eens bent met het besluit
- Uw handtekening
- Maak een kopie van het besluit en stuur deze mee.

Dient iemand anders namens u het bezwaarschrift in? Stuur dan een machtiging mee.

U stuurt uw brief naar:
Gemeente Amsterdam
T.a.v. Juridisch Bureau
Postbus 483
1000 AL AMSTERDAM

Na het indienen van uw bezwaar informeert de gemeente u over de manier waarop uw bezwaarschrift wordt behandeld.

Schorsende werking
Het indienen van een bezwaarschrift heeft **geen** schorsende werking. Dat wil zeggen: het besluit waartegen u bezwaar maakt, blijft geldig totdat over uw bezwaar is beslist.

Spoed? Voorlopige voorziening
Bij grote spoed kunt u (tegen kosten) een zogeheten voorlopige voorziening aanvragen. Dat is een spoedprocedure waarmee het genomen besluit tijdelijk kan worden geschorst en/of andere maatregelen kunnen worden getroffen.

- U kunt ook een verzoek om een voorlopige voorziening indienen via de website: http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Andere belangrijke informatie vindt u via de website: www.rechtspraak.nl/Naar-de-rechter/Bestuursrechter/Kosten

of per post:
De Voorzieningenrechter van de Rechtbank Amsterdam
Afdeling Publiekrecht –teams bestuursrecht
Postbus 75850
1070 AW AMSTERDAM

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo

Artikel 1.1 Recht op toegang
Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.1 Begripsbepalingen
In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

document:
een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;

milieu-informatie:
hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;

Onze Minister:
Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

publieke informatie:
informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Artikel 4.1 Verzoek
1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Bijlage 2

Inventarislijst bij Woo-verzoek d.d.07.07.2022 inzake informatie over Amsterdam Open Air Festival 2023 (ZO23-09528)

Nr	Document/ datum	Omschrijving	Beoordeling	Grondslag Woo
1	Rapport d.d 05.06.2023	Geluidsmonitoring V1 Amsterdam Open Air 2023 Gaasperplas Amsterdam ZO	Deels openbaar	Artikel 5.1, lid 2, aanhef en onder e Artikel 5.1, lid 2 onder f
2	Rapportage d.d. 03.06.2023	Rapportage Event Medical Service Hoofdpost	Openbaar	Artikel 5.1, lid 2, aanhef en onder e
3	Rapportage d.d. 04.06.2023	Rapportage Event Medical Service Hoofdpost	Openbaar	Artikel 5.1, lid 2, aanhef en onder e