Adviesaanvraag college aan dagelijks bestuur

Invullen door directie:

Onderwerp adviesaanvraag:	Wijzigingsvoorstel Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening Amsterdam 2023
Portefeuille:	Afval
Directie:	Afval & Grondstoffen
Datum behandeling staf WH	5 november 2024
Datum adviesaanvraag:	5 november 2024
Deadline ontvangst advies:	6 weken na 5 november, zijnde 17 december 2024
Advies mailen naar:	a.numan@amsterdam.nl en diederik.starreveld@amsterdam.nl
Meegestuurde stukken:	○ Wijzigingsvoorstel Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening Amsterdam 2023
Heeft er consultatie vooraf plaatsgevonden?	Via de gebiedsmanagers zijn verschillende geluiden vanuit de stadsdelen mede de aanleiding geweest om te komen dit wijzigingsvoorstel.

Invullen door stadsdeel:

Stadsdeel:	Zuidoost
Procesbegeleider:	V.Sinester
Datum weekstart/staf:	5 november 2024
Datum stadsdeelcommissie:	19 november en 3 december
Datum dagelijks bestuur:	17 december 2024
Registratienr. (optioneel):	…

Over gevraagde adviezen: Conform de Verordening stadsdelen en stadsgebied Amsterdam 2022:

- (art. 12, lid 1) betrekt college en BM het DB bij voorbereiding van stedelijke kaders als deze kaders betrekking hebben op taken en bevoegdheden van DB of DB een rol krijgt in uitvoering van die kaders, of
- (art. 12, lid 2) als college of BM voornemens is over stedelijke kaders besluit te nemen of voornemens is ander besluit te nemen waarbij belangen van een of meer stadsdelen zijn betrokken, in ieder geval bij vaststellen van bestemmingsplannen, wint college of BM bij DB advies in.

DB legt deze adviezen voor aan SDC (art. 19).

Bij besluitvorming maakt DB inzichtelijk wat advies van SDC is en hoe eventuele voorstellen of moties als bedoeld in art. 30, lid 3, zijn verwerkt. DB neemt advies van SDC over indien is vastgesteld met meerderheid van stemmen en past binnen stedelijke en budgettaire kaders. DB kan uitsluitend schriftelijk met zeer zwaarwegende redenen afwijken van advies of voorstel van SDC. (art. 19, lid 5) Als standpunten van stadsdeelcommissieleden bij uitbrengen van advies uiteenlopen, worden in advies standaard alle verschillende standpunten binnen commissie kenbaar gemaakt. (art. 30, lid 5)

Adviesvraag college

Formuleer hier de vraag aan het dagelijks bestuur

Begin 2024 is het stadsbrede Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening Amsterdam 2023 in werking getreden na vaststelling door B&W met inbreng van de stadsdelen doordat zij in de gelegenheid zijn gesteld een advies uit te brengen. In de afgelopen maanden is gebleken dat in de oude vervallen uitvoeringsbesluiten van de stadsdelen onderdelen zaten die niet zijn teruggekomen in het nieuwe stadsbrede uitvoeringsbesluit. Dit heeft met name consequenties voor de handhaafbaarheid van de hierin opgenomen aanbiedregels. Met dit wijzigingsbesluit wordt dit hersteld.

Samengevat betreft het de volgende wijzigingen:

- Nieuwe begrippen; Voor verschillende nieuwe artikelen is het noodzakelijk dat de daarin gebruikte begrippen worden beschreven. Het betreft de begrippen: gestapelde woning (hoogbouw), grondgebonden woning (laagbouw) woning, nieuwbouwwoning (nog te bouwen) en voedselrestenvermalers (innovatieve methode om GFE in te zamelen),
- Betere omschrijving van wat wel en niet gescheiden moet worden van de verschillende categorieën huishoudelijk afvalstoffen en welke wel en niet gescheiden moeten worden aangeboden. En of deze wel of niet ter inzameling als grof afval kunnen worden aangeboden (ophalen) of alleen kunnen worden gebracht naar een brengdepot (recyclepunt) (op basis van advies rekenkameronderzoek),

- Gemarkeerde aanbiedplaats wordt aangewezen aanbiedplaats; Dit geeft de mogelijkheid om ervoor te kiezen aangewezen aanbiedplaatsen (voor grof huishoudelijk afval, grof tuinafval en/of kerstbomen) niet te markeren. Of dit ook plaats gaat vinden is een beleidskeuze die buiten de scope van deze wijziging valt,
- Aangewezen inzamelmethode voor restafval; afhankelijk van bebouwingstypen wordt een standaard inzamelmethode aangewezen, zijnde verzamelcontainers, afvalzakken of het OAT (ondergronds afvaltransport in de Sluisbuurt),
- Aangewezen inzamelmethode voor GFE/T; afhankelijk van bebouwingstypen wordt een standaard inzamelmethode aangewezen, zijnde minicontainer, verzamelcontainers of het OAT,
- Aangewezen inzamelmethode voor papier en karton, verpakkingsgals en textiel; afhankelijk van bebouwingstypen wordt een standaard inzamelmethode aangewezen, zijnde verzamelcontainers, minicontainer (alleen voor papier en karton), bundels, rolcontainers of het OAT,
- Aangewezen inzamelmethode voor grof huishoudelijk afval, grof tuinafval en AEEA (afgedankte elektrische en elektronische apparaten) ; afhankelijk van buurt/wijk wordt een standaard inzamelmethode aangewezen, zijnde op afspraak, op een vaste dag of tuinkorven (alleen voor grof tuinafval).
- Afvalzakken met huishoudelijk afval niet meer aanbieden op de dag voorafgaande aan de inzameldag; pas na 6:00 uur op de inzameldag mogen afvalzakken ter inzameling worden aangeboden
- Verbod bedrijfsafvalzakken aanbieden op openbare weg; als gebruik wordt gemaakt van afvalzakken voor het aanbieden van bedrijfsafval dan mogen deze niet meer op de openbare weg worden gezet.
- Niet mengen van grof huishoudelijk afval met andere soorten afval; verplaatst naar ander artikel (op basis van advies rekenkameronderzoek).
- In de toelichting van het besluit worden de meeste wijzigingen verder uitgelegd.

Het college ontvangt graag uw advies met betrekking tot de door te voeren wijzigingen. In de bijlage treft u het bijhorende conceptbesluit tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening Amsterdam 2023.

Conceptadvies DB:

Het dagelijks bestuur formuleert hier -indien van toepassing- t.b.v. de stadsdeelcommissievergadering een conceptadvies

De wijzigingen zijn het gevolg van geconstateerde omissies in het huidige uitvoeringsbesluit. Hierdoor was onder andere handhaving op het juist en tijdig aanbieden van afval niet goed meer mogelijk. Met dit wijzigingsbesluit worden deze omissies weggenomen. Het dagelijks bestuur kan zich vinden in de doorgevoerde wijzigingen en adviseert dientengevolge positief.

Advies stadsdeelcommissie:

Advies van de stadsdeelcommissie aan het DB

Het wijzigingsvoorstel Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening Amsterdam 2023 is vooral gericht op wijzigingen van het begrippenkader en vrij technisch van aard. De voorgestelde aanpassingen in de verordening lossen de bestaande problemen van rondzwervend afval, rondom containers, op straat en in het openbaar groen niet op.
Een van de zaken die eruit springt is dat voor de aanbieding van grofvuil wordt overgestapt van gemarkeerde naar aangewezen plekken. Wanneer niet wordt gewerkt met duidelijke markeringen kan dat het huidige probleem van plaatsing van grofvuil op de verkeerde dagen en op de verkeerde plekken verder in de hand werken en neemt het bestaande afvalprobleem in Zuidoost verder toe.
De Rekenkamer concludeerde onlangs (23 oktober 2024) dat de inzameling van grofvuil in Amsterdam veel duurder is dan in andere gemeenten, niet efficiënt is en handhaving tekort schiet. Het gemeentebestuur is al sinds 2015 van plan om af te stappen van het systeem waarbij bewoners op een vaste dag per week oude meubels, apparaten en ander grofvuil aan de straat kunnen zetten. Net als nu al in veel andere grote steden gebeurt, wil de gemeente Amsterdam overstappen naar een systeem waarbij bewoners eerst een afspraak moeten maken om hun grof afval te laten ophalen en bewoners meer zelf verantwoordelijk zijn om hun grofvuil naar een gemeentedepot te brengen. Eind 2024 wordt hierover opnieuw besloten door het gemeentebestuur. Inzameling van grofvuil op afspraak kan een eerste stap zijn om het afvalprobleem in Amsterdam Zuidoost aan te pakken.
Naast verbetering van de inzamelingssystemen kan ook de voorlichting aan bewoners worden verbeterd. Het stadsdeelbestuur kan woningcorporaties, VvE's en gebiedsmakelaars een actieve rol geven in voorlichting aan bewoners, door informatie op straat, in portieken en in de brievenbus. Nieuwe bewoners die zich vestigen in stadsdeel en wijk krijgen bij wijze van welkomstpakket voorlichting over de inzameling van afval in hun wijk en de do's en don'ts bij het afdanken van afval.

Finaal advies DB:

Advies van het dagelijks bestuur aan het college van burgemeester en wethouders

De wijzigingen zijn het gevolg van geconstateerde omissies in het huidige uitvoeringsbesluit. Hierdoor was onder andere handhaving op het juist en tijdig aanbieden van afval niet goed meer mogelijk. Met dit wijzigingsbesluit worden deze omissies weggenomen. Het dagelijks bestuur kan zich vinden in de doorgevoerde wijzigingen en adviseert dientengevolge positief.

Mede gezien de conclusies in het rapport van de rekenkamer d.d. 23 oktober 2024, dat de inzameling van grofvuil in Amsterdam veel duurder is dan in andere gemeenten, niet efficiënt is en handhaving tekort schiet, geeft het DB daarbij de volgende adviezen mee.

Een van de zaken die eruit springt is dat voor de aanbieding van grofvuil wordt overgestapt van gemarkeerde naar aangewezen plekken. Wanneer niet wordt gewerkt met duidelijke markeringen kan dat het huidige probleem van plaatsing van grofvuil op de verkeerde dagen en op de verkeerde plekken verder in de hand werken en neemt het bestaande afvalprobleem in Zuidoost verder toe.
Zorg in alle gevallen voor een duidelijke markering van grofvuil inzamelplekken.

Zorg voor voldoende, efficiëntere inzamelsystemen en maak daarbij een goede afweging over de invoering van inzameling van grof vuil op afspraak.

Zorg voor betere voorlichting aan bewoners door informatie op straat, in portieken en in de brievenbus. Geef de woningcorporaties, Vve's en gebiedsmakelaars hierbij een actievere rol.
Nieuwe bewoners die zich vestigen in stadsdeel en wijk krijgen bij wijze van welkomstpakket voorlichting over de inzameling van afval in hun wijk en de do's en don'ts bij het afdanken van afval.