Doc 69a

Advies Programmaraad Westerpark

December 2018



De keerzijde van de groei van Amsterdam is dat de belasting op de stad is toegenomen en vormen aanneemt van een bad dat overstroomt en waarbij dweilen alleen vanzelfsprekend niet voldoende is. De kraan moet op bepaalde plaatsen en tijden worden dichtgedraaid. Dit vereist een andere kijk op het organiseren en het laten plaatsvinden van evenementen in de publieke ruimte.

Eberhard van der Laan
notitie 'Uitgangspunten voor een nieuw evenementenbeleid', 2016

Het 100-puntenplan
Advies Programmaraad Westerpark

Dit document is het advies van de Programmaraad. De Programmaraad is ingesteld door portefeuillehouder Melanie van der Horst om stadsdeel West te adviseren bij de programmering van de buitenevenementen in het Cultuurpark Westergasfabriek.

De programmaraad bestaat uit veertien omwonenden, ondernemers en culturele organisaties uit de omliggende wijken van het Westerpark. De raad is diverse malen bijeen geweest en heeft onder voorzitterschap van Beaumont Communicatie & Management van gedachten gewisseld met stadsdeel West en de Westergasfabriek BV.

De programmaraad komt tot een aantal adviezen, die zijn onderverdeeld in een aantal thema's. Voor de thema's heeft de raad (ongeveer) eenzelfde indeling hebben aangehouden als in de startnotitie Westerpark in Balans van de portefeuillehouder.

a) (Buiten)programmering evenementen/vergunningen
b) Overlast door afval, geluid, omhekkingen, ecologische schade, ontoegankelijkheid en stank
c) Handhaving en beheer van het park
d) Duurzaamheid
e) Participatie en communicatie
f) Verkeer en parkeren
g) Social Return

Het doel van de adviezen is om een bijdrage te leveren aan het herstel van de balans in het Westerpark. Die balans is zoek door de vele buiten- en binnen evenementen in het park en de daarmee gepaard gaande overlast.

Dit gaat ten koste van de leefbaarheid en kwaliteit van het stadspark en zijn omgeving. De druk op het park zal in de toekomst nog verder sterk toenemen door de bouw van de Haven-Stad als daar onvoldoende parken worden aangelegd.

Bewoners Staatsliedenbuurt: 10.2.e 10.2.e 10.2.e en 10.2.e 10.2.e 10.2.e
Ondernemer Staatsliedenbuurt: 10.2.e
Bewoners Spaarndammerbuurt: 10.2.e 10.2.e
Bewoners GWL-terrein: 10.2.e 10.2.e en 10.2.e 10.2.e
Bewoner Volkstuinen en Staatsliedenbuurt: 10.2.e
Culturele instelling Staatsliedenbuurt: 10.2.e

A. (Buiten)programmering en evenementen/ vergunningen

1. De Programmaraad adviseert niet alleen over buitenevenementen, maar ook over het beperken van overlast/rotzooi/geluid/verkeersstromen/parkeeroverlast/overmatige drukte etc. veroorzaakt door binnenevenementen.
2. *Bij de evaluatie van het locatieprofiel in 2019 wil de Programmaraad komen tot een nieuw profiel dat door de bewoners gedragen wordt.*
3. *De Programmaraad wenst een locatieprofiel met minder evenementen.*
4. Het stadsdeel mag 123 evenementsdagen vergunnen, maar het is geen verplichting. Het maximum aantal hoeft niet vol. Minder evenementen toekennen is een manier om de balans te herstellen*. Het aantal van 123 wordt momenteel overschreden.*
5. *De Programmaraad beslist mee over het toekennen van vergunningen voor 2019 (en verder). De accountmanager evenementen kan hierover niet zelfstandig beslissen. (Zie ook vastgestelde nota Lokatieprofielen maart 2018, pagina 5.)*
6. Kwantificeer in vergunningen. Op voorwaarden als 'zo min mogelijk parkeeroverlast' is niet te handhaven.
7. Verdeel evenementen niet alleen in grootte en muziek, maar ook in thema's/genres en mate van de breed omschreven overlast. Verdeel op die manier t.b.v. betere balans.
8. Spreid evenementen beter over het jaar.
9. Maak naast een locatieprofiel ook een inhoudelijk profiel.
10. Positieve argumenten voor toekenning van een vergunning (nader kwantificeren):
    - Spannende en vernieuwende culturele activiteiten. Meer betekenis geven aan Cultuurpark: evenement beoordelen op culturele waarde.
    - Divers publiek qua leeftijd, sekse, culturele achtergrond, inkomen etc.
    - Buurtfunctie
    - Ecologisch verantwoord
    - Hanteert principe van Burning Man
    - Goed voorstel voor opbouw/afbouw (kort in tijdsduur) en parkeer/verkeersregulatie.
    - Beperkt zwaar verkeer door het park
    - Goede communicatie met de buurt
    - Goed crowdmanagement
    - Goed voor Amsterdam, het stadsdeel, de buurt qua economie of werkgelegenheid
    - Het levert geld op voor exploitatie en onderhoud van het park
    - Gratis toegankelijke evenementen
11. Argumenten tegen toekennen van een vergunning (kwantificeren)
    - Meer van hetzelfde qua programmering.
    - Eenzijdige bezoekersgroep waar al veel voor gebeurt in het park. (Feestpark hipsters).
    - De buurt heeft er weinig of niets aan/ heeft geen of dure toegang/ ervaart alleen de overlast.
    - Kans op schade aan het park, de grasmat, mate van te verwachten overlast door afval, geluid, diesel, rook, wildplassen, drukte, omhekkingen, dronken bezoekers in het park en de buurt etc.
    - Mate van parkeer- en verkeershinder, vrachtverkeer bij op- en afbouw.
    - Groot aantal opbouw- en afbouwdagen.
    - Risico op meer bezoekers dan verwacht/gezegd/ geen goede plannen voor crowdmanagement.
    - Slechte communicatie door organisatie in het verleden.
    - Ontoegankelijkheid door prijs
    - Ontoegankelijk voor mensen met een beperking
    - Meerwaarde voor Amsterdam, stadsdeel, economie, buurt is onduidelijk.
    - Het levert geen geld op voor exploitatie en onderhoud van het park.
    - Het beperkt het genieten van (de rest) van het park door lelijke omheiningen.

12. Evenementen zijn goed toegankelijk voor mensen met een lichamelijke beperking.
13. Evenementen die de maximale grootte (dreigen te) overschrijden controleerbaar in omvang verkleinen (b.v. door polsbandjes voor maximaal aantal bezoekers) en anders naar een andere locatie verwijzen/geen vergunning meer verlenen.
14. *Tenten in de openbare ruimte moeten worden vermeld in de vergunningsaanvraag met een tekening. Er moet een goede motivatie zijn voor goedkeuring van tenten.*
15. *Binnenevenementen met tenten in de openbare ruimte worden ook in de categorie buitenevenementen opgenomen.*
16. Tel evenementen die onder één vlag opereren als een apart evenement ten behoeve van de overzichtelijkheid en beheersbaarheid of schaal het evenement hoger in.
17. *Evenementen mogen niet geregeld worden middels een objectvergunning (denk aan grote geluidsschermen, een bus met een dj erin e.d.)*
18. *Als het aantal evenementen in een jaar overschreden wordt, dan kunnen er minder evenementen plaatsvinden in het jaar daarop.*
19. *Het is belangrijk dat er in de Haven-Stad voldoende groen (eigen park(en)) wordt aangelegd om de druk op het Westerpark niet te vergroten.*
22. *Vergunningen mogen niet verleend worden in strijd met bestemmingsplan, b.v. water, recreatie.*
23. *Niet houden aan vergunning is volgend jaar geen vergunning meer.*

B. Overlast door afval, geluid, omhekkingen, schade, stank etc.

24. Breng de 'Burning Man-visie beter onder de aandacht van organisatoren en bezoekers (d.w.z. laat een plek achter zoals je hem aantrof).
25. *Vuilnisplan Cordaan (?)*
26. Laat bij commerciële binnenevenementen de logistieke afhandelingen voor bezoekers inpandig regelen (lockers, tickets, toiletten, rokersruimte, etc.), anders worden de tenten onder buitenevenementen geschaard.
27. Beperk het aantal dagen geluidoverlast. Nu is het vaak van donderdag tot en met zondag. Houd ook rekening met spreiding van evenementen bij nabijgelegen locaties (Thuishaven en Stadspodium).
28. Geen omhekkingen (tenzij…), omdat het de beleving van (de rest van) de openbare ruimte ernstig beperkt.
29. Betere handhaving van de regels en organisatoren zijn financieel verantwoordelijk voor schade, afval etc. Mogelijk daarnaast een preventieve boete instellen.
30. Evenementen die (veel) muziek gebruiken dienen ook onder muziekevenementen geschaard te worden. Denk aan kermis of zeven podia van de Rollende Keukens. Dit moet worden gewijzigd in locatieprofiel. Belang hiervan is groot omdat geluidsoverlast hoog scoort op de irritatielijst bewoners.
31. Ook de binnenevenementen kunnen zorgen voor geluidoverlast. Houd hier rekening mee bij het toekennen van muziekevenementen.
32. *Plastic tegengaan; er zijn nog steeds te veel bekers, bestek, bordjes.*
33. Vuil meteen laten opruimen door prikploeg (betaald). En straten in omgeving. Dit opnemen in de vergunning.
34. De vijver niet droogleggen bij evenementen i.v.m. schade/ecologie. Bovendien heeft de vijver de bestemming Water.

C. Handhaving en beheer park

35. Stel een parkwachter of parkregisseur aan met bevoegdheden van een wijkagent die aanspreekbaar en belbaar is.
36. Maak een goedwerkend telefonisch/digitaal meldpunt voor overlast verkeer/afval etc. en geef hier effectief bekendheid aan en zorg voor lik-op stuk-beleid en terugkoppeling bij klachten.

37. Optreden naar organisator als regels in de vergunning overtreden worden.
38. Ga handhaven, spreek bezoekers aan.
39. Maak additioneel gebruik van luchtfoto's via drones om bewegingsstromen vast te stellen en knelpunten te detecteren.
40. *Wees duidelijk over bezoekersaantallen. Trok het bevrijdingsfestival b.v. 8000 mensen zoals vergund of waren het er 30.000?*
41. *Schaal evenementen die uit hun categorie zijn gegroeid volgend jaar hoger in.*
42. Een maximum aantal bezoekers instellen voor evenementen in het park.
43. Crowdcontrol, verkeer- en parkeerregelaars en beveiligers van goede kwaliteit - ook bij grote binnenevenementen
44. *Noodplan verrijken: Als er (te) veel bezoekers zijn entrees verspreiden.*
45. "Campingbeleid' hanteren in het park, dat is te handhaven. Stadsdeel zoekt uit hoe je dan toch scooters kunt weren.

D. Duurzaamheid en ecologie

44. Geen aggregaten meer. Alleen vaste groene stroom in 2019. (Dit zou in 2016 al gerealiseerd zijn.)
45. Waar mogelijk meer (overladen op) elektrisch vervoer (voor leveranciers). De WGF BV en evenementenorganisaties kunnen bijvoorbeeld een lijst groene elektrische leveranciers hanteren.
46. Meerjarenplan/-visie maken voor volledig elektrisch vervoer leveranciers.
47. *Voor post/kleine pakketten geen vervoer meer over het terrein. Afgeven bij portier.*
48. Bewust goede buur: elk festival laat bezoekers 1 euro betalen t.b.v. ecologische kwaliteit.
49. Geen dieselheftrucks meer.
50. *Open vuren met fijnstof/rook tegengaan.*
51. Verdieping analyse ecologische waarde van Groot Westerpark.
52. Ecologische QuickScan uitvoeren (zoals reeds vermeld staat in het locatieprofiel).
53. Bescherming boomkronen (zoals reeds vermeld staat in het locatieprofiel).

E. Participatie en communicatie

54. Wat wil de buurt? Stel de buurtenquête samen op met Programmaraad.
55. Vergunningen direct bij bekendmaking online publiceren zodat zienswijze/bezwaar mogelijk is en men het gevoel heeft serieus te worden genomen.
56. Het gedogen van schemerzones bij vergunningen ondermijnt het vertrouwen in de toekenningen ervan.
57. Programmaraad krijgt overzicht van de klachten van bewoners (meldingen bij de accountmanager evenementen en de MORA-meldingen).
58. *Onafhankelijke klachtenbemiddeling (de accountmanager evenementen handelt niet de klachten af, aangezien hij zelf het beleid uitvoert).*
59. Kwaliteitsverbetering onlinecommunicatie over welk evenement is waar, aard en omvang van buitenevenementen en waar men moet zijn om klachten in te dienen bij overlast en te horen wat er direct, realtime aan gedaan wordt.
60. *Bewonersbrieven beter en tijdig bezorgen (min. 2 weken voor aanvang) en naar een groter verspreidingsgebied in Westerpark.*
61. *Maak een jaarplanning voor bewonersoverleggen zoals vierseizoenenoverleg en kondig deze minimaal 1 maand van tevoren aan via website, social media, twitter, facebook, en bewonersgroepen als Westerparkbewoners, Spaarndammerburen en Boloburen.*
62. *Programmaraad krijgt inzicht in opbrengsten en kosten per evenement.*
63. Historie ophalen van het Westerpark om hiermee te laten zien wat voor waarde en geschiedenis het park heeft en welke afspraken er in het verleden zijn gemaakt met deelraden.
64. *Parkreglement zoals in Vondelpark*

F. Verkeer en parkeren

65. Meer elektrisch vervoer (zie ook 45).
66. Geen fietsenstallingen in het oude park.
67. Verhoog de kwaliteit van parkeer- en verkeersregelaars in en om het park bij buitenevenementen en ook bij grote binnenevenementen. Zorg voor betere verkeersveiligheid in het park. Er zijn nu regelmatig zeer gevaarlijke situaties voor spelende kinderen, wandelaars, fietsers, mensen met een beperking.
68. Illegaal rijden/parkeren in het park tegengaan door lik op stukbeleid.
69. *60 euro parkeergeld voor mensen die blijven hangen.*
70. *Vaste huurders geen ontheffing/vergunning parkeren in het park.*
71. P-sticker voor omwonenden omdat de buurt vol staat met busjes e.d. bij een evenement.
72. Regel venstertijden verkeer (zorg voor een autoluw park).
73. Geen beroepsverkeer in het weekend (in overleg met horeca).
74. *Denk aan overlappende leveranciers: bezorging zelfde dag/dagen.*
75. Zorg voor slimmere logistiek. Geen verkeer door het hele park. Kortere opbouw- en afbreektijden.
76. Taxi- en sluipverkeer tegengaan Overbrakerpad: plaats paaltjes bovenaan het Overbrakerpad t.h.v. St Barbara. Plaats verkeersborden bij het begin van het Overbrakerpad. In Google Maps is het Overbrakerpad (en ook andere delen van het Westerpark) aangegeven als een route voor auto's: pas dit aan in / i.s.m. Google Maps. Houd de paaltjes bij kinderboerderij altijd omhoog.
77. *Zwaar verkeer zoveel mogelijk vermijden. Rijplaten op het manifestatieterrein beschadigen het gras voor geruime tijd, het plein bij espressofabriek en voor Pacific Park veranderen in parkeerterreinen. Het grasveld wordt voor een evenement van 2 dagen door op- en afbouw tot 10 dagen aan openbare ruimte onttrokken.*
78. Vrachtwagen laden/lossen en dan weg laten gaan. Nu blijven de vrachtauto's onnodig lang staan. *Geef een parkeerkaart voor de benodigde laad- en lostijd (1-2 uur). Hierna gaat een (flink) parkeertarief in.*
79. Chauffeurs actief wijzen op feit dat ze een stadspark betreden en niet een gemiddeld evenemententerrein. Dit kan door hen A6-plattegrondjes te geven waarbij duidelijk kinderopvang, zwemvijver, speeltuin, horeca etc. te zien zijn.
80. Duidelijk zichtbare ontheffing achter autoraam met de naam van het evenement, waarvoor de vrachtwagen komt.
81. Zwaar verkeer moet worden begeleid. Dat gebeurt nu lang niet altijd waardoor hele gevaarlijke situaties ontstaan voor bijvoorbeeld spelende kinderen op het terrein voor Pacific Park. Hierop strenger handhaven.
82. *Zwaar/lang vervoer heeft meer draairuimte nodig op Haarlemmerweg.*
83. *De organisator van het evenement is ook verantwoordelijk voor een rustige afvloeiing van het publiek later in de nacht als er after- party's zijn.*
84. Scooters serieus weren (video en boete zoals onderdoorgangen Centraal Station en Rijksmuseum) en handhaven. Politie zegt nu machteloos te zijn. Registratiepalen zijn ook mogelijk.
85. Los het taxiprobleem op. Doe iets aan de taxilussen. Parkeren van taxi's. Toeteren van taxi's s nachts.
86. *Geen shuttleverkeer in het park toestaan of enkel voor mensen met een beperking.*
87. Onafhankelijke portier (in dienst van stadsdeel).
88. Meer GVB- en evenementenbussen bij evenementen. Nu zitten reguliere bussen overvol.
89. Evenementenorganisaties vragen/dwingen om eigen busvervoer te regelen voor hun bezoekers.
90. Stoplicht Basculebrug voor de brug plaatsen (t.h.v. Bakkerswinkel) in plaats van op de Haarlemmerweg.
91. Nooit meer een bord bij kinderplekken met 'Pas op: evenement'. Veranderen in: Pas op: hier spelen kinderen!

92. De WGF BV attendeert bezoekers op parkeerfaciliteiten bij ParkBee, P+R Bos & Lommer/P+R Sloterdijk.
93. Station in toekomst?

G. Social return

94. Bied buurttalenten gratis ruimte. Westergasfabriek is (in overleg) akkoord.
95. Betere begeleiding bij aanvraag van kleinschalige buurtevenementen door een sociale huurprijs en door expertise en faciliteiten beschikbaar stellen door stadsdeel en Westergasfabriek BV. Bijvoorbeeld met een servicepakket. Denk aan organisatie bij het buurtevenement. Pakketje stroom en afval voor kleine ondernemer/bewoner. Coproductie tussen stadsdeel en Westergasfabriek.
96. Organisatoren vraag stellen/eis stellen 'wat doe je terug voor de buurt?' Social return verplicht stellen in de vergunning
97. Evenementenfonds voor de buurt: percentage van de winst naar de buurt of naar het park. Nadere uitwerking door de Programmaraad.
98. Alle buurtbewoners krijgen een strippenkaart/parkpas voor gratis toegang tot een aantal evenementen. Programmaraad kan dit verder specificeren (postcodegebied, vorm, goede verspreiding.)
99. Jaarlijks buurtfestival organiseren. Westergasfabriek BV wil ondersteunen en stadsdeel kan buurtbudget beschikbaar stellen.
100. WGF BV organiseert jaarlijks een buurtbrunch aan lange tafels in de Pazzanistraat.
101. Maandelijks evenement organiseren voor de kleine beurs. Denk aan 'heel Mokum kookt' om buurtcement te vergroten. Dit kan met buurtbudget.
102. Evenementenorganisaties verzorgen een maand voor het evenement een culturele activiteit in omliggende buurten zodat de buurt betrokken wordt. Bv. workshop op school.
103. Werkgelegenheid buurt stimuleren door bepaalde functies open te stellen voor werkeloze buurtbewoners? Bv. portiersfunctie.