Gemeente Amsterdam

Inspraak Algemene Bepalingen

Kabinet; ***concept 22 juni 2015***

Aan Bestuurlijk Team Vernieuwing Erfpachtstelsel: Wethouder Van der Burg (Grondzaken), wethouder Ivens (Bouwen en Wonen), wethouder Kock (Financiën)

Van Projectteam VES (Werkgroep Inspraak)

Gevraagde beslissing

1. Kennis te nemen van de minimale eisen voor de inspraakprocedure
2. In te stemmen met het voorstel voor de vormgeving van de inspraak voor de AB's
3. In te stemmen met de planning van het inspraaktraject

Korte toelichting/samenvatting

De Vernieuwing van het Erfpachtstelsel kent twee inspraakrondes: voor de Algemene Bepalingen (AB's) en voor de overstapregeling. In deze notitie vindt u een uitwerking van de inspraak voor de AB's, met een tijdschema.
In de eerste inspraakronde worden de Algemene Bepalingen en de afkoopinstrumenten voor inspraak voorgelegd.

Ad. 1 Eisen waaraan de inspraak minimaal moet voldoen

De minimale eisen zijn gebaseerd op de "Inspraakverordening 2003", geldig sinds 1-2-2006.

- Het begrip 'inspraakgerechtigd' moet zo ruim mogelijk genomen worden. Tot inspraak gerechtigd zijn ingezetenen en natuurlijke of rechtspersonen die belanghebbende zijn. Bij een organisatie is bepalend of de rechtspersoon krachtens zijn statutaire doelstelling en blijkens zijn feitelijke werkzaamheden een rechtstreeks bij het besluit betrokken algemeen of collectief belang in het bijzonder behartigt.
- De gemeente moet altijd de mogelijkheid van mondelinge inspraak bieden. Wie dat schriftelijk wil doen, wordt niets in de weg gelegd.
- Bekendmaking vindt (minimaal) op twee manieren plaats: voorafgaand aan de ter inzagelegging wordt in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huis-bladen kennis gegeven van het onderwerp. Bovendien dient dit bekend te worden gemaakt op de website www.amsterdam.nl.
- In deze bekendmaking wordt in ieder geval duidelijk gemaakt gedurende welke termijn inspraak wordt verleend, waar en wanneer voor de inspraak bijeenkomst(en) worden gehouden en of in die bijeenkomst(en) de mogelijkheid van gedachtewisseling wordt geboden. Er kan sprake zijn van één bijeenkomst, maar ook van meerdere, bijvoorbeeld per stadsdeelgebied.
- Tegelijk met de bekendmaking moeten de relevante stukken en gegevens, naast publicatie op de gemeentelijke website, ter inzage worden gelegd. Dit kan bij alle Stadsloketten.

- De inspraaktermijn bedraagt 6 weken. De inspraakbijeenkomst(en) moeten plaatsvinden tussen de 2 en 4 weken na de bekendmaking.
- In de verordening staat dat van de inspraakbijeenkomst(en) binnen 3 weken een verslag wordt gemaakt dat wordt toegezonden aan degenen die op de bijeenkomst aanwezig waren. Daarbij wordt ook het beleidsvoornemen meegestuurd, indien de inspraak heeft geleid tot wijzigingen van de AB's (eerste inspraakronde) of de overstapregeling (tweede inspraakronde) die van meer dan ondergeschikte betekenis zijn. Na verwerking daarvan worden deze aan het college voorgelegd en vervolgens aan de raad.
- Als het aantal deelnemers aan de bijeenkomst(en) groter is dan 50 kan van toezending van deze stukken aan diegenen die op de bijeenkomst(en) aanwezig waren worden afgezien; wel moet worden bekendgemaakt waar het verslag en het beleidsvoornemen, indien de inspraak heeft geleid tot wijzigingen in dit voornemen die van meer dan ondergeschikte betekenis zijn, kunnen worden ingezien. Bovendien moeten de stukken worden gepubliceerd op de website van de gemeente.
- Het verslag (de verslagen) worden aan het college ter vaststelling voorgelegd. Of er n.a.v. de inspraak sprake is van wijzigingen 'van meer dan ondergeschikte betekenis', is aan het college om te bepalen. Het verslag gaat ook naar raadscommissie en raad.
  Het verslag van de inspraakbijeenkomst wordt verwerkt in de nota van beantwoording waarin de weergave van de zienswijzen is opgenomen alsook de reactie daarop. Deze nota wordt na goedkeuring door het college gepubliceerd conform de hierboven gestelde voorwaarden. Deze publicatie is dan later dan 3 weken na de inspraakbijeenkomst; art. 6c van de Inspraakverordening biedt de mogelijkheid hiervoor.

Ad. 2 Voorstel vormgeven inspraak

Inleiding
De Algemene Bepalingen van het erfpachtstelsel zijn in communicatief opzicht niet direct toegankelijk voor een groot publiek. Tegelijkertijd zijn ze wel relevant voor 110.000 individuele erfpachters omdat bij een overstap naar het nieuwe stelsel die algemene bepalingen van kracht worden.
Voorgesteld wordt om de inspraak over de Algemene Bepalingen zorgvuldig maar bescheiden vorm te geven, met een persoonlijke insteek vanwege de complexe materie. De inschatting is, dat de inspraak niet zal leiden tot massale reacties of behoefte aan informatie.
Een evaluatie van deze inspraak zal t.z.t. meegenomen worden voor de voorbereidingen van de inspraak over de overstapregeling. Voor die fase wordt meer belangstelling verwacht en die zal dus ook een ander karakter krijgen.

Informatieavonden
Er komen informatiebijeenkomsten in de stadsdelen, gevolgd door één centrale inspraakbijeenkomst.
Vanwege de complexiteit van de materie worden informatie- en inspraakbijeenkomsten van elkaar gescheiden. Belanghebbenden kunnen zich informeren tijdens informatiebijeenkomsten. De verwachting is dat de behoefte aan informatie groter zal zijn dan de behoefte om in te spreken. Omdat erfpacht voor de hele stad wordt ingevoerd, zal in elk stadsdeel een informatieavond worden gehouden. Van tevoren wordt met een collega van het stadsdeel nagegaan, of er in het betreffende stadsdeel nog zaken spelen m.b.t. erfpacht die aandacht behoeven in het licht van het nieuwe stelsel.

De informatieavonden hebben de vorm van een markt. Er zijn informatiepanelen en leden van team VES staan aan tafels waar mensen met hen in gesprek kunnen en om uitleg kunnen vragen. Afhankelijk van de verwachte belangstelling voor de avonden, kan het programma eventueel worden aangepast door bijvoorbeeld een kort plenair deel toe te voegen of extra collega's in te zetten.

Met deze opzet wordt gekozen voor een persoonlijke benadering waardoor het mogelijk is per belanghebbende te differentiëren in interesse- en kennisniveau. Tijdens de informatiebijeenkomsten vinden gesprekken plaats en worden vragen gesteld. Die gesprekken zijn echter geen inspraak, maar zijn bedoeld om belanghebbenden de gelegenheid te geven zich naar behoefte te informeren.

Er wordt vooraf en tijdens de avonden duidelijk gecommuniceerd, dat de informatieavonden geen inspraak zijn.
Tijdens de informatiebijeenkomsten worden mensen zoveel mogelijk geattendeerd op de schriftelijke/digitale inspraakmogelijkheden. Er zijn inspraakformulieren die kunnen worden meegenomen.

Digitale inspraak
Ook is er de mogelijkheid voor digitale inspraak. Er wordt aan www.amsterdam.nl/erfpacht een pagina toegevoegd waar het mogelijk is om digitaal in te spreken, vergelijkbaar met de digitale inspraak zoals die is georganiseerd voor het Alternatief Personenvervoer 2016.

Inspraakbijeenkomst
Na de informatiebijeenkomsten volgt één centrale bijeenkomst voor de inspraak.
Tijdens deze avond wordt plenair een terugkoppeling gegeven van de informatieavonden en de vragen die zijn gesteld. Daarna kunnen mensen ter plekke digitaal of schriftelijk de inspraakformulieren invullen. Ook is er de mogelijkheid om dit te doen met hulp van een medewerker van team VES die de inspraakreactie noteert.

Ad. 3 Planning

Zodra het standpunt over het advies in de raadscommissie is behandeld, kunnen de AB's worden vrijgegeven voor inspraak. De planning ziet er dan als volgt uit[1]:

2015		
26 aug	Bespreking en goedkeuring AB's in BT	
2 sept.	Raadscommissie standpuntbepaling	
15 sept.	Besluit B&W tot	Vrijgave AB's voor inspraak
15 sept	Stadsdelen voorzien van stukken + publicatie op www.amsterdam.nl en intranet	
16 sept	Publicatie in krant	
16 sept- 28 okt.	Informatieavonden Inspraakavond	

[1] Dit is de snelst denkbare planning. Onder voorbehoud. Vóór aanlevering aan BT nog aanpassen/aanvullen..

28 okt.- 25 nov.	Verwerking reacties
2 dec.	Behandeling in BT
15 dec.	Besluit B&W + verzenden en publiceren nota van beantwoording

2016[2]

13 jan.	Behandeling in raadscommissie
12 feb.	Behandeling door gemeenteraad

[2] Vergaderdata commissie en raad in 2016 zijn nog niet bekend; data onder voorbehoud.