Gemeente Amsterdam

Spoedvoordracht voor de College vergadering van 09 juni 2026

Portefeuille: Opvang (MO/BW, Ongedocumenteerden en Vluchtelingen)

Agendapunt: F3

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met het verstrekken van een incidentele subsidie aan HVO Querido voor de Opvang Mensenhandel Multiproblematiek (OMM) in 2026

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. Het college besluit tot het verstrekken van een incidentele subsidie van 1.371.434 euro aan HVO Querido voor de opvang van slachtoffers van mensenhandel met multiproblematiek met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2026, waarvan de formele toekenning van de Specifieke Uitkering (SPUK) Huiselijk Geweld en Kindermishandeling van het ministerie van VWS nog moet plaatsvinden;
2. Indien er een indexatie wordt toegekend vanuit het ministerie van VWS, wordt dit toegevoegd aan het vastgestelde subsidiebedrag;
3. Het college stemt in met het verlenen van een mandaat aan de directeur Jeugd, Zorg en Diversiteit voor het uitvoeren en verder vormgeven van de subsidieverlening aan HVO Querido.

Reden spoed

Op basis van een toezegging van het ministerie van VWS dat er via een Specifieke Uitkering (SPUK) voldoende middelen beschikbaar worden gemaakt voor Amsterdam, is HVO Querido per 1 januari 2026 gestart met het aanbod van bedden voor slachtoffers van mensenhandel met multiproblematiek. De SPUK wordt aangevraagd door de gemeente, welke vervolgens, na een positief collegebesluit, een subsidie kan toekennen aan HVO Querido. De mogelijkheid om de SPUK-aanvraag in te dienen opende echter pas in mei 2026. HVO Querido organiseert deze bedden daarmee vooralsnog vanuit de eigen organisatiereserves. Met een spoedvoordracht probeert de gemeente mogelijk te maken dat de subsidie aan HVO voor het zomerreces kan worden beschikt.

Kernboodschap

Om slachtoffers van mensenhandel te ondersteunen, biedt Amsterdam sinds 2019 de Opvang voor Slachtoffers van Mensenhandel met Multiproblematiek (OMM). Deze opvang heeft in 2026 17 plekken (een toename van drie bedden ten opzichte van 2025). De opvang helpt cliënten om weer zo zelfstandig mogelijk te leven of door te stromen naar langdurige zorg. Omdat de hulp zeer specialistisch is, organiseert Amsterdam dit als centrumgemeente namens meerdere regios. Het ministerie van VWS stelt hiervoor geld beschikbaar via een specifieke uitkering (SPUK). Voor 2026 verstrekt het college, met dekking van deze SPUK-uitkering, incidenteel een subsidie aan HVO Querido om deze opvangplekken te organiseren.

Bestuurlijke achtergrond

Om slachtoffers van mensenhandel te ondersteunen, biedt Amsterdam sinds 2019 de Opvang voor Slachtoffers van Mensenhandel met Multiproblematiek (OMM). Deze opvang heeft in 2026 17 plekken (een toename van drie bedden ten opzichte van 2025). De opvang helpt cliënten om weer zo zelfstandig mogelijk te leven of door te stromen naar langdurige zorg. Omdat de hulp zeer specialistisch is, organiseert Amsterdam dit als centrumgemeente namens meerdere regios. Het

ministerie van VWS stelt hiervoor geld beschikbaar via een specifieke uitkering (SPUK). Voor 2026 verstrekt het college, met dekking van deze SPUK-uitkering, incidenteel een subsidie aan HVO Querido om deze opvangplekken te organiseren.

Bestuurlijke prioriteit

nvt

Wettelijke grondslag

Gemeentewet, artikel 160, lid 1a: het dagelijks bestuur van de gemeente te voeren, voor zover over niet bij of krachtens de wet de raad of de burgemeester hiermee is belast.

Algemene Wet Bestuursrecht, artikel 4:23 lid 3 onder a; Het eerste lid is niet van toepassing in afwachting van de totstandkoming van een wettelijk voorschrift gedurende ten hoogste een jaar.

Algemene wet bestuursrecht, Artikel 10:3, eerste lid: een bestuursorgaan kan mandaat verlenen, tenzij bij wettelijk voorschrift anders is bepaald of de aard van de bevoegdheid zich tegen de mandaatverlening verzet

Onderbouwing besluit

Ad 1: Het college besluit tot het verstrekken van een incidentele subsidie van 1.371.434 euro aan HVO Querido voor de opvang van slachtoffers van mensenhandel met multiproblematiek met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2026, waarvan de formele toekenning van de Speciifieke Uitkering (SPUK) Huiselijk Geweld en Kindermishandeling van het ministerie van VWS nog moet plaatsvinden.

Mensenhandel is een ernstig probleem in onze samenleving. Het tast de lichamelijke integriteit, persoonlijke vrijheid en menselijke waardigheid van slachtoffers aan. Slachtoffers bevinden zich vaak in een afhankelijke of kwetsbare positie. Hun rechten worden op grove wijze geschonden.

Er zijn vier vormen van mensenhandel:

- Seksuele uitbuiting
- Criminele uitbuiting
- Arbeidsuitbuiting
- Gedwongen orgaandonatie (komt bijna niet voor)

Opvang voor slachtoffers van mensenhandel

Sinds 2019 biedt Amsterdam opvang aan slachtoffers van mensenhandel met multiproblematiek (OMM). Voor deze vorm van opvang heeft HVO Querido vanaf januari 2026 16 plekken en vanaf 1 juli 2026 17 plekken beschikbaar. Het doel is om cliënten te helpen een zo zelfstandig mogelijk leven op te bouwen of door te stromen naar langdurige zorg.

Landelijke aanpak en rol van Amsterdam

De opvang van slachtoffers van mensenhandel met multiproblematiek vraagt om specialistische kennis. Daarom heeft het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) een Specifieke Uitkering (SPUK) beschikbaar gesteld om deze opvang landelijk te organiseren. Amsterdam is één van de gemeenten die deze opvang coördineert.

De benodigde expertise en hulp overstijgen het lokale en regionale niveau. Daarom hebben gemeenten en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) besloten om deze opvang bovenregionaal te organiseren. Dit voorkomt versnippering van middelen en zorgt voor passende hulp aan een kleine, specifieke doelgroep.

Subsidie voor 2026

In afwachting van een landelijke regeling die naar verwachting in 2027 opstart, besluit het college om een incidentele subsidie te verlenen aan HVO Querido. Deze kosten worden volledig gedekt met de Specifieke Uitkering (SPUK) Huiselijk Geweld en Kindermishandeling (HGKM). Het ministerie van VWS heeft hiervoor een bedrag van 1.371.434 euro toegekend. Dit bedrag valt binnen het door het ministerie van VWS beschikbaar gestelde bedrag voor Amsterdam en het ministerie heeft dit bedrag per email reeds goedgekeurd.

De formele beschikking vanuit het rijk moet nog plaatsvinden. De subsidie is op 28 mei 2026 aangevraagd. Het beschikbare bedrag dat kan worden aangevraagd is 1.437.125,69. Dit bedrag is gestoeld op 17 OMM-plekken (in 2026 is één van de bedden halverwege het jaar gerealiseerd, waardoor een iets lager bedrag is aangevraagd). De subsidie is specifiek bedoeld voor de uitvoering van de activiteiten in 2026. Zodra de SPUK formeel is toegekend, zal het college de subsidieaanvraag van HVO Querido positief beschikken.

HVO Querido is per 1 januari gestart met de werkzaamheden.

Juridisch aandachtspunt

HVO Querido ontvangt dit jaar voor de zesde keer subsidie voor deze activiteit. Dit kan juridisch gezien worden als een structurele subsidie. Er bestaat een risico dat de organisatie hierop een beroep doet als er vanuit het ministerie van VWS geen middelen meer beschikbaar zijn. Om dit risico te beperken, is het belangrijk om minimaal zes maanden van tevoren aan te geven dat de subsidie stopt. Dit is in lijn met de regels voor behoorlijk bestuur. Dit bericht is formeel gedeeld met de betrokken organisatie en wordt ook nadrukkelijk in de subsidiebeschikking opgenomen.

Ad 2: Indien er een indexatie wordt toegekend vanuit het ministerie van VWS, wordt dit toegevoegd aan het vastgestelde subsidiebedrag.

Het ministerie van VWS past op Speciale Uitkeringen jaarlijks een indexering toe. De gemeente ontvangt hierover in oktober gewoonlijk bericht. Het college stemt er mee in dat deze indexering ten goede komt van de uitvoerende partner en dat deze wordt toegevoegd aan de verleende subsidie.

Ad 3: Het college stemt in met het verlenen van een mandaat aan de directeur Jeugd, Zorg en Diversiteit voor het uitvoeren en verder vormgeven van de subsidieverlening aan HVO Querido.

Het college stemt in met een mandaat voor de directeur Jeugd, Zorg en Diversiteit om de voorgestelde subsidie van 1.371.434 euro te verlenen aan HVO Querido voor het jaar 2026.

Duurzaamheid

Deze voordracht heeft geen gevolgen voor de duurzaamheidsagenda van de gemeente Amsterdam.

Duurzaamheid

Deze voordracht heeft geen gevolgen voor de duurzaamheidsagenda van de gemeente Amsterdam.

Participatie

Financiële onderbouwing

Financiële consequenties van de beslispunten

BATEN						
	Product	**I/S**	**Jaar T**	**Jaar T + 1**	**Jaar T + 2**	**Jaar T + 3**
Specifieke Uitkering (SPUK) Huiselijk Geweld en Kindermishandeling (HGKM)		I	€1371434	€0	€0	€0
Totaal			**€1371434**	**€0**	**€0**	**€0**

I=Incidenteel
S=Structureel

LASTEN						
	Product	**I/S**	**Jaar T**	**Jaar T + 1**	**Jaar T + 2**	**Jaar T + 3**
6.3 Individuele voorzieningen		I	€1371434	€0	€0	€0
Totaal			**€1371434**	**€0**	**€0**	**€0**

I=Incidenteel
S=Structureel

Consequenties gedekt? Ja
Overige toelichting
De financiële middelen via SPUK HGKM zijn specifiek geoormerkt om in te zetten voor de uitvoering van de activiteiten voor deze specialistische functie voor 2026. De aanvraag is nog niet formeel toegekend vanuit het rijk maar zijn wel bevestigd via een email. De activiteiten zijn al gestart. Indien de middelen niet of gedeeltelijk worden toegekend, zal de subsidiebeschikking voor de aanbieder worden aangepast aan het beschikbare gestelde bedrag. Zodra de middelen vanuit de SPUK worden toegekend, zullen deze in de begroting worden opgenomen.

Conclusie
De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd in de begroting (100% dekking).

Communicatie

Binnen de gemeente — Opnemen in de te publiceren besluitenlijst.

Buiten de gemeente — Opnemen in de te publiceren besluitenlijst.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2026-033537	College van B&W Spoedvoordracht (pdf)
AD2026-033543	Concept Subsidieaanvraag SPUK huiselijk geweld en kindermishandeling 2026.pdf (pdf)
AD2026-033549	Advies (pdf)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten