Adviesaanvraag college aan dagelijks bestuur

Invullen door directie:

Onderwerp adviesaanvraag:	Ontwerp-Verordening lokaal eigendom bij grootschalige elektriciteitsopwek
Portefeuille:	Duurzaamheid
Directie:	Uitvoeringsorganisatie Infrastructuur & Energie (UI&E)
Datum behandeling college B&W	10 februari 2026
Datum adviesaanvraag:	27 februari 2026
Deadline ontvangst advies:	27 mei 2026
Advies mailen naar:	l.colenbrander@amsterdam.nl
Meegestuurde stukken:	Ontwerp-verordening lokaal eigendom, wijzigingen tabel, participatieverslag
Heeft er consultatie vooraf plaatsgevonden?	In het PHO van 15 december is het participatieplan om te komen tot de ontwerp-verordening meegestuurd ter kennisname. Hierop hebben we geen bestuurlijke reacties ontvangen. In december 2025 is inhoudelijke input van duurzaamheidscoördinatoren en participatieadviseurs van de stadsdelen en stadsgebied Weesp gevraagd en waar kon en waar nodig verwerkt over het participatieverslag concept-ontwerp-verordening. In de zomer 2025 over het participatieplan.

Invullen door stadsdeel:

Stadsdeel:	Nieuw-West
Procesbegeleider:	Antoon Groot / Emilie Bevers
Datum weekstart/staf:	31 maart 2026
Datum stadsdeelcommissie:	14 april 2026 (oordeelsvormend), 12 mei 2026 (besluitvormend)
Datum dagelijks bestuur:	7 april 2026 (conceptadvies), 19 mei 2026 (finaal advies)
Registratienr. (optioneel):	...

Over gevraagde adviezen: Conform de Verordening stadsdelen en stadsgebied Amsterdam 2022:

- (art. 12, lid 1) betrekt college en BM het DB bij voorbereiding van stedelijke kaders als deze kaders betrekking hebben op taken en bevoegdheden van DB of DB een rol krijgt in uitvoering van die kaders, of
- (art. 12, lid 2) als college of BM voornemens is over stedelijke kaders besluit te nemen of voornemens is ander besluit te nemen waarbij belangen van een of meer stadsdelen zijn betrokken, in ieder geval bij vaststellen van bestemmingsplannen, wint college of BM bij DB advies in.

DB legt deze adviezen voor aan SDC (art. 19).
Bij besluitvorming maakt DB inzichtelijk wat advies van SDC is en hoe eventuele voorstellen of moties als bedoeld in art. 30, lid 3, zijn verwerkt. DB neemt advies van SDC over indien is vastgesteld met meerderheid van stemmen en past binnen stedelijke en budgettaire kaders. DB kan uitsluitend schriftelijk met zeer zwaarwegende redenen afwijken van advies of voorstel van SDC. (art. 19, lid 5) Als standpunten van stadsdeelcommissieleden bij uitbrengen van advies uiteenlopen, worden in advies standaard alle verschillende standpunten binnen commissie kenbaar gemaakt. (art. 30, lid 5)

Adviesvraag college: *"Kunt u zich vinden in de voorgestelde (wijzigingen in de) ontwerp-verordening naar aanleiding van de opgehaalde input vanuit het participatietraject, en welke aandachtspunten geeft u mee?"*

Aanleiding:
Burgemeester en wethouders van Amsterdam hebben op dinsdag 10 februari 2026 besloten het ontwerp van de 'Verordening lokaal eigendom bij grootschalige elektriciteitsopwek' ter inzage te leggen voor zienswijzen. In deze verordening staan de regels over lokaal mede-eigendom bij grootschalige elektriciteitsopwek met hernieuwbare bronnen. De producent van elektriciteit wordt verplicht om zich in te spannen om 50% lokaal mede-eigendom rond een groot zon,- of windproject te halen. De producent moet de gemeente laten zien wat daarvoor gedaan is. Het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam ziet dit als een manier om lokale bewoners en bedrijven meer te betrekken bij de energietransitie.

Aandachtspunten stadsdeel:
Mogelijk is de verordening minder (direct) van toepassing op jouw stadsdeel. Voor stadsdeel Centrum en stadsdeel West geldt bijvoorbeeld dat er minder snel sprake is van grootschalige elektriciteitsopwek door zon,- of windenergie. Wel kunnen inwoners en bedrijven in deze stadsdelen op een minder directe manier beïnvloed worden door de verordening. Bijvoorbeeld, in de verordening wordt er ook invulling gegeven aan welke partijen in de buurt van de installatie vallen onder de definitie 'nabije omgeving'. Deze, en andere definities zijn terug te lezen in de ontwerp-Verordening.

Daarnaast hebben er straatgesprekken plaatsgevonden in verschillende stadsdelen en in stadsgebied Weesp. Om de resultaten te bekijken voor uw eigen stadsdeel verwijzen we u door naar Bijlage 1. Participatie eindverslag Verordening lokaal eigendom bij grootschalige elektriciteitsopwek, en binnen dit document naar de tabel opgenomen in bijlage 4: opbrengsten uit de straatgesprekken.

Deze verordening gaat niet over het aanwijzen van (zoek)gebieden voor de opwek van elektriciteit door zon,- of windenergie. Daarvoor verwijzen wij naar de Omgevingsvisie Amsterdam 2050 en het Programma Windenergie Amsterdam 203o.

Links naar de ontwerp-verordening, de wijzigingen hierin en het participatieverslag (link 1 gemeenteblad, link 2 inspraak pagina gemeente Amsterdam):

- *Ontwerp-Verordening lokaal eigendom grootschalige elektriciteitsopwek gemeente Amsterdam ter inzage*
- *Inspraak ontwerp-Verordening lokaal eigendom grootschalige elektriciteitsopwek | Gemeente Amsterdam*

Conceptadvies DB

Het dagelijks bestuur formuleert hier – indien van toepassing – voor de stadsdeelcommissievergadering een conceptadvies

Het dagelijks bestuur van Nieuw-West dankt het college van B&W voor het ter advisering aangeboden ontwerp van de 'Verordening lokaal eigendom bij grootschalige elektriciteitsopwekking'. Het dagelijks bestuur vindt het heel belangrijk dat inwoners en ondernemers in Nieuw-West de mogelijkheid krijgen om (financieel) mee te profiteren van grootschalige energieopwekking die in en rond Nieuw-West gerealiseerd wordt. Veel van hen ervaren namelijk ook de eventuele overlast die grootschalige energieopwekking met zich meebrengt, met name die van grote windmolens.

De conceptverordening is één instrument om invulling te geven aan de veel bredere beleidsambitie van de gemeente, gekoppeld aan de energietransitie en het behalen van de klimaatdoelstellingen. Het dagelijks bestuur roept het college op om ook op de volgende drie aspecten te komen tot concretere ondersteuning, facilitering en/of uitwerking van instrumenten.

- Het dagelijks bestuur roept het college op om aandacht te hebben voor initiatieven die buiten deze verordening om hun energie grootschalig willen delen met omwonenden. PwC is bijvoorbeeld bereid om in gesprek te gaan over het mogelijk delen van de energie van hun 3000 zonnepanelen en batterij die zij over hebben, met omwonenden. Dit soort initiatieven moeten ook volop gefaciliteerd worden en zeker niet afgeschrikt worden door deze verordening.
- Het dagelijks bestuur roept het college op om, los van deze verordening, aandacht te houden voor mensen voor wie de energiekosten oplopen en energiearmoede dreigt, en voor bewoners die al te maken hebben met energiearmoede. Het dagelijks bestuur adviseert hiervoor ook te inventariseren welke grootschalige energieprojecten mogelijkheden bieden om energie voor deze groepen goedkoop of naar draagkracht beschikbaar te stellen, bijvoorbeeld via een Amsterdamse energiecorporatie of energiegemeenschap.
- Het dagelijks bestuur ziet binnen Nieuw-West mooie initiatieven ontstaan vanuit Community Wealth Building. Het dagelijks bestuur adviseert het college om te onderzoeken in hoeverre dit concept kan worden gecombineerd met en/of gebruikt kan worden voor de verdere vormgeving van energiegemeenschappen in de stad.

Specifiek met betrekking tot de concept verordening vraagt het dagelijks bestuur aandacht voor de volgende zaken:

- In Nieuw-West zijn veel energiecoöperaties actief die graag mee zouden willen doen aan grootschalige energieprojecten, die met name plaats zullen vinden in het havengebied. De in de conceptverordening opgenomen definitie van nabije omgeving biedt daarvoor slechts beperkte ruimte. Het dagelijks bestuur adviseert om in de verordening lokaal eigendom meer ruimte te geven voor deelname van lokaal gewortelde organisaties en bewonersinitiatieven (m.n. energiecoöperaties) in stadsdeel Nieuw-West. Op die manier kunnen bewoners direct meeprofiteren van de ontwikkeling van deze grootschalige energieprojecten. Hierbij sluit het dagelijks bestuur zich aan bij de zienswijze van de Amsterdamse Producerende Energiecoöperaties (APEC).
- Het dagelijks bestuur sluit zich aan bij de zorgen van de APEC dat weinig inwoners kunnen meeprofiteren als er alleen wordt gekeken naar inwoners binnen een straal van 2 km (kleine windturbines) tot 2,5 km (grote windturbines), gezien de huidige zoeklocaties. Doel van het beleid is immers ook om bewoners door middel van financiële participatie/eigenaarschap meer te betrekken bij de energietransitie. Bovendien worden de beoogde windmolens in het havengebied dusdanig hoog zijn dat bewoners in een groot deel van Nieuw-West er uitzicht op hebben, ook buiten de 2,5 km. Voor het draagvlak helpt het als je mede-eigenaar kunt zijn van een windmolen die je vanuit je eigen woonomgeving kunt zien.
- In het stuk wordt niet duidelijk wat de consequenties zijn als het niet lukt om tot 50% lokaal mede-eigenaarschap te komen. Stadsdeel Nieuw-West zou graag zien hoe de inspanningsverplichting voor 50% lokaal eigendom wordt geborgd en gemonitord. Uit (de toelichting op) de strafbepaling blijkt niet duidelijk hoeveel “pijn” het een initiatiefnemer doet als die de 50% niet haalt. Er gaan flinke bedragen om in de grootschalige energieopwekking, dus als een eventuele boete te laag uitpakt, is het risico dat een initiatiefnemer zich minimaal zal inspannen en daarbij de boete incalculeert.
- In de verordening wordt niet duidelijk hoe naar inwoners gecommuniceerd gaat worden wat voor hen het eventuele voordeel van lokaal eigendom is. Er is veel weerstand rondom grootschalige energieprojecten, dus is het cruciaal dat inwoners hier goed in worden meegenomen. Het dagelijks bestuur adviseert om explicietere eisen te stellen aan de minimale communicatie en participatie.
- Uit het eindverslag van de participatie blijkt dat er weinig inwoners van Nieuw-West zijn bereikt. Dit is logisch gezien de gekozen participatiemethodes en het feit dat het nog niet echt om concrete energieopwekprojecten gaat. Het dagelijks bestuur adviseert om in de verordening vast te leggen dat initiatiefnemers de te gebruiken methoden voor communicatie en participatie vooraf ter advisering voorleggen aan de gemeente en, in het geval van stadsdeel Nieuw-West, specifiek de participatietafel Nieuw-West.

Advies stadsdeelcommissie

Advies van de stadsdeelcommissie aan het DB

Op 12 mei heeft de stadsdeelcommissie Nieuw-West de adviesaanvraag besluitvormend besproken. Daarbij is gestemd over twee gevraagde adviezen en het concept advies van het dagelijks bestuur. Deze zijn allemaal unaniem aangenomen met 15 stemmen voor.

<u>Gevraagd advies CDA:</u>
Vanwege de genoemde zorgen adviseren wij om:
1. een eerder of tussentijds toetsingsmoment in het proces op te nemen, zodat het college nog tijdig kan bijsturen indien nodig;
2. een aanvullende communicatiestrategie op te stellen, gericht op de inwoners van Nieuw-West, om de inwoners te wijzen op de mogelijkheden en rechten die zij hebben bij de ontwikkeling van grootschalige energieopwekking in hun omgeving.

<u>Gevraagd advies PRO:</u>
Om de resultaten van participatiemethodes qua betrouwbaarheid te verrijken moet participatie rondom grootschalige energieprojecten op z’n minst plaatsvinden op plekken in Nieuw-West waar de impact van de projecten direct zichtbaar en merkbaar is voor inwoners.

Finaal advies DB

Advies van het dagelijks bestuur aan het college van burgemeester en wethouders

Het dagelijks bestuur van Nieuw-West dankt het college van B&W voor het ter advisering aangeboden ontwerp van de 'Verordening lokaal eigendom bij grootschalige elektriciteitsopwekking'. Het dagelijks bestuur vindt het heel belangrijk dat inwoners en ondernemers in Nieuw-West de mogelijkheid krijgen om (financieel) mee te profiteren van grootschalige energieopwekking die in en rond Nieuw-West gerealiseerd wordt. Veel van hen ervaren namelijk ook de eventuele overlast die grootschalige energieopwekking met zich meebrengt, met name die van grote windmolens.

De conceptverordening is één instrument om invulling te geven aan de veel bredere beleidsambitie van de gemeente, gekoppeld aan de energietransitie en het behalen van de klimaatdoelstellingen. Het dagelijks bestuur roept het college op om ook op de volgende drie aspecten te komen tot concretere ondersteuning, facilitering en/of uitwerking van instrumenten.

- Het dagelijks bestuur roept het college op om aandacht te hebben voor initiatieven die buiten deze verordening om hun energie grootschalig willen delen met omwonenden. PwC is bijvoorbeeld bereid om in gesprek te gaan over het mogelijk delen van de energie van hun 3000 zonnepanelen en batterij die zij over hebben, met omwonenden. Dit soort initiatieven moeten ook volop gefaciliteerd worden en zeker niet afgeschrikt worden door deze verordening.
- Het dagelijks bestuur roept het college op om, los van deze verordening, aandacht te houden voor mensen voor wie de energiekosten oplopen en energiearmoede dreigt, en voor bewoners die al te maken hebben met energiearmoede. Het dagelijks bestuur adviseert hiervoor ook te inventariseren welke grootschalige energieprojecten mogelijkheden bieden om energie voor deze groepen goedkoop of naar draagkracht beschikbaar te stellen, bijvoorbeeld via een Amsterdamse energiecorporatie of energiegemeenschap.
- Het dagelijks bestuur ziet binnen Nieuw-West mooie initiatieven ontstaan vanuit Community Wealth Building. Het dagelijks bestuur adviseert het college om te onderzoeken in hoeverre dit concept kan worden gecombineerd met en/of gebruikt kan worden voor de verdere vormgeving van energiegemeenschappen in de stad.

Specifiek met betrekking tot de concept verordening vraagt het dagelijks bestuur aandacht voor de volgende zaken:

- In Nieuw-West zijn veel energiecoöperaties actief die graag mee zouden willen doen aan grootschalige energieprojecten, die met name plaats zullen vinden in het havengebied. De in de conceptverordening opgenomen definitie van nabije omgeving biedt daarvoor slechts beperkte ruimte. Het dagelijks bestuur adviseert om in de verordening lokaal eigendom meer ruimte te geven voor deelname van lokaal gewortelde organisaties en bewonersinitiatieven (m.n. energiecoöperaties) in stadsdeel Nieuw-West. Op die manier kunnen bewoners direct meeprofiteren van de ontwikkeling van deze grootschalige energieprojecten. Hierbij sluit het dagelijks bestuur zich aan bij de zienswijze van de Amsterdamse Producerende Energiecoöperaties (APEC).
- Het dagelijks bestuur sluit zich aan bij de zorgen van de APEC dat weinig inwoners kunnen meeprofiteren als er alleen wordt gekeken naar inwoners binnen een straal van 2 km (kleine windturbines) tot 2,5 km (grote windturbines), gezien de huidige zoeklocaties. Doel van het beleid is immers ook om bewoners door middel van financiële participatie/eigenaarschap meer te betrekken bij de energietransitie. Bovendien worden de beoogde windmolens in het havengebied dusdanig hoog zijn dat bewoners in een groot deel van Nieuw-West er uitzicht op hebben, ook buiten de 2,5 km. Voor het draagvlak helpt het als je mede-eigenaar kunt zijn van een windmolen die je vanuit je eigen woonomgeving kunt zien.
- In het stuk wordt niet duidelijk wat de consequenties zijn als het niet lukt om tot 50% lokaal mede-eigenaarschap te komen. Stadsdeel Nieuw-West zou graag zien hoe de inspanningsverplichting voor 50% lokaal eigendom wordt geborgd en gemonitord. Uit (de toelichting op) de strafbepaling blijkt niet duidelijk hoeveel "pijn" het een initiatiefnemer doet als die de 50% niet haalt. Er gaan flinke bedragen om in de grootschalige energieopwekking, dus als een eventuele boete te laag uitpakt, is het risico dat een initiatiefnemer zich minimaal zal inspannen en daarbij de boete incalculeert. Daarbij adviseert het dagelijks bestuur ook om een eerder of tussentijds toetsingsmoment in het proces op te nemen, zodat het college nog tijdig kan bijsturen indien nodig.
- In de verordening wordt niet duidelijk hoe naar inwoners gecommuniceerd gaat worden wat voor hen het

eventuele voordeel van lokaal eigendom is en welke mogelijkheden en rechten zij hebben bij de ontwikkeling van grootschalige energieopwekking in hun omgeving. Er is veel weerstand rondom grootschalige energieprojecten, dus is het cruciaal dat inwoners hier goed in worden meegenomen. Het dagelijks bestuur adviseert om explicietere eisen te stellen aan de minimale communicatie en participatie en deze niet pas achteraf te toetsen (zie ook het vorige advies).

- Uit het eindverslag van de participatie blijkt dat er weinig inwoners van Nieuw-West zijn bereikt. Dit is logisch gezien de gekozen participatiemethodes en het feit dat het bij het vaststellen van de verordening nog niet echt om concrete energieopwekprojecten gaat. Het is zeer belangrijk dat de participatie rond concrete toekomstige initiatieven wel optimaal wordt vormgegeven, specifiek gericht op de doelgroepen in het betreffende gebied waar de impact van de projecten direct zichtbaar en merkbaar is voor inwoners. Het dagelijks bestuur adviseert daarom om in de verordening vast te leggen dat initiatiefnemers de te gebruiken methoden voor communicatie en participatie vooraf ter advisering voorleggen aan de dagelijks besturen van de stadsdelen en stadsgebied Weesp en in het geval van stadsdeel Nieuw-West specifiek de participatietafel Nieuw-West.

Reactie college op advies dagelijks bestuur