Voordracht voor de College vergadering van 08 september 2026

Portefeuille

Dienstverlening
Bouwstimulering, Duurzaamheid en energietransitie, Algemene Zaken, Economische zaken (incl. Circulaire Economie), Erfgoed (incl. Archeologie), Evenementen, Financiën (incl. Belastingen), Groen en Buitenspelen (incl. de Hortus), Grond en Ontwikkeling, Mobiliteit (incl. Parkeren), Onderwijs, Openbare Orde en Veiligheid, Openbare ruimte, Ruimtelijke ordening (incl VTH, coördinatie, recreatie), Varen, Volkshuisvesting (incl. isolatieoffensief), Water (excl. Varen), Woningbouw

Agendapunt

B20

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met de concept-raadsvoordracht Algemene legesverordening Amsterdam 2027 en Legesverordening ontheffingen nul-emissiezone bedrijfs- en vrachtautos Amsterdam 2027

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. In te stemmen met de concept-raadsvoordracht met bijlagen voor het vaststellen van de Algemene legesverordening Amsterdam 2027 en de Legesverordening ontheffingen nul-emissiezone bedrijfs- en vrachtautos Amsterdam 2027, waarin de belangrijkste punten zijn:

A. **Hoofdstuk 3 Omgevingsvergunningen**: doorwerking van de aangepaste tariefstructuur en een aantal andere wijzigingen;
B. **Hoofdstuk 6 Economie en leefmilieu:** diverse aanpassingen in paragraaf 6.1 Horeca, 6.2 Kansspelen, 6.5 Evenementen, 6.6 Activiteiten op de openbare weg en 6.7 Leefmilieu;
C. **Hoofdstuk 8 Verkeer en Vervoer**: nieuwe en aangepaste artikelen en tarieven;
D. **Hoofdstuk 9 Binnenwater**: toevoegen van een nieuw restartikel;
E. **Technische en redactionele aanpassingen** in de verordeningen en in vrijwel alle hoofdstukken van de legestabel 2027;
F. **Indexering van de tarieven met 3,57%,** met uitzondering van wettelijk gemaximeerde of anderszins uitgezonderde tarieven;
G. **Kostendekkendheid van 89%**

2. De wethouder Dienstverlening te machtigen om, als de definitieve landelijke regelgeving rond de Nederlandse identiteitskaart daartoe aanleiding geeft, vóór aanbieding aan de gemeenteraad juridisch-technische aanpassingen te doen in de wettelijke grondslagen en verwijzingen in de Algemene legesverordening Amsterdam 2027 en de bijbehorende legestabel.

3. Kennis te nemen van de behandeling in de commissies en verdeling van de portefeuilles.

Kernboodschap

Het college stemt in met de raadsvoordracht voor de Algemene legesverordening Amsterdam 2027 en de Legesverordening ontheffingen nul-emissiezone bedrijfs- en vrachtautos Amsterdam 2027. Leges zijn een vergoeding voor de behandeling van aanvragen voor diensten door burgers en bedrijven. Om leges te kunnen heffen heeft de gemeente een legesverordening nodig. In de Algemene legesverordening staan de regels rondom het heffen en invorderen van leges. In de legestabel staan de legestarieven per 1 januari 2027. Voor de leges voor ontheffingen van de nul-emissiezone voor bedrijfs- en vrachtautos geldt een afzonderlijke legesverordening. Deze is geactualiseerd om de heffing en invordering van deze leges door de RDW te kunnen voortzetten.

Bestuurlijke achtergrond

A. De wijzigingen in de legestabel zijn afgestemd met de portefeuillehouders.
B. Tijdens de begrotingsretraite in september 2026 heeft het college ingestemd met de memo Leges en de legestabel 2027.
C. De Algemene legesverordening Amsterdam 2027 en de Legesverordening ontheffingen nul-emissiezone bedrijfs- en vrachtautos Amsterdam 2027 worden tegelijkertijd met de Begroting 2027 behandeld in de raad op 11 en 12 november 2026.
D. Per 1 januari 2026 is een afzonderlijke legesverordening vastgesteld voor ontheffingen van de nul-emissiezone voor bedrijfs- en vrachtautos. De RDW behandelt namens de gemeenten de ontheffingsaanvragen, heft en int de leges en behandelt bezwaar- en beroepsprocedures tegen deze legesheffing. Met een afzonderlijke verordening wordt het risico beperkt dat dergelijke procedures gevolgen hebben voor de Algemene legesverordening Amsterdam. De Legesverordening ontheffingen nul-emissiezone bedrijfs- en vrachtautos Amsterdam 2027 is een actualisatie van deze verordening.
E. De raad heeft op 2 september 2026 ingestemd met de afzonderlijke wijziging van hoofdstuk 3 van de Algemene legesverordening Amsterdam 2026, met inwerkingtreding per 1 oktober 2026. Deze wijziging is verwerkt in de legestabel 2027.
F. De Nederlandse identiteitskaart wordt per 1 oktober 2026 ontvlochten uit de Paspoortwet en ondergebracht in de Wet op de Nederlandse identiteitskaart en onderliggende regelgeving. Voor 2026 wordt dit via een separate wijziging van de legestabel verwerkt. De wijzigingen zijn ook verwerkt in de conceptversie van de Algemene legesverordening en de conceptlegestabel 2027.

Bestuurlijke prioriteit

niet van toepassing

Wettelijke grondslag

A. Artikel 216 van de Gemeentewet bevat de bevoegdheid van de gemeenteraad om belastingverordeningen vast te stellen.
B. Artikel 229, eerste lid, aanhef en onderdeel b, van de Gemeentewet is de wettelijke basis voor de legesverordening. Op grond van dit artikel kan een gemeente onder andere rechten heffen voor het genot van door of vanwege het gemeentebestuur verstrekte diensten. Onder rechten worden mede verstaan de leges.
C. Artikel 7 van de Paspoortwet en artikel 9 van de Wet op de Nederlandse identiteitskaart bepalen dat een burgemeester of gezaghebber rechten kan heffen voor het verrichten van handelingen ten behoeve van de aanvraag van een reisdocument.
D. Artikel 13.1a van de Omgevingswet geeft de gemeente de bevoegdheid om leges te heffen voor het in behandeling nemen van een aanvraag voor een omgevingsvergunning.
E. Artikel 156, eerste en tweede lid, aanhef en onderdeel h, van de Gemeentewet maakt mogelijk dat de raad de bevoegdheid tot aanpassing van de legesverordening onder strikte voorwaarden kan overdragen.

Onderbouwing besluit

Ad 1. Instemmen met de raadsvoordracht, legesverordeningen en legestabel 2027

De besluitvorming over leges door het college tijdens de begrotingsretraite is verwerkt in de begroting. De legesverordeningen worden jaarlijks vastgesteld door de gemeenteraad. Nu wordt de concept raadsvoordracht aan u voorgelegd.

- **Bijlage 1. Concept raadsvoordracht** Algemene legesverordening Amsterdam 2027 en Legesverordening ontheffingen nul-emissiezone bedrijfs- en vrachtautos Amsterdam 2027. In de voordracht worden de belangrijkste wijzigingen toegelicht.
- **Bijlage 2. Conceptbesluit Algemene legesverordening Amsterdam 2027:** na vaststelling door de gemeenteraad worden de verordening en de bijbehorende legestabel officieel bekendgemaakt door publicatie in het Gemeenteblad.
- **Bijlage 3. Conceptbesluit Legesverordening ontheffingen nul-emissiezone bedrijfs- en vrachtautos Amsterdam 2027:** na vaststelling door de gemeenteraad wordt de verordening officieel bekendgemaakt door publicatie in het Gemeenteblad.
- **Bijlage 4. Legestabel 2027 met vergelijking 2026:** hierin zijn beide legestabellen naast elkaar gezet om de verschillen weer te geven.

Wijzigingen legesverordeningen en legestabel 2027

In de raadsvoordracht worden de uitgangspunten uit het beleidskader leges genoemd en de belangrijkste wijzigingen in de legestabel toegelicht. Dit zijn:

- **Hoofdstuk 3 Omgevingsvergunningen:** doorwerking van de aangepaste tariefstructuur en een aantal andere wijzigingen.
- **Hoofdstuk 6 Economie en leefmilieu:** diverse aanpassingen in paragraaf 6.1 Horeca, 6.2 Kansspelen, 6.5 Evenementen, 6.6 Activiteiten op de openbare weg en 6.7 Leefmilieu.
- **Hoofdstuk 8 Verkeer en Vervoer:** nieuwe en aangepaste artikelen en tarieven.
- **Hoofdstuk 9 Binnenwater:** toevoegen van een nieuw restartikel.
- **Technische en redactionele aanpassingen** in de verordeningen en in vrijwel alle hoofdstukken van de legestabel 2027.
- **Indexering** van de tarieven met **3,57%**, met uitzondering van wettelijk gemaximeerde of anderszins uitgezonderde tarieven.
- **Kostendekkendheid van 89%**

Er worden technische en redactionele aanpassingen doorgevoerd, waaronder vernummeringen, tekstuele verduidelijkingen, het actualiseren van verwijzingen en het verplaatsen van onderdelen binnen de legestabel. Deze aanpassingen staan toegelicht in de rechterkolom van de legestabel 2027 met vergelijking 2026.

Kostendekkendheid leges en kruissubsidiëring *(zie ook de begroting, paragraaf lokale heffingen)*

De kostendekkendheid van de leges gaat van 91% in 2026 naar 89% in 2027. Daarmee blijft de kostendekkendheid binnen de bandbreedte van 85%-95% uit het beleidskader Leges.

In de begroting, paragraaf lokale heffingen (onderdeel leges) wordt toegelicht hoe de kostendekkendheid wordt bepaald en welke kosten we toerekenen. In het overzicht van de kostendekkendheid leges ***2027*** is te zien dat er kruissubsidiëring wordt toegepast.

De huidige kostendekkendheid van ***89%*** ligt binnen de beleidsmatig vastgestelde bandbreedte van 85% tot 95%. Kleine verschuivingen in kosten of aantallen aanvragen kunnen ertoe leiden dat de kostendekkendheid jaarlijks met enkele procentpunten op- of neerwaarts beweegt. Deze schommelingen zijn moeilijk voorspelbaar, omdat ze worden beïnvloed door maatschappelijke ontwikkelingen en veranderingen in de vraag naar diensten.

Ad 2. Machtiging wethouder Dienstverlening voor juridisch-technische aanpassingen NIK

Per 1 oktober 2026 wordt de Nederlandse identiteitskaart ontvlochten uit de Paspoortwet en ondergebracht in eigen wet- en regelgeving. Dit betekent dat voor de NIK naar de Wet op de Nederlandse identiteitskaart en het Besluit Nederlandse identiteitskaart moet worden verwezen. Deze wijzigingen zijn verwerkt in de conceptstukken voor 2027. De definitieve onderliggende regelgeving en bijbehorende verwijzingen kunnen nog aanleiding geven tot juridisch-technische aanpassingen voordat de stukken aan de gemeenteraad worden aangeboden. Met dit beslispunt wordt de wethouder Dienstverlening gemachtigd deze aanpassingen zo nodig door te voeren.

Ad 3. Kennis te nemen van de behandeling in de commissies en verdeling van de portefeuilles

De legesverordeningen worden tegelijkertijd met de Begroting 2027 behandeld in de raad en voorafgaand besproken in de betrokken commissies. Voorafgaand aan behandeling in de raadscommissies is er op 18 augustus een technische sessie aangeboden voor de raadsleden.

Wethouder Dienstverlening is coördinerend voor de totstandkoming van de legestabel. De onderdelen uit de legestabel vallen onder diverse portefeuilles. Hieronder een overzicht van de verdeling:

Raadscommissie Middelen en Kunst

- Leges H1 Informatie, H2 Burgerzaken en paragraaf 6.5 Evenementen en H10 Algemene bepalingen
- Portefeuilles *Dienstverlening*, *Evenementen* en *Financiën*.

Raadscommissie Ruimte

- Leges H3 Dienstverlening en besluiten in het kader van de Omgevingswet, voor zover betrekking hebbend op ruimtelijke ordening en bouw
- Portefeuilles *Ruimtelijke Ordening, Volkshuisvesting*, Erfgoed en Archeologie.

Raadscommissie Huisvesting

- Leges H3 Dienstverlening en besluiten in het kader van de Omgevingswet, voor zover betrekking hebbend op monumenten, archeologie en cultureel erfgoed, en H5 Fysieke leefomgeving overige activiteiten, met uitzondering van de paragrafen 5.4 en 5.5.
- Portefeuilles *Volkshuisvesting, Woningbouw, Erfgoed* en *Archeologie.*

Raadscommissie Bestuur en Veiligheid

- Leges paragraaf 5.4 Geschiktheidsverklaring voor prostitutiebedrijven, paragraaf 6.1 Horeca, 6.2 Kansspelen, 6.3 Prostitutie, 6.6 Activiteiten op de Openbare Weg, 6.7 Leefmilieu
- Portefeuille *Openbare Orde en Veiligheid.*

Raadscommissie Leefomgeving

- Leges **H3** voor zover betrekking hebbend op milieubelastende activiteiten, paragraaf 6.4 Winkeltijdenwet en paragraaf 7.4 Ambulante Handel
- Portefeuilles *Duurzaamheid en Energietransitie* en *Economische Zaken.*

Raadscommissie Mobiliteit

- Leges paragraaf 5.5 Openstellingsvergunning, paragrafen 7.1-7.3 Vergunningen Openbare Ruimte, H8 Verkeer en Vervoer en H9 Binnenwater
- Portefeuilles *Mobiliteit*, *Openbare Ruimte en Varen.*

Raadscommissie Zorg en Jeugd

- Leges H4 Kinderopvang
- Portefeuille *Onderwijs*

Duurzaamheid

niet van toepassing

Participatie

Financiële onderbouwing

De raming van de legesopbrengsten is gebaseerd op de tarieven die zijn opgenomen in de legestabel 2027 en een prognose van de aantallen aanvragen voor vergunningen en andere diensten voor 2027.

Conclusie: De genoemde beslispunten hebben deels financiële consequenties; deze zijn reeds geraamd in de Begroting 2027.

Communicatie

Binnen de gemeente

Het besluit wordt opgenomen in de te publiceren besluitenlijst.

Buiten de gemeente

Na vaststelling door de raad worden de Algemene legesverordening Amsterdam 2027, de Legesverordening ontheffingen nul-emissiezone bedrijfs- en vrachtautos Amsterdam 2027 en de legestabel 2027 bekendgemaakt in het Gemeenteblad

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2026-040066	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2026-045139	3.Conceptbesluit Legesverordening ontheffingen nul-emissiezone bedrijfs- en vrachtautos Amsterdam 2027.docx (msw12)
AD2026-045141	1. Concept-raadsvoordracht Algemene legesverordening Amsterdam 2027 en Legesverordening ontheffingen nul-emissiezone bedrijfs- en vrachtautos Amsterdam 2027.docx (msw12)
AD2026-045303	Advies (pdf)
AD2026-045682	2. Conceptbesluit Algemene legesverordening Amsterdam 2027.docx (msw12)
AD2026-045683	4. Legestabel 2027 met vergelijking 2026.pdf (pdf)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten