Gemeente Amsterdam

Voordracht voor de College vergadering van 05 november 2024

Portefeuille: Openbare Orde en Veiligheid (2)
Agendapunt: B47

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Participatieplan Erotisch Centrum voor fase concept-projectnota tot projectbesluit

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. In te stemmen met het participatieplan Erotisch Centrum voor de fase van de concept-projectnota tot het projectbesluit en de uitvoering van het plan (bijlage 1).
2. Kennis te nemen van het stadsdeeladvies van het dagelijks bestuur en de stadsdeelcommissie Zuid over het participatieplan Erotisch Centrum (bijlage 2) en de daaruit volgende aanpassingen van het participatieplan.
3. Kennis te nemen van het vervolgproces.

Kernboodschap

Het college van B&W stemt in met het participatieplan Erotisch Centrum voor de fase van de concept-projectnota tot en met het projectbesluit. Uit de projectnota blijkt hoe op de locatie gebouwd kan worden. De gemeente vraagt advies aan belanghebbenden over de onderwerpen die in het projectbesluit worden beschreven. Hiervoor worden twee fases georganiseerd. In de eerste fase vinden twee adviesbijeenkomsten per belanghebbendengroep, één gezamenlijke bijeenkomst en een aantal straatgesprekken plaats. Daarna volgt een tweede fase met een informatie- en inspraakbijeenkomst voor de omgeving over de concept-projectnota, nadat het college het projectbesluit ter inzage heeft gelegd.

Bestuurlijke achtergrond

Het college heeft bij raadsbrief van 18 december 2023 de raad geïnformeerd over haar keuze van de locatie voor het vervolgonderzoek naar de ontwikkeling van het Erotisch Centrum ('EC'), te weten de Europaboulevard in stadsdeel Zuid. Na steun van de raad op 28 maart 2024 is de fase van ontwikkeling van de projectnota Erotisch Centrum gestart.

Het college geeft aan te participeren over de inpassing op de locatie. Hiervoor is een participatieplan opgesteld. Het dagelijks bestuur van stadsdeel Zuid heeft hierover met een DB-besluit op 22 oktober 2024 een advies gegeven. Hiervoor heeft het DB de adviezen van de stadsdeelcommissie (besproken in de stadsdeelcommissievergadering van 16 oktober 2024) meegenomen

Bestuurlijke prioriteit

In het Amsterdams Akkoord 2022-2026 heeft de coalitie afgesproken: 'We verminderen het aantal ramen op de Wallen door een deel te verplaatsen naar een erotisch centrum waar sekswerkers meer regie kunnen nemen over hun werk. De locatiekeuze voor dit centrum wordt momenteel onderzocht en zal nader moeten worden bepaald."

Wettelijke grondslag

Artikel 160, eerste lid, onder a, van de Gemeentewet: het college is bevoegd om het dagelijks bestuur van de gemeente te voeren.

Artikel 12, advies, lid 1 t/m 4 van de verordening op de stadsdelen en het stadsgebied:

1.Het college en de burgemeester betrekken het dagelijks bestuur bij de voorbereiding van stedelijke kaders als deze kaders betrekking hebben op de taken en bevoegdheden van het dagelijks bestuur of het dagelijks bestuur een rol krijgt in de uitvoering van die kaders.

2.Als het college of de burgemeester voornemens is over de stedelijke kaders een besluit te nemen of voornemens is een ander besluit te nemen waarbij de belangen van één of meer stadsdelen zijn betrokken, in ieder geval bij het voorbereiden van bestemmingsplannen dan wel het voorbereiden van een wijziging van het omgevingsplan, wordt het dagelijks bestuur in de gelegenheid gesteld om advies te geven.

3.Bij het inwinnen van advies verstrekt het college en de burgemeester de informatie die nodig is om het voorstel te kunnen beoordelen. Het college en de burgemeester kunnen ten aanzien van de informatie en het voorstel geheimhouding opleggen.

4.Het college of de burgemeester stelt voor het advies een termijn vast. Deze termijn bedraagt minimaal zes weken, waarbij recesperiodes niet worden meegeteld. In uitzonderlijke gevallen kan het college of de burgemeester gemotiveerd besluiten een kortere termijn vast te stellen.

5.Het college of de burgemeester legt de volledige adviezen van het dagelijks bestuur en de stadsdeelcommissie samen met het voorstel aan het college en de raad voor. Indien het college of de burgemeester in het voorstel afwijkt van het advies van het dagelijks bestuur, motiveert het schriftelijk waarom van het advies wordt afgeweken.

Artikel 12: advies: 1. Het college en de burgemeester betrekken het dagelijks bestuur bij de voorbereiding van stedelijke kaders als deze kaders betrekking hebben op de taken en bevoegdheden van het dagelijks bestuur of het dagelijks bestuur een rol krijgt in de uitvoering van die kaders.)

Verder is de Participatieverordening Gemeente Amsterdam, geldend vanaf 15-09-2024 t/m heden van toepassing.

Onderbouwing besluit

<u>Ad 1. In te stemmen met het participatieplan Erotisch Centrum voor de fase van de concept-projectnota tot het projectbesluit en de uitvoering van het plan (bijlage 1)</u>

Doel participatietraject

Dit participatietraject gaat niet over de keuze voor of tegen een Erotisch Centrum aan de Europaboulevard. Om tot een locatie te komen, zijn in de eerdere fases van het project keuzes gemaakt door het college en de raad als democratische volksvertegenwoordigers. We willen met de kennis en ervaring van sekswerkers, ondernemers die geïnteresseerd zijn in de ontwikkeling van een Erotisch Centrum, bewoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties in de stad een projectnota

van goede kwaliteit opstellen. Om het Erotisch Centrum goed in te passen in de omgeving willen we zo breed mogelijk de meningen en zorgen in beeld hebben en houden. Zo kunnen we de collectieve wijsheid van verschillende perspectieven benutten, een afweging maken tussen de verschillende meningen en zorgen, en waar mogelijk maatregelen treffen en gelegitimeerde keuzes maken. We willen ook de bewoners en bedrijven in de stad bewust maken van de participatie- en inspraakmogelijkheden. Het doel is om helderheid te scheppen over de plannen van de gemeente, onduidelijkheden weg te nemen, te luisteren en reageren op de wensen en zorgen.

Proces totstandkoming participatieplan

Het participatieplan is mede tot stand gekomen op basis verkennende gesprekken met enkele groepen sekswerkers en een aantal vertegenwoordigers van bewonersorganisaties, parkverenigingen, bedrijven en scholen uit de omgeving. Over het concept-participatieplan is ook advies gegeven door het Dagelijks Bestuur en de stadsdeelcommissie van stadsdeel Zuid (zie ad.2).

Waarover kan worden geparticipeerd?
De participatie gaat over de onderwerpen die in het projectbesluit worden beschreven, waarover de gemeente advies wil vragen en een inspraaktraject op wil starten.

De gemeente werkt nu aan de voorwaarden voor een karakteristiek ontwerp voor het gebouw met een aantrekkelijke mix van functies. De gemeente onderzoekt op dit moment eerst verschillende inpassingsvarianten. Dat zijn schetsen van gebouwen die op deze locatie zouden passen. Deze komen tot stand door de locatie ruimtelijk te onderzoeken en met het voorlopig programma van eisen wat eerder al is opgesteld uit het inpassingsonderzoek. Hiervoor neemt de gemeente ook de uitkomsten en aanbevelingen uit technisch en ruimtelijk onderzoek mee, zoals een bodem- en wateronderzoek en het flora- en faunaonderzoek.

De gemeente vraagt te adviseren over de ideeën en schetsen voor de zogenaamde 'inpassing' van het gebouw en de ruimtelijke effecten op de locatie aan de Europaboulevard. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om de inrichting van de openbare ruimte in de directe omgeving, de hoogte, de vorm, de zichtbaarheid, de architectonische uitstraling, de mix van functies in het gebouw, en hoe de begane grond wordt gebruikt. De deelnemers kunnen daarnaast natuurlijk ook ongevraagd advies geven.

Participatieniveau

De participatie-aanpak bestaat uit twee fases met twee verschillende participatieniveaus. In de eerste fase vraagt de gemeente advies aan vertegenwoordigers van sekswerkers, bewoners, bedrijven (ondernemers/grondeigenaren), maatschappelijke organisaties (sportverenigingen/scholen), hotelexploitanten, geïnteresseerde marktpartijen. Alle partijen kunnen ongevraagd advies geven over onderwerpen die in een later stadium van de ontwikkeling aan de orde komen. Met de inzichten uit de adviezen stelt de gemeente de concept-projectnota op.

In de tweede fase geeft het college van B&W de concept-projectnota vrij voor inspraak en advies. Vervolgens nodigt de gemeente alle belanghebbenden en bewoners, bedrijven en organisaties uit de omgeving uit om in een periode van zes weken te reageren op de concept-projectnota en wordt de conceptnota voor advies aan stadsdeel Zuid voorgelegd.

Participatievorm

Fase 1: Dit moment gebruiken we om advies op te halen. We kiezen voor twee adviesbijeenkomsten

per belangengroep, voor maximaal 15 personen per groep en straatgesprekken rond de locatie om input op te halen voor de concept-projectnota. De groepen belanghebbenden zijn: (1) bewonersorganisaties, (2) bedrijven en ondernemers uit de omgeving, (3) maatschappelijke organisaties, scholen en sportverenigingen, (4) hotelexploitanten en -eigenaren, (5) sekswerkers, (6) geïnteresseerde marktpartijen).

Voor de vertegenwoordigers van de groepen wordt één adviesbijeenkomst én een terugkoppelbijeenkomst georganiseerd om standpunten, inzichten en belangen op te halen. Voor de sekswerkers worden aangesloten bij de bestaande platformen om zo hun advies op te halen. In een gesprek met vertegenwoordigers schat de gemeente in voldoende kennis en inzichten op te halen om in de concept-projectnota te kunnen verwerken.

Fase 2: De concept-projectnota wordt door het college van B&W ter inzage en advies gelegd. Er volgt dan een inspraakperiode van zes weken. Er wordt een informatie- en inspraakbijeenkomst georganiseerd voor de omgeving waarbij het besluit wordt toegelicht aan alle belanghebbenden uit de omgeving.

Wie worden uitgenodigd?

Fase 1 richt zich op vertegenwoordiging van bewoners, bedrijven, hotels, (maatschappelijke) organisaties die gevolgen ondervinden van de ontwikkeling van het gebouw aan de Europaboulevard, en op partijen die betrokken of geïnteresseerd zijn in de ontwikkeling van het gebouw, het concept en de invulling van het Erotisch Centrum (sekswerkers, queer-community en de geïnteresseerde marktpartijen). Voor het participatietraject nodigt de gemeente Amsterdam de partijen uit die nu in beeld zijn.

Fase 2: Voor de informatie- en inspraakbijeenkomst wordt een uitnodiging per brief verstuurd aan de bewoners, organisaties en bedrijven van de omgeving rond de Europaboulevard. Het verspreidingsgebied is bepaald in samenspraak met het stadsdeel. *NB Onderaan deze voordracht treft u een afbeelding met het verspreidingsgebied voor de uitnodiging voor de participatie over het Erotisch Centrum in Zuid*

Uitkomsten participatietraject

We gebruiken de opbrengsten bij het opstellen van de projectnota. Van het participatietraject wordt een participatieverslag gemaakt en gepubliceerd. In dit verslag staat hoe het participatieproces is verlopen en wat de uitkomsten zijn. Het participatieverslag gaat mee met de concept-projectnota dat ter besluitvorming naar het college van B&W gaat. En ter kennisname wordt voorgelegd aan de raad.

Communicatie

Het participatieplan wordt gepubliceerd op amsterdam.nl en Open Amsterdam.

Ad 2. Kennis te nemen van het stadsdeeladvies van het dagelijks bestuur en de stadsdeelcommissie Zuid over het participatieplan Erotisch Centrum (bijlage 2) en de daaruit volgende aanpassingen van het participatieplan

Het DB van Zuid adviseert positief over het voorliggende participatieplan. Het DB vindt dat het plan met de verkennende gesprekken zorgvuldig tot stand is gekomen en het onderscheiden van de marktpartijen, sekswerkers en partijen in de omgeving logisch is, gezien het verschil in belangen.

Het DB heeft het concept participatieplan aan de stadsdeelcommissie van stadsdeel Zuid voorgelegd voor advies over het participatieniveau, welke bewoners te betrekken en welke aandachtspunten er leven rond de locatie van het Erotisch Centrum. Hieronder vindt u een toelichting op de belangrijkste aanpassingen in het participatieplan op basis van het advies van stadsdeel Zuid. Dit advies zit in de bijlage.

1. Het stadsdeel vraagt om duidelijk te maken waarop participanten wel of geen invloed hebben.

Er is nu duidelijker geformuleerd waar wel en geen invloed op is uit te oefenen

2. Het stadsdeel vraagt duidelijkheid te verschaffen over hoe zwaar de argumenten per belangengroep wegen in de uiteindelijke besluitvorming.

In het plan is nu toegevoegd dat in het traject duidelijk moet worden wat de dilemma's zijn zodat het college van B&W een afweging kan maken van alle belangen. Deze worden getoetst aan de doelstellingen van de ontwikkeling van het Erotisch Centrum.

3. Het stadsdeel vraagt het verspreidingsgebied voor het participatietraject uit te breiden en om zoveel mogelijk bewoners, ondernemers en organisaties uit Amsterdam Zuid te betrekken.

De Wielingen- en Scheldebuurt zijn daarom toegevoegd aan het verspreidingsgebied. (hierboven is de aangepaste kaart van het verspreidingsgebied opgenomen). Daarnaast kunnen alle belangstellenden deelnemen aan het inspraaktraject. Zij worden hierover geïnformeerd via de gemeentelijke communicatiemiddelen en lokale media.

4. Het stadsdeel vraagt om naast het apart betrekken van verschillende type belanghebbenden ook gezamenlijke participatie op te nemen in het plan.

Toegevoegd is dat er, naast de bijeenkomsten per groep, een extra bijeenkomst wordt georganiseerd voor alle genodigden van de verschillende belangengroepen: ondernemers, bewoners, marktpartijen, maatschappelijke organisaties uit de omgeving en sekswerkers.

5. Het stadsdeel vraagt expliciet in de participatie rekening te houden met alle in het gebied spelende projecten.

Het uitgangspunt om het participatietraject en de uitkomsten van de participatie af te stemmen met alle in het gebied spelende projecten is toegevoegd aan het plan. Het gaat dan bijvoorbeeld om de verbreding van de A10, het vernieuwen van de Rozenoordbrug, de mogelijke aanpassingen van de spoorweginfrastructuur in relatie tot het nieuwe station Zuid, de werkterreinen van Zuidsasdok, de noodzakelijke waterberging en de gemeentelijke inzet voor erfgoed- en ecologische kwaliteiten van het Amstelpark.

Ad 3. Kennis te nemen van het vervolgproces

Participatietraject

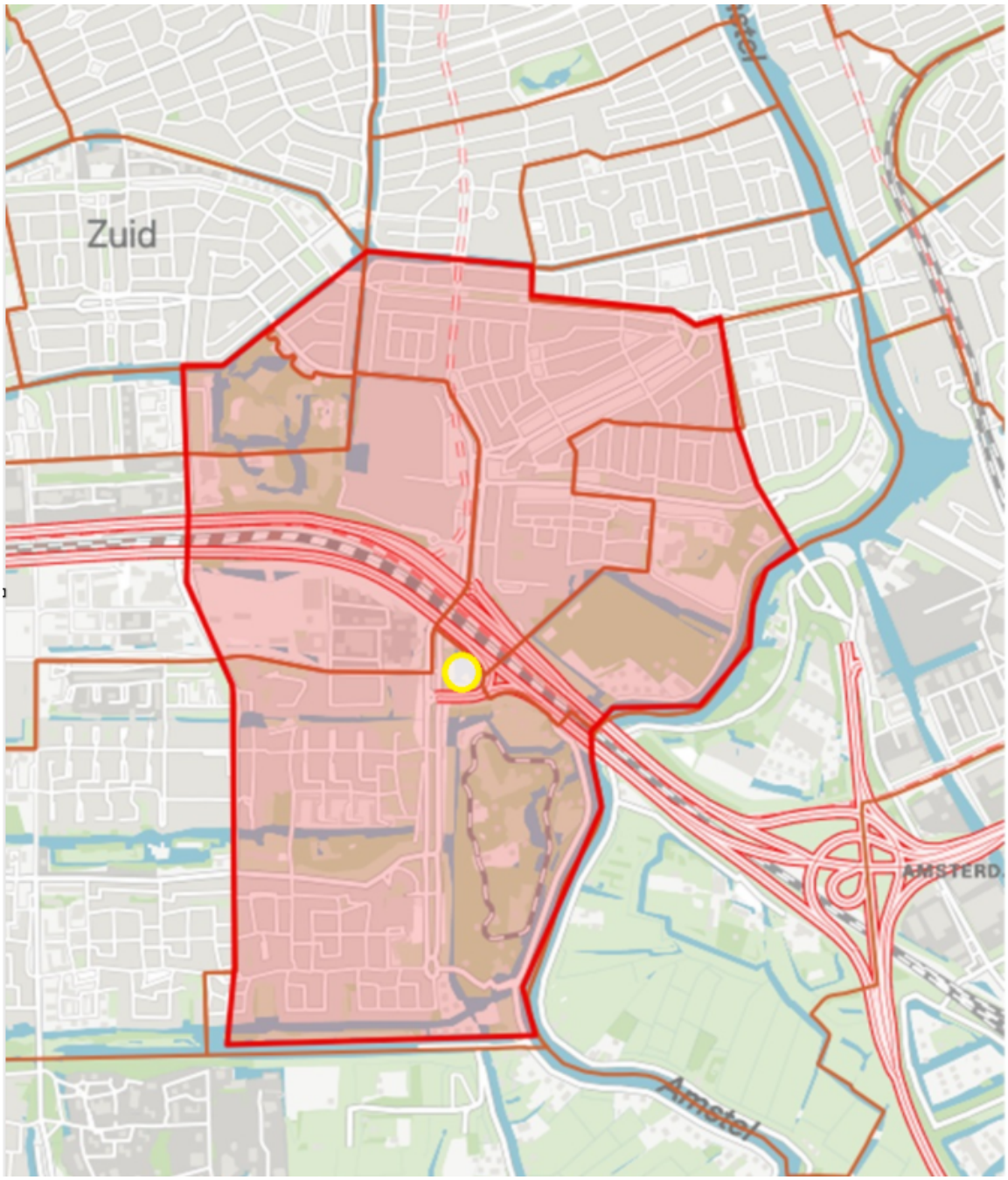
5 december TKN aanlevering participatieplan commissie AZ

11/12 december Raadsvergadering (als bespreking wordt aangevraagd)

Nov/dec 2024 Adviesbijeenkomsten
Januari 2025 Straatgesprekken
Maart 2025 Concept-projectnota vrijgave inspraak + advies 6 weken
Maart 2025 Inspraakbijeenkomst
April 2025 Einde inspraakperiode
Juni 2025 Nota van beantwoording en projectnota gereed
September 2025 Besluit over projectnota

Mijlpalen project

Q2 2025 Projectbesluit
Q1 2026 Investeringsbesluit en afwijking omgevingsplan
Q4 2026 – Q4 2027 Bezwaar- en beroepsprocedures
Q4 2027 – Q3 2028 Openbare selectie marktpartijen
Q3 2029 Omgevingsvergunning
Q1 2030 Start uitvoering door marktpartij
2031 Oplevering



Participatie

Participatie over het participatieplan heeft plaatsgevonden in de eerste week van september in de vorm van verkennende gesprekken. Het projectteam heeft gesproken met (vertegenwoordigers van) ondernemers, bewonersorganisaties, hotels, scholen en (vertegenwoordigers van) sekswerkers.

Financiële onderbouwing

Overige toelichting

N.VT.

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben geen financiële consequenties.

Communicatie

Binnen de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Buiten de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst
Publiceren op Open Amsterdam
Publiceren op de projectenpagina op amsterdam.nl

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2024-066048	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2024-066110	Bijlage 2 - Adviesaanvraag Participatieplan EC Zuid DB.pdf (pdf)
AD2024-066111	Bijlage 1 - Participatieplan Projectnota Erotisch Centrum_okt 2024 .pdf (pdf)
AD2024-066114	Advies (pdf)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten