Gemeente Amsterdam

Bezoekadres
Amstel 1
1011 PN Amsterdam

Postbus 202
1000 AE Amsterdam
Telefoon 14 020
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

[redacted]

Datum	1 september 2021
Ons kenmerk	20210901[redacted]
Behandeld door	[redacted]
Bijlage(n)	3
Onderwerp	Beslissing op uw verzoek in het kader van Wet openbaarheid bestuur van 23 juni 2021

Geachte mevrouw [redacted],

Op 23 juni 2021 (per e-mailbericht op dezelfde datum) hebben wij uw verzoek in het kader van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) ontvangen. Dat verzoek heeft u namens belanghebbenden ingediend. U vraagt in uw verzoek:

> *Met een beroep op de Wet Openbaar bestuur (: WOB) verzoek ik u om inzage te verschaffen in het complete dossier over de ontwikkeling van het perceel British School- Fred Roeskestraat 94, A, B, C te Amsterdam, met name betreffende hoe en wanneer en op welke gronden de aanwijzing van dit perceel/deze locatie voor sociale huurwoningen heeft plaatsgevonden, waaronder alle contacten waaronder alle correspondentie, van uw gemeente met de beoogd ontwikkelaar c.q. corporatie – al dan niet via derden- gevoerd met uw gemeente en /of uw adviseurs en interim medewerkers - waaronder tevens vallen - maar niet beperkt tot – concept overeenkomsten, (interne) gespreksverslagen, notities, exploitatie opstellingen, planschade onderzoeken, onderzoeksrapportages en de daaraan voorafgaande uitvraag en besluiten waaronder de (concept) ambtelijke notities, (gedelete) mails, (concept) brieven, aantekeningen, verslagen, adviezen van en aan derden etc met name informatie en/of stukken over de bestemming voorzien van alle bijlagen etc, waaronder ook tussen de gemeente en beoogd ontwikkelaar c.q.corporatie. Tevens verzoekt u om de zoekslag te motiveren en inzichtelijk te maken door vermelding van zoektermen en dossiernamen en systemen waaronder WhatsApp verkeer, telefoonlijsten, sms verkeer mailverkeer (waaronder gedelete) mails met vermelding van namen van de medewerkers en de dossiernamen en servervindplaatsen.*

De ontvangst van uw verzoek is bevestigd bij brief en per e-mail van 7 juli 2021. Op 18 augustus 2021 is aan u medegedeeld dat wij met toepassing van artikel 6 van de Wob en artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) derde-belanghebbenden in de gelegenheid hebben gesteld om binnen twee weken na 18 augustus 2021 een zienswijze in te dienen ten aanzien van de stukken die wij in het kader van uw verzoek (deels) openbaar willen maken.

Alle derde-belanghebbenden hebben gedurende de gestelde termijn geen zienswijze kenbaar gemaakt.

Wettelijk kader
Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijzen wij u naar bijlage 1.

Inventarisatie documenten
De peildatum voor uw onderhavige verzoek is 23 juni 2021. Dit besluit heeft dus betrekking op documenten in de periode t/m 23 juni 2021. Op basis van uw verzoek zijn in totaal 55 documenten aangetroffen. De documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd.

Tevens is verzocht om de zoekslag te motiveren en inzichtelijk te maken: welke zoektermen zijn gehanteerd voor het zoeken naar documenten en een verklaring welke systemen zijn doorzocht. In bijlage 3 vindt u een overzicht van de gehanteerde zoektermen en de systemen die zijn doorzocht.

Besluit
Wij hebben besloten (de informatie neergelegd in) de documenten openbaar te maken met uitzondering van daarin vermelde persoonsgegevens en vertrouwelijke informatie die de economische of financiële belangen van de gemeente raken. In een aantal gevallen gaat het ook om de onevenredige benadeling in de zin van artikel 10, tweede lid, onder g, van de Wob. Voor de motivering verwijzen wij naar de onderdelen: de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer, de economische of financiële belangen van de gemeente en onevenredige benadeling onder het kopje 'Overwegingen'.

Overwegingen

<u>Openbaarheid t.a.v. een ieder</u>
Wij wijzen u op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11. Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de belangenafweging wordt het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen gewogen. Niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien wij aan u de betreffende documenten verstrekken, moeten wij deze ook aan anderen geven. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook (mede) plaats.

<u>De economische of financiële belangen van de gemeente, van andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen</u>
Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder b, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de economische of financiële belangen van -onder meer- de gemeente.
Bij bepaalde passages uit de documenten is het financiële/economische belang van de gemeente in het geding. Wij zijn van oordeel dat dit belang zwaarder moet wegen dan het belang van

openbaarheid aangezien het gaat om gegevens die de positie van de gemeente bij (toekomstige) onderhandelingen kunnen schaden. Wij hebben daarom besloten de desbetreffende informatie niet openbaar te maken.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer
Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.
Er staan in de documenten bepaalde passages die persoonsgegevens bevatten. Wij zijn van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom hebben wij de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten.

Onevenredige benadeling
Op grond van artikel 10, tweede lid, onder g van de Wob, blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
Openbaarmaking van de informatie in bepaalde documenten leidt tot onevenredige benadeling. Deze benadeling betreft de (onderhandelings)positie van het gemeentebestuur. Wij zijn van oordeel dat het belang van de onderhandelingspositie zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid aangezien de documenten informatie bevatten over de standpunten en posities die het gemeentebestuur heeft ingenomen.

Wijze van openbaarmaking
Alle documenten zoals opgenomen in de inventarislijst zenden wij u per email toe. Indien u dit wenst kunnen wij u de stukken ook per post doen toekomen. De stukken die met dit besluit voor een ieder openbaar worden, zullen zoals gebruikelijk is worden gepubliceerd op www.amsterdam.nl (via zoekfunctie: Wob).

Met vriendelijke groet,
Het college van burgemeester en wethouders,
Namens deze,



D.W. van Traa
Directeur Zuidas

Tegen dit besluit kan ingevolge de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift worden ingediend bij het college van burgemeester en wethouders, t.a.v. Directie Juridische Zaken, postbus 2002, 1000 AE Amsterdam. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift bedraagt zes weken. De termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit op de voorgeschreven wijze bekend is gemaakt.
Belanghebbenden kunnen in afwachting van de behandeling van het bezwaarschrift een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank te Amsterdam (Rechtbank Amsterdam, sector Bestuursrecht, afdeling voorlopige voorzieningen, Postbus 75850, 1070AW, Amsterdam

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
i. overheidsorgaan:

1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker meedeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
    a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
    b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
    c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

Artikel 7

1. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie met betrekking tot de documenten die de verlangde informatie bevatten door:
    a. kopie ervan te geven of de letterlijke inhoud ervan in andere vorm te verstrekken,
    b. kennisneming van de inhoud toe te staan,
    c. een uittreksel of een samenvatting van de inhoud te geven, of
    d. inlichtingen daaruit te verschaffen.
2. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie in de door de verzoeker verzochte vorm, tenzij:
    a. het verstrekken van de informatie in die vorm redelijkerwijs niet gevergd kan worden;
    b. de informatie reeds in een andere, voor de verzoeker gemakkelijk toegankelijke vorm voor het publiek beschikbaar is.
3. Indien het verzoek betrekking heeft op milieu-informatie als bedoeld in artikel 19.1a, eerste lid, onder b, van de Wet milieubeheer, verstrekt het bestuursorgaan, zo nodig, en indien deze informatie voorhanden is, tevens informatie over de methoden die zijn gebruikt bij het samenstellen van eerstbedoelde informatie.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voor zover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voor zover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voor zover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.

8. Voor zover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

<u>Artikel 11</u>
1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan

het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Bijlage 2 – Inventarislijst documenten

Nr.	Document	Beoordeling	Wob
1.	Mail van 21 januari 2018	Deels openbaar	10.2.e.
2.	Notulen DO 6 maart 2018	Deels openbaar	10.2.e.
3.	Mail van 1 februari 2018	Deels openbaar	10.2.e.
4.	Notulen DO 24 juli 2018	Deels openbaar	10.2.e.
5.	Woningbouwstrategie Zuidas 2 maart 2018 1	Deels openbaar	10.2.e.g.
6.	Mail van 20 maart 2018	Deels openbaar	10.2.e.
7.	Notulen staf Zuidas 18 juni 2018	Deels openbaar	10.2.e.
8.	Mail van 13 april 2018	Deels openbaar	10.2.e.
9.	Flap DO 6 maart 2018	Deels openbaar	10.2.e.g.
10.	Mail van 19 september 2018	Deels openbaar	10.2.e.
11.	Woningbouwstrategie Zuidas 2 maart 2018 2	Deels openbaar	10.2.e.g.
12.	Mail van 19 september 2018	Deels openbaar	10.2.e.
13.	Bijlage Woningaantallen	Deels openbaar	10.2.g.
14.	Mail van 20 september 2018	Deels openbaar	10.2.e.
15.	Notulen DO 2 oktober 2018	Deels openbaar	10.2.e.
16.	Mail van 26 september 2018	Deels openbaar	10.2.e.
17.	Flap DO 24 april 2018	Deels openbaar	10.2.e.
18.	Mail van 4 oktober 2018	Deels openbaar	10.2.e.
19.	Procesvoorstel Woningbouwstrategie Zuidas	Deels openbaar	10.2.e.g.
20.	Notulen DO 24 april 2018	Deels openbaar	10.2.e.
21.	Mail van 4 oktober 2018	Deels openbaar	10.2.e.
22.	Flap DO 4 december 2018	Deels openbaar	10.2.e.
23.	Mail van 17 december 2018	Deels openbaar	10.2.e.
24.	Mail van 5 februari 2019	Deels openbaar	10.2.e.
25.	Flap DO 24 juli 2018	Deels openbaar	10.2.e.
26.	Notulen DO 20 februari 2018	Deels openbaar	10.2.e.
27.	Mail van 6 februari 2019	Deels openbaar	10.2.e.
28.	Flap DO 2 oktober 2018	Deels openbaar	10.2.e.g.
29.	Notulen planvorming 14 februari 2019	Deels openbaar	10.2.e.
30.	Mail van 22 februari 2019	Deels openbaar	10.2.e.
31.	Concept Woningvisie Zuidas 15 december 2018	Deels openbaar	10.2.e
32.	Mail van 14 december 2018	Deels openbaar	10.2.e.
33.	Mail van 19 september 2018	Deels openbaar	10.2.e.
34.	Mail van 6 mei 2019	Deels openbaar	10.2.e.
35.	Mail van 3 januari 2019	Deels openbaar	10.2.e.
36.	Flap DO 2 oktober 2018	Deels openbaar	10.2.e.g.
37.	Toelichtingsdocument 2018	Deels openbaar	10.2.e.g.
38.	Presentatie 14 februari 2019	Volledig openbaar	
39.	Flap DO 5 februari 2019	Deels openbaar	10.2.e.g.
40.	Aantekeningen presentatie	Deels openbaar	10.e.g.
41.	Flap DO 9 april 2019	Deels openbaar	10.e.g.
42.	Presentatie 9 april 2019	Deels openbaar	10.2.e.
43.	Toelichtingsdocument 2020	Deels openbaar	10.2.e.g.
44.	Toelichtingsdocument 2021	Deels openbaar	10.2.e.g.
45.	Agenda Zuidas DO 16 april 2019	Deels openbaar	10.2.e.
46.	Agenda Zuidas DO 2 oktober 2018	Deels openbaar	10.2.e.

47.	Notulen DO 12 maart 2019	Deels openbaar	10.2.e.
48.	Notulen DO 5 februari 2019	Deels openbaar	10.2.e.
49.	Advies woningbouwprogrammering december 2018	Deels openbaar	10.2.e.
50.	Vergelijking woningbouwscenario's 2 januari 2019	Deels openbaar	10.2.g.
51.	Uitgangspunten woningbouw op projectniveau 1	Volledig openbaar	
52.	Uitgangspunten woningbouw op projectniveau 2	Volledig openbaar	
53.	Flap DO 7 januari 2019	Deels openbaar	10.2.e
54.	Overzicht gronduitgiftes vanaf 2018	Deels openbaar	10.2.e.
55.	Notulen DO 16 april 2019	Deels openbaar	10.2.e.

Bijlage 3 – Zoektermen en zoeksystemen

Zoektermen	**Zoeksystemen**
British School	Microsoft outlook (e-mail)
BS-Kavel	Verkenner/eigen projectarchief
Namen projectgroepleden	Sharepoint
Woningbouwstrategie	Telefoon
Woningvisie	
British	
BS	