Nummer BD2014-01377613776
Directie directie juridische zaken
Dienst

**Gemeente Amsterdam**
College van burgemeester en wethouders

**B&W**

## Voordracht voor de collegevergadering van
16 december 2014

Portefeuille **5**
Agendapunt **A2**

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

**Onderwerp**

Vaststellen Bevoegdhedenbesluit ambtelijke organisatie Amsterdam en vaststellen Budgethoudersregeling Amsterdam en vaststellen Budgethoudersregeling

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

**Het college van burgemeester en wethouders besluit**

1. er kennis van te nemen dat de COR zo spoedig mogelijk advies uitbrengt over het concept Bevoegdhedenbesluit ambtelijke organisatie Amsterdam;
2. vooruitlopend daarop het Bevoegdhedenbesluit vast te stellen, onder voorbehoud van het advies van de COR en de bestuurlijke reactie daarop;
3. de burgemeester te mandateren aanpassingen van technische aard te doen in dit besluit en de bijlagen wanneer dit noodzakelijk is voor een ongestoorde bedrijfsvoering tot 1 juli 2015;
4. ter uitwerking van artikel 4, tweede lid van het Bevoegdhedenbesluit vast te stellen de Budgethoudersregeling;
5. akkoord te gaan met het laten vervallen van de mandaatparagraaf in de Nieuwe Rechtspositie Gemeente Amsterdam, vanwege het opnemen daarvan in het bevoegdhedenbesluit.

**Bestuurlijke achtergrond**

Op 2 september j.l. heeft het college een besluit genomen over de fijnstructuur van de nieuwe ambtelijke organisatie. Daarin is ook opdracht gegeven de nieuwe governance structuur uit te werken. Het bijgaande Bevoegdhedenbesluit is een uitwerking daarvan, de budgethoudersregeling is daar weer een uitwerking van. Onderdeel van de besluitvorming was het Bestuurlijk Kompas. Het voorliggende besluit bevat vrijwel alle bevoegdheden voor het ambtelijk apparaat en ondersteunt in die zin de leidende gedachte uit het Bestuurlijk Kompas, namelijk die van één Amsterdamse organisatie; met één gezicht naar buiten.
Vaststelling van Bevoegdhedenbesluit en budgethoudersregeling moet plaatsvinden vóór 1 januari 2015, omdat anders de functionarissen in de nieuwe organisatie geen bevoegdheden kunnen uitoefenen en geen financiële verplichtingen kunnen aangaan.
Op 8 december heeft overleg met de COR plaatsgevonden over het Bevoegdhedenbesluit. De COR is akkoord met vaststelling, vooruitlopend op een definitief COR-advies.

**Onderbouwing besluit**

**Beslispunt 1: COR-advies**
Op 14 november is de COR om advies gevraagd over de wijze waarop de gemeentelijke organisatie aangestuurd zal worden, tot uitdrukking gebracht in het Bevoegdhedenbesluit ambtelijke organisatie. Op 8 december heeft overleg plaatsgevonden met de bestuurder en heeft de COR aangegeven zo snel mogelijk

met een advies te komen en dat het instemt met vaststelling van het besluit door het college vooruitlopend daarop.

**Beslispunt 2: vaststellen Bevoegdhedenbesluit**

Door de invoering van een nieuwe organisatiestructuur per 1 januari 2015, zijn nieuwe besluiten nodig om bevoegdheden aan de ambtelijke organisatie over te dragen. De huidige organisatieonderdelen en bijbehorende functionarissen bestaan na 1 januari 2015 immers niet meer. Daarbij hebben nieuwe "erfopvolgende" RVE's vaak niet één op één hetzelfde takenpakket als een "latende" dienst. De gelegenheid is daarbij te baat genomen om het woud aan besluiten waarin bevoegdheden worden overgedragen te bundelen, zodat voortaan in één besluit vrijwel alle bevoegdheden die aan het ambtelijk apparaat worden overgedragen, zijn te vinden. Het besluit is daarmee ook voor de buitenwereld een uitdrukking van de gedachte van één Amsterdam als één organisatie.
Uitgangspunt van deze exercitie is daarbij dat het totale pakket aan bevoegdheden niet groter is dan in de oude organisatie. Met vaststelling van dit bevoegdhedenbesluit worden dus niet extra bevoegdheden overgedragen ten opzichte van de huidige situatie. Wat wel verandert zijn de functionarissen aan wie de bevoegdheden worden overgedragen. Daarbij wordt een belangrijk aandeel van de algemene, bedrijfsvoeringsmatige bevoegdheden voortaan via de gemeentesecretaris aan andere functionarissen overgedragen. Dit is conform het collegebesluit over de fijnstructuur van 2 september 2014 en maakt meer centrale sturing mogelijk.

**Reikwijdte besluit**

Dit besluit bevat:

1. interne, organisatorisch bevoegdheden om de organisatie te kunnen aansturen, en
2. externe, meer bestuurlijke, meestal publiekrechtelijke bevoegdheden om besluiten te nemen namens het college en de burgemeester.

Dit besluit gaat over bevoegdheden aan ambtenaren, werkzaam onder verantwoordelijkheid van het college en bevat dus niet:

- de bevoegdheden voor de bestuurscommissies, die blijven in de verordening op de bestuurscommissies staan. De bestuurscommissies kunnen die bevoegdheden mandateren aan de stadsdeelorganisaties;
- de bevoegdheden van de burgemeester voor de stadsdeelvoorzitters in het openbare orde en veiligheidsdomein. Die blijven in een separaat mandaatbesluit beschreven.
- De bevoegdheden van functionarissen die niet onder de verantwoordelijkheid vallen van het college, zoals functionarissen van externe organisaties (zoals Haven, Omgevingsdienst of Waternet) of binnengemeentelijke niet-ondergeschikten van het college (zoals de directeur Rekenkamer, de Ombudsman, de directeur ACAM of de Raadsgriffier).

**Opzet en inhoud Bevoegdhedenbesluit ambtelijke organisatie**

Het bevoegdhedenbesluit voor de ambtelijke organisatie is een bundeling van een groot aantal bestaande besluiten waarin in de huidige situatie bevoegdheden geregeld zijn in de stad:

1. het algemeen mandaatbesluit dienstdirecteuren
   met algemene bevoegdheden o.g.v. bijvoorbeeld de Gemeentewet en de

Awb;
2. de doorlopende machtiging burgemeester
op grond waarvan degene die van het college een besluit mag nemen, dit ook mag ondertekenen (bevoegdheid van de bm);
3. vervangingsregeling gemeentesecretaris
waarmee de directeuren bestuursdienst worden aangewezen als vervangers;
4. specifieke mandaatbesluiten per dienst
om het directeuren mogelijk te maken bijvoorbeeld bepaalde vergunningen, subsidies en uitkeringen te verstrekken op hun specifieke beleidsterrein;
5. de mandaatbepalingen in de NRGA
waarmee directeuren van diensten ambtenaarrechtelijke bevoegdheden konden uitoefenen.

Dit nieuwe document bundelt al deze besluiten en is aangepast aan de nieuwe organisatiestructuur. Dat betekent dat onder andere dat de meer centrale sturing wordt vormgegeven, alsmede de centralisering van de bedrijfsvoering.

*I. Soorten bevoegdheden en wijziging t.o.v. de bestaande mandaatbesluiten*
Voor het gemak worden twee soorten bevoegdheden onderscheiden:
1. <u>de algemene, meer bedrijfsmatige bevoegdheden</u>
   a) Het gaat hier om zaken die nodig zijn voor de dagelijks bedrijfsvoering, zoals het aangaan van privaatrechtelijke rechtshandelingen, het ondertekenen van stukken, het behandelen van klachten, het besluiten op Wob-verzoeken, etc. De inhoud van deze bevoegdheden verandert vooral in zoverre dat deze zijn aangevuld met nieuwe bevoegdheden uit de Awb (zoals beslissingen o.g.v. de Wet dwangsom en de afdeling over bestuursrechtelijke geldschulden). Belangrijkste wijziging is verder vooral dat deze bevoegdheden voortaan niet meer rechtstreeks door het college aan de dienstdirecteuren worden gemandateerd, maar dat zij aan de gemeentesecretaris worden gemandateerd en dat er vervolgens sprake is van ondermandaat. Hierdoor is centrale sturing mogelijk. Zo kunnen bepaalde onderdelen van de bevoegdheden bijvoorbeeld worden voorbehouden aan specifieke functionarissen.
   Zo worden de beslissingen die te maken hebben met de huisvesting van organisatieonderdelen voortaan bij de RVE-manager Huisvesting belegd en dan zodanig, dat de gemeentesecretaris kan sturen op de wijze van uitoefening. Hetzelfde geldt bijvoorbeeld voor het “leadbuyership” van bepaalde organisaties. Het gaat dan om de verantwoordelijkheid voor de inkoop van bijvoorbeeld een heel cluster (bv. bij het cluster sociaal door de RVE Inkoop), of voor de gemeentelijke inkoop van alle ICT (belegd bij de RVE ICT).
   b) Daarnaast is er een bijzondere categorie algemene bevoegdheden, te weten de rechtspositionele bevoegdheden. Inhoudelijk verandert er niets aan deze bevoegdheden maar de route van bevoegdheidstoebedeling verandert wel. Ook deze bevoegdheden zijn nu door het college rechtstreeks aan de dienstdirecteuren gemandateerd. In het voorliggende besluit worden deze bevoegdheden gemandateerd aan de gemeentesecretaris die ze vervolgens ondermandateert aan de RVE-managers, de directeuren van Bestuur & Organisatie (de nieuwe bestuursdienst) en de stedelijk directeuren voor hun clusterstaven.
   De stadsdeelsecretarissen krijgen sinds 19 maart 2014 hun rechtspositionele

bevoegdheden van het college in plaats van de DB's. Dit is bepaald in het kader van de wijziging van het bestuurlijk stelsel. Tot 19 maart 2014 waren deze bevoegdheden door het college aan de DB's gedelegeerd en mandateerden de DB's ze aan de stadsdeelsecretaris.In het nieuwe Bevoegdhedenbesluit krijgen de stadsdeelsecretarissen deze bevoegdheden dus via de gemeentesecretaris.

2. <u>de inhoudelijke, dienstspecifieke bevoegdheden</u>
   De bevoegdheid om bijvoorbeeld uitkeringen of een subsidie vast te stellen is op dit moment in vele besluiten vastgelegd per dienst. Omdat in de nieuwe organisatie diensten worden opgeknipt en worden samengevoegd tot RVE's is het noodzakelijk de nieuwe verantwoordelijken aan te wijzen. Waar bijvoorbeeld nu nog de directeur DWZS verantwoordelijk is voor zowel wonen als zorg, zijn dat straks de RVE-manager Wonen in het cluster Ruimte & Economie en de RVE-manager Jeugd, Zorg en Onderwijs in het cluster Sociaal. Het is niet de bedoeling de inhoud en de omvang van de bevoegdheden te wijzigen, tenzij daar bv. in het licht van de bevoegdhedenverdeling vanwege het nieuw bestuurlijk stelsel een noodzaak toe bestaat.

*II. De verschillende onderdelen van het Bevoegdhedenbesluit*
Het Bevoegdhedenbesluit bestaat uit een algemeen artikelsgewijs deel en vier bijlagen. De structuur is als volgt:

0. Het besluit zelf met algemene regels omtrent mandaat en de hoofdstructuur; namelijk dat bevoegdheden aan de gemeentesecretaris worden gemandateerd, en dat deze automatisch richting RVE-managers worden ondergemandateerd, tenzij specifieke functionarissen zijn aangewezen of een bevoegdheid alleen door de gemeentesecretaris zelf wordt uitgeoefend.
   Er zijn ook algemene regels opgesteld over de reikwijdte van het mandaat en de situaties waarin mandaten niet mogen worden uitgeoefend (bv. wanneer het gaat om zaken met hoge afbreukrisico's of organisatieonderdeel-overstijgende belangen).
1. Bijlage 1 bevat een overzicht van de algemene bevoegdheden die worden gemandateerd aan de gemeentesecretaris (inhoudelijk dus vrijwel gelijk aan het huidige algemeen mandaatbesluit dienstdirecteuren icm met het bestaande mandaat uit de NRGA). Een aantal bevoegdheden zijn benoemd die de gemeentesecretaris *niet* ondermandateert, zoals bepaalde zware rechtspositionele bevoegdheden).
2. Bijlage 2 betreft een overzicht van bevoegdheden die de gemeentesecretaris rechtstreeks mandateert aan bepaalde functionarissen (zoals lead buyership ICT en huisvesting).
3. In bijlage 3 staan de bevoegdheden die door RVE-managers niet ondergemandateerd mogen worden (bv. relatief zware rechtspositionele bevoegdheden).
4. Bijlage 4 bevat de specifieke inhoudelijke bevoegdheden voor beleids-RVE's (zoals uitkeringen en subsidies vaststellen).

**<u>Beslispunt 3: Overgangsbepaling en mandaat burgemeester</u>**
Dit bevoegdhedenbesluit zal aan verandering onderhevig zijn. Op het moment dat er nieuwe wetgeving moet worden uitgevoerd door de gemeente, zal in dit bevoegdhedenbesluit daartoe ook mandaat kunnen worden gegeven aan de ambtelijke organisatie. Ook wanneer nieuwe organisatieonderdelen worden

opgericht, organisatieonderdelen ophouden te bestaan of de wens bestaat om een ander organisatieonderdeel verantwoordelijk te maken voor een bepaalde bevoegdheid, zal het besluit worden aangepast. Voor de reguliere gang van zaken is er een bepaling voor opgenomen die zorgt dat er periodieke verzamelbesluiten worden voorbereid voor het college. Voor de periode tot 1 juli 2015 wordt voorgesteld de burgemeester te mandateren om wijzigingen van technische aard vast te stellen. Op die manier kunnen verschrijvingen en omisses snel worden opgelost.
Tot slot is er ook nog een bepaling die functionarissen bevoegd maakt voor het geval het nieuwe bevoegdhedenbesluit een bevoegdheid niet heeft toebedeeld die voorheen wel aan het ambtelijk apparaat was overgedragen. Ook deze bepaling is slechts bedoeld voor de eerste periode dat de nieuwe organisatiestructuur staat.

**Beslispunt 4: vaststellen Budgethoudersregeling**
In artikel 4, tweede lid van het Bevoegdhedenbesluit worden de mandaten van functionarissen voor besluiten die financiële gevolgen hebben voor de gemeente, beperkt in zoverre dat:

1. de gemandateerde aangewezen moet zijn als budgethouder
2. de waarde van de rechtshandeling niet het bedrag mag overstijgen dat is vastgesteld:
   a. in het algemeen voor de betreffende functie (bv. voor de groep RVE-managers)
   b. in het bijzonder voor de betreffende functionaris (bv. de RVE-manager van een specifieke RVE).

In de budgethoudersregeling is dat verder uitgewerkt langs de volgende lijnen:

a. De toekenning van budgetten aan de organisatie eenheden. Uitvoering daarvan vindt plaats door de gemeentesecretaris, de kennisgeving is momenteel bekend als de budgetbrief;
b. De verantwoordelijkheden van een budgethouder en algemene bepalingen die gelden bij het aangaan van financiële verplichtingen;
c. De aanwijzing van hoofd- en deelbudgethouders. Daarvoor worden functies aangewezen. Dat zijn als hoofdbudgethouder de griffier, een stedelijk directeur, een RVE manager, een stadsdeelsecretaris en een directeur van bestuur en organisatie en als deelbudgethouder en afdelingshoofd en een teammanager. De mogelijkheid wordt geboden om een verzoek in te dienen bij de gemeentesecretaris om extra deelbudgethouders aan te wijzen om aan te kunnen sluiten op de werkpraktijk in een organisatie eenheid;
d. De maximaal toegestane bedragen per transactie. Deze worden specifiek aangewezen (voor hoofdbudgethouders is dat € 500.000 en voor deelbudgethouders € 250.000) met hier de mogelijkheid om een verzoek in te dienen bij de gemeentesecretaris om de transactiebedragen te verhogen om deze beter aan te laten sluiten op de werkpraktijk in een organisatie eenheid.

Met de vaststelling van de budgethoudersregeling voldoet het college tegelijkertijd aan het bepaalde in artikel 7 en artikel 21a, 21c en 21e van de *Verordening ex artikel 212 van de Gemeentewet*. De strekking daarvan is:

1. dat het college er zorg voor draagt dat producten in de productenraming eenduidig en stelselmatig zijn toegewezen aan programma's en de onderverdeling daarvan;

2. dat het college regels dient op te stellen aangaande:
   a. het toewijzen van budgetten aan organisatie eenheden en
   b. de verlening van mandaten en volmachten voor het aangaan van verplichtingen ten laste van toegewezen budgetten en investeringskredieten.

Met de vaststelling van de budgethoudersregeling wordt tevens voorkomen dat er een situatie kan ontstaan waarin de organisatie eenheden wegens het ontbreken van aangewezen budgethouders niet in staat zullen zijn enigerlei vorm van financiële verplichtingen aan te gaan.

**Beslispunt 5: verwijderen mandaatparagraaf uit de NRGA**

Tot nu toe is het personeelsmandaat onderdeel van de NRGA. In 2013 is geconstateerd dat het beter en transparanter is als het personeelsmandaat wordt opgenomen in het algemeen mandaat/bevoegdhedenbesluit. Aangezien wijzigingen van de NRGA moeten worden goedgekeurd door de Amsterdamse vakbonden, is hierover in 2013 met hen overleg gevoerd. De uitkomst hiervan is dat de bonden zich hiermee akkoord hebben verklaard. Nadat het nieuwe bevoegdhedenbesluit door het College is vastgesteld zal de daadwerkelijke tekstuele wijziging van de NRGA nog worden doorgevoerd en ter besluitvorming aan het College van B&W worden voorgelegd.

**Uitkomsten advies**

Binnen de gemeente

Bevoegdhedenbesluit:
Met name de bijzondere mandaten voor RVE's is breed uitgevraagd in de gehele organisatie. Vrijwel alle diensten, RVE's en het GMT hebben input geleverd.

| | |
|---|---|
| DMC: | akkoord |
| Gemeentesecretaris: | akkoord |

Budgethoudersregeling:
De regeling is ter advies voorgelegd aan het clustercontrollersoverleg en tevens ter instemming voorgelegd aan het GMT. Deze instemming is verkregen.

Buiten de gemeente

n.v.t.

**Uitkomsten inspraak en/of maatschappelijk overleg**

n.v.t.

**Behandeling in raadscommissie**

n.v.t.

**Datum van behandeling in gemeenteraad**

n.v.t.

**Financiële paragraaf**

Vaststelling van het Bevoegdhedenbesluit en de budgethoudersregeling leidt niet tot het ontstaan van kosten.

**Geheimhouding**

Portefeuille 5
Agendapunt A2

**Gemeente Amsterdam**
Burgemeester en Wethouders
**Voordracht voor de collegevergadering van** 16 december 2014

**B&W**

n.v.t.

**Voorlichting en communicatie**

Binnen de gemeente: opnemen in de besluitenlijst

Buiten de gemeente: n.v.t.

**Stukken**

Meegestuurd:
1. Bevoegdhedenbesluit ambtelijke organisatie Amsterdam
2. Budgethoudersregeling

Ter inzage gelegd: n.v.t.

**Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)**

Bevoegdhedenbesluit:
(10)(2e) (10)(2e), tel. 10)(2e – 10)(2e 0)(2 0)(2, (10)(2e)@amsterdam.nl
Budgethoudersregeling:
(10)(2e) (10)(2e) telefoon (10)(2e), (10)(2e)@amsterdam.nl

**Besluit college van burgemeester en wethouders**