Nummer VN2024-000738
Directie Onderwijs, Jeugd en Zorg

Gemeente Amsterdam

College van burgemeester en wethouders B&W

Voordracht voor de College vergadering van 06 februari 2024

Portefeuille Opvang (MO/BW, Ongedocumenteerden en Vluchtelingen) (15)

Agendapunt B8

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Vertrekken subsidie 2024 winteropvang, perspectiefopvang en begeleiding van EU-burgers en ongedocumenteerden en de aanpak dakloze EU-burgers voor preventie, herstel en begeleiding en extra opvangplekken en begeleiding voor economisch dakloze mensen.

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. In te stemmen met het besteden van een bedrag € 12.788.117,-door voor 2024 subsidies te verlenen aan de hieronder vermelde instellingen. De subsidie wordt verleend op grond van artikel 4:23 eerste lid onder a van de Algemene wet bestuursrecht, vooruitlopend op de aanpassing van de Subsidieverordening Opvang en Ondersteuning Kwetsbare Personen per 2025 waarin de subsidieverlening voor deze activiteiten nader zal worden geregeld.

a. Subsidie voor **250 plekken winteropvang** wordt verleend voor de periode van 1 december 2023 tot en met 1 april 2024.

De Regenboog Groep	€ 1.199.000,-
Leger des Heils	€ 1.700.000,-
HVO-Querido	€ 1.840.000,-
Totaal	*€ 4.739.000,-*

b. Subsidies voor **perspectiefopvang en begeleiding** van EU-burgers en ongedocumenteerde mensen op de **Transformatorweg 6** voor de periode van 1 januari 2024 tot en met 31 december 2024

HVO-Querido	€ 3.636.845,-
De Regenboog Groep	€ 690.246,-
Totaal:	*€ 4.327.091,-*

c. Subsidies voor **de Aanpak dakloze EU-burgers voor preventie, herstel en begeleiding naar perspectief** in de periode van 1 januari 2024 tot en met 31 december 2024.

De Regenboog Groep	€ 1.720.508,-
PerMens	€ 160.400,-
Totaal:	*€ 1.880.908,-*

d. Subsidies voor **extra opvangplekken** en **begeleiding** voor **economisch dakloze mensen** aan De Regenboog Groep voor in totaal € 1.841.118,-;

1. Stedelijk Team Economisch Daklozen: € 924.000,-
2. Tijdelijk Onder Dak: € 700.000,-
3. Onder de Pannen incl. 50 extra plekken: € 217.118,-

2. In te stemmen met het verlenen van een mandaat aan de directeur OJZD voor het verstrekken van de bovenstaande subsidies.

Kernboodschap

De Gemeenteraad heeft in september 2023 de Versterking van de Aanpak Dakloosheid 2023-2026 vastgesteld. In deze versterking organiseert de gemeente meer opvang en huisvesting voor een grotere groep dak- en thuisloze mensen. De gemeente biedt intensieve integrale ondersteuning en stelt werken aan perspectief centraal. Deze voordracht betreft een deel van de activiteiten in het Versterkingsplan voor 2024; namelijk de winteropvang, perspectiefopvang en begeleiding op de Transformatorweg 6, preventie en begeleiding van dakloze EU-burgers naar perspectief, en extra opvangplekken en begeleiding voor economisch dakloze mensen. Het gaat naar verwachting in totaal om een bedrag van €12.788.117,- miljoen aan subsidie die voor 2024 wordt verleend.

Bestuurlijke achtergrond

Dakloosheid is nog altijd een groot probleem in Amsterdam. Het College wil mensen die nu dakloos zijn of dreigen te worden, eerder helpen met het plan Versterking van de Aanpak Dakloosheid. Om uitvoering te geven aan dit plan zal onder andere de Subsidieverordening Opvang en Ondersteuning kwetsbare personen 2023 worden aangepast. Vooruitlopend daarop worden voor 2024 subsidies verleend voor het uitvoeren van de winteropvang, voor het bieden van perspectiefopvang en begeleiding voor EU-burgers en ongedocumenteerde mensen op de Transformatorweg 6, voor een deel van de Aanpak dakloze EU-burgers gericht op preventie en begeleiding naar perspectief, en voor extra opvangplekken en begeleiding voor economisch dakloze mensen.

Andere activiteiten binnen de Versterkingsaanpak betreffen inzet op de wachtlijstbegeleiding, economisch dakloze mensen, inloopvoorzieningen, uitbreiding dag- en nachtopvang en een deel van de activiteiten voor de Aanpak dakloze EU-burgers. Hiervoor zullen in 2024 ook subsidies worden verleend. De voordracht hiervoor volgt in het voorjaar van 2024, omdat deze activiteiten nog in ontwikkelingen zijn.

Bestuurlijke prioriteit

N.v.t.

Wettelijke grondslag

Gemeentewet, artikel 160, lid 1a, het dagelijks bestuur van de gemeente te voeren, voorzover niet bij of krachtens de wet de raad of de burgemeester hiermee is belast. Algemene Wet Bestuursrecht, artikel 4:23 lid 3 onder a; Het eerste lid is niet van toepassing in afwachting van de totstandkoming van een wettelijk voorschrift gedurende ten hoogste een jaar.

Onderbouwing besluit

Ad 1. Verlening subsidies

In september 2023 heeft de Gemeenteraad het plan Versterking Aanpak Dakloosheid 2023-2026 vastgesteld. In deze versterking organiseert de gemeente meer opvang en huisvesting voor een grotere groep dak- en thuisloze mensen. De gemeente biedt intensieve integrale ondersteuning en stelt werken aan perspectief centraal. Deze aanpak wordt gefinancierd met structurele en incidentele middelen. Voor 2024 worden middelen

aan de in deze voordracht vermelde aanbieders verstrekt via een subsidie als bedoeld in artikel 4:23 eerste lid onder a van de Algemene wet bestuursrecht. Deze bepaling maakt het mogelijk om in afwachting van een aanpassing in de subsidieverordening, waarmee beleid voor deze activiteiten nader wordt vastgelegd, voor een jaar subsidie te verlenen. Voor het uitvoeren van de aanpak door middel van de inzet van incidentele middelen zal de Subsidieverordening Opvang en Ondersteuning Kwetsbare Personen 2023 worden aangepast. Gekoerst wordt op in werking treden van deze aanpassing van de Subsidieverordening op 1 januari 2025.

Dit geldt ook voor de activiteiten voor de aanpak economisch daklozen, de inloophuizen, dag-en nachtopvang en de wachtlijstbegeleiding en een deel van de activiteiten voor de Aanpak dakloze EU-burgers. Afspraken over de uitvoering van deze activiteiten zijn op dit moment nog in ontwikkeling. De besluiten over deze subsidies worden daarom in het voorjaar van 2024 voorgelegd aan B&W.

Winteropvang 2023-2024

In het coalitieakkoord 2022-2026 is opgenomen dat er opvang geboden wordt in de wintermaanden voor een brede groep mensen en het hele jaar voor kwetsbare mensen, die geen toegang hebben tot de reguliere keten van opvang. In het Plan Versterking Aanpak Daklоosheid is opgenomen dat vanaf de winter 2023-2024 gewerkt wordt met een winteropvang van 250 plekken. De winteropvang is alleen beschikbaar voor kwetsbare dakloze mensen die al een tijd in Amsterdam of een van de regiogemeenten verblijven. Voorwaardelijk aan de opvang is meewerken aan een screening en werken aan perspectief waardoor iemand een vervolg stap kan maken en tijdens of na de winteropvang kan doorstromen naar kortdurende opvang of een permanentere plek. De gemeente wil hiermee kwetsbare dakloze mensen daadwerkelijk helpen een volgende stap te zetten, zodat zij na de winteropvang niet terug de straat op moeten.

De winteropvang begint op 1 december 2023 en eindigt op 1 april 2024.

De Regenbooggroep	€ 1.199.000,-
Leger des Heils	€ 1.700.000,-
HVO-Querido	€ 1.840.000,-
Totaal	*€ 4.739.000,-*

Perspectiefopvangen begeleiding Transformatorweg 6

Op de Transformatorweg 6 zijn 73 plekken kortdurende 24-uurs opvang voor dakloze kwetsbare EU-burgers en ongedocumenteerde mensen die niet in de LVV terecht kunnen. Dit aantal plekken is in 2023 reeds met 19 uitgebreid van 54 naar 73 om aan de grote vraag tegemoet te komen. In de perspectiefopvang werken bewoners aan herstel en perspectief. Dit perspectief kan in Nederland liggen of in het land van herkomst. HVO-Querido draagt zorg voor de opvang en de Regenboog Groep verzorgt de begeleiding en maatschappelijk werk voor deze doelgroepen. In Q2 2024 wordt het aantal plekken verder uitgebreid tot totaal 80.

HVO-Querido	€ 3.636.845,-
De Regenboog Groep	€ 690.246,-
Totaal:	*€ 4.327.091,-*

Activiteiten t.b.v. Aanpak dakloze EU-burgers: preventie en begeleiding naar perspectief

De aanpak heeft tot doel om dakloze EU-burgers in Amsterdam op te vangen en te begeleiden naar perspectief in Nederland of land van herkomst. In de ontwikkelde ketenaanpak wordt o.l.v. GGD samengewerkt bij in beeld krijgen, begeleiden, opvangen en repatriëren van de doelgroep, en om problematiek rond overlast in de stad tegen te gaan. De onder ad 1 genoemde middelen betreffen een deel van de gehele aanpak en zullen worden besteed aan de volgende activiteiten tussen 1 januari en 31 december 2024:

1. Inloopvoorziening AMOC West (€ 1.307.247,-, De Regenboog Groep)
2. Dobre020 outreachend ervaringsdeskundig team (€ 306.759, - De Regenboog Groep)
3. Back2Work arbeidstoeleiding (€ 75.132,- De Regenboog Groep)
4. Zachte landing repatriëring met nazorg (€ 31.370,- De Regenboog Groep)
5. Veldwerk EU-burgers outreachtend werk (€ 160.400,- PerMens)

De Regenboog Groep	€ 1.720.508,-
PerMens	€ 160.400,-
Totaal:	*€ 1.880.908,-*

Begeleiding en extra opvangplekken economisch daklozen

In het plan Versterking aanpak Daklоosheid is opgenomen dat we de komende periode– aanvullend op het beleidsprogramma Een nieuwe start (2021-2025) en in lijn met Nationaal Actieplan Daklоosheid en de Aanpak kwetsbare dakloze EU-burgers – meer doen voor mensen die dak- en thuisloos raken in onze stad en nu geen woonplek en ondersteuning krijgen, in het bijzonder voor economisch dak- en thuislozen. Dit zijn Amsterdammers met een huisvestingsprobleem die niet in aanmerking komen voor een maatwerkvoorziening maatschappelijke opvang vanuit de Wmo 2015, omdat ze te "zelfredzaam" zijn. In de praktijk blijkt dat deze personen, naast een dak boven hun hoofd, vaak ook een bepaalde mate van begeleiding nodig hebben. Juist voor deze groep, doet de stad nu nog te weinig. Opvangmogelijkheden voor deze groep zijn te beperkt, waardoor hun situatie schrijnender wordt. Daarom is het nodig opvang en (tijdelijke) huisvesting uit te breiden en begeleiding te organiseren.

Daarvoor zijn de volgende incidentele subsidies van De Regenboog Groep (DRG) in 2024:

a. Stedelijk Team economisch daklozen: € 924.000,-

Het Stedelijk Team Economisch Daklozen (STED) biedt intensieve begeleiding door maatschappelijk werkers en werkt hierbij nauw samen met de Buurtteams, soms ook op dezelfde locatie. Het STED is beschikbaar voor consultatie en advies, en kan ook (eventueel deels of tijdelijk) complexe casussen overnemen van het Buurtteam. Het doel van STED is om mensen/gezinnen te begeleiden naar een stabiele vorm van huisvesting, veelal via een tijdelijke oplossing en waar mogelijk door gebruik te maken van het eigen netwerk. Begeleiding is in de eerste plaats gericht op het vinden van huisvesting, het 'landen' in een nieuwe leefomgeving (vaak buiten Amsterdam) en het oplossen van de diverse praktische problemen die daarbij in de weg staan. Maar ook het vinden van werk heeft de aandacht, omdat dat mensen zowel financieel als mentaal in een betere positie brengt.

b. Tijdelijk Onder Dak: € 700.000,-

Jaarlijks komen bij de Amsterdamse woningcorporaties enkele honderden woningen vrij, die binnen twee à drie jaar gesloopt of gerenoveerd worden. De corporaties stellen die woningen sinds eind 2020 beschikbaar voor het project Tijdelijk Onder Dak. De huizen worden tegen een sociale huurprijs verhuurd aan twee personen. Die personen – die door De Regenboog Groep aan elkaar worden gekoppeld – ondertekenen niet alleen een huurcontract, maar maken ook afspraken over onder meer het zelf zoeken naar een meer structurele woonplek en eventueel naar betaald werk. Na maximaal een jaar moet de woning weer worden verlaten.

c. Onder de Pannen € 217.118,-

Binnen het project 'Onder de Pannen' krijgen economisch daklozen maximaal een jaar onderdak bij mensen die een kamer beschikbaar/over hebben en bereid zijn een stadgenoot hulp te bieden. Mensen die een slaapkamer 'over' hebben kunnen deze via DRG legaal verhuren aan een stadsgenoot die dringend op zoek is naar woonruimte. De verhuurder wordt via deze constructie niet gekort wordt op uitkering of toeslagen.

Ad 2. Mandatering directeur OJZ

Op grond van het mandaat kan de directeur OJZ de incidentele subsidies waarover het college heeft besloten verstrekken en alle daaruit voortvloeiende besluiten nemen, zoals het vaststellen van de subsidie en indien nodig het wijzigen of intrekken daarvan.

Participatie

N.v.t.

Financiële onderbouwing

Consequenties gedekt? Ja

Overige toelichting

Binnen programma 6.3 is er dekking om de activiteiten uit te voeren.

Product	I/S	Jaar 2024	
a. Winteropvang 2023-2024	I	€ 4.739.000,-	
b. Perspectiefopvang en begeleiding Transformatorweg 6	I	€ 4.327.091,-	
c. Aanpak EU-burgers: preventie en begeleiding perspectief	I	€ 1.880.908,-	
d. Begeleiding en extra opvangplekken economisch daklozen	I	€ 1.841.118,-	
Totaal		€ 12.788.117,-	

De middelen zijn gedekt binnen programma 6.3.

Conclusie

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst.

Buiten de gemeente

Na vaststelling door het college zullen de zorgaanbieders worden geïnformeerd.

Documenten

Registratienr.	**Naam**
AD2024-003338	Advies (pdf)
AD2024-002876	College van B&W Voordracht (pdf)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

[redacted]

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten