VN2025-013891
stadswerken

Gemeente Amsterdam

DB

Voordracht voor DB Stadsdeel Oost van

Portefeuille: Economische Zaken (24)

Agendapunt: Bo

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met de actualisatie van de besluiten Dappermarkt naar aanleiding van de indelingsavond van 26 augustus 2025.

Het dagelijks bestuur Stadsdeel Oost besluit

1. Kennis te nemen van de uitkomsten van de indelingsavond van de Dappermarkt op 26 augustus 2025.
2. Het gewijzigde Instellingsbesluit Dappermarkt vast te stellen.
3. Het gewijzigde Inrichtingsbesluit Dappermarkt vast te stellen.
4. Kennis te nemen van het vervolgtraject rond de invulling van de resterende marktplaatsen, de uitvoering van de kramenzetvergunning en de afspraken over toezicht en monitoring

Kernboodschap

Met deze voordracht brengt het dagelijks bestuur de formele besluitvorming volledig in lijn met de uitkomsten van de indelingsavond van 26 augustus 2025. Daarmee wordt de nieuwe inrichting van de Dappermarkt juridisch en praktisch geborgd, zodat de markt per 6 oktober 2025 in vernieuwde vorm van start kan gaan

Bestuurlijke achtergrond

De Marktvisie Amsterdam 2018-2026, op 18 juli 2018 door de gemeenteraad van Amsterdam vastgesteld.
De marktvisie streeft naar aantrekkelijke, duurzame en toekomstbestendige markten die bijdragen aan leefbaarheid, economie en sociale cohesie. Belangrijke pijlers zijn diversiteit, duurzaamheid, toegankelijkheid, innovatie en samenwerking. Markten worden gezien als ontmoetingsplekken en cultureel erfgoed, met deze visie als leidraad voor hun ontwikkeling.

Het Ruimtelijk Economisch Perspectief Dapperbuurt 2021, in juni 2021 vastgesteld door het stadsdeel Oost
Dit Perspectief schetst de visie van Amsterdam voor een levendige, diverse en toekomstbestendige Dapperbuurt. Het richt zich op het versterken van de lokale economie, verbeteren van de openbare ruimte, vergroening en verduurzaming, en het bevorderen van sociale cohesie. Daarnaast streeft het naar een goede balans tussen wonen, werken en recreëren, met aandacht voor de unieke identiteit van de buurt en herinrichtingsprojecten zoals het Dapperplein.

Bestuurlijke prioriteit

Het functioneren van de Dappermarkt stond onder druk. Aanpassingen en verbeteringen waren noodzakelijk om het functioneren van de markt en de relatie met de omgeving te versterken.

Wettelijke grondslag

Artikel 3.1, en 3.7, van de Marktverordening in samenhang met artikel 9, eerste en tweede lid, en bijlage 3, onderdeel G.2, van de Verordening op de stadsdelen en het stadsgebied Amsterdam 2022. Deze artikelen geven het college de bevoegdheid om:

- een markt in te stellen en in te richten;
- een nieuwe indeling van de markt te organiseren;

Onderbouwing besluit

Ad 1. Kennis te nemen van de uitkomsten van de indelingsavond van de Dappermarkt op 26 augustus 2025.
Op 10 juli 2025 heeft het dagelijks bestuur besluiten genomen over de vernieuwing van de Dappermarkt, waaronder het nieuwe inrichtingsbesluit en de tijdelijke beleidsregels waarin de datum van de indelingsavond is vastgesteld. Op dinsdag 26 augustus 2025 heeft deze indelingsavond plaatsgevonden in de Q-Factory in Amsterdam-Oost. Alle vaste plaatshouders, alle tijdelijke vaste plaatshouders en de eerste veertig sollicitanten van de marktlijst zijn hiervoor uitgenodigd.

De avond heeft geleid tot een indeling die naar tevredenheid van veruit de meeste betrokkenen tot stand is gekomen. In totaal zijn 137 van de 175 beschikbare marktplaatsen toegewezen, overeenkomend met 79% van de plaatsen op de markt. Dit sluit nauw aan bij de eerder afgesproken doelstelling om circa 85% van de markt via middels de indeling te vergunnen, waarbij 15% van de plaatsen vrij blijft voor dagelijkse flexibiliteit. De resterende plaatsen zullen de komende weken via maatwerk alsnog worden ingevuld, zodat het uiteindelijke vergunningspercentage aansluit bij de bovengrens van 85%.

Tijdens de indelingsavond is tevens gebleken dat een klein aantal ondernemers geen gebruik kon maken van hun recht op indeling. Eén ondernemer is doorgehaald omdat hij niet aanwezig was en ook geen gemachtigde had afgevaardigd, in overeenstemming met de tijdelijke beleidsregels. Een andere ondernemer is doorgehaald omdat niet meer werd voldaan aan de inschrijvingseisen van het register ambulante handel, waaronder het vereiste van een vaste woon- en verblijfplaats in Nederland.

Verder hebben twee ondernemers aangegeven zich ongelijk behandeld te voelen, omdat zij eerder via de overschrijvingsregeling een vergunning van hun ouder hadden overgenomen, terwijl voor andere gevallen met vergelijkbare achtergrond een brancheplaats is toegekend, zie onder 3 voor meer informatie over dit onderwerp. Deze ondernemers hebben tijdens de indelingsavond wel een plek kunnen kiezen in de directe nabijheid van hun oude plaats. Er wordt momenteel gezocht naar een passende oplossing die recht doet aan hun situatie, zodat ook voor hen de continuïteit van de bedrijfsvoering op de markt gewaarborgd blijft.

Samenvattend kan worden geconcludeerd dat de indelingsavond volgens plan en in lijn met de vooraf vastgestelde spelregels heeft plaatsgevonden.

Ad 2. Het gewijzigde Instellingsbesluit Dappermarkt vast te stellen.
Met de besluiten van 10 juli 2025 heeft het dagelijks bestuur het fundament gelegd voor de vernieuwing van de Dappermarkt. Onderdeel daarvan was het instellingsbesluit, waarin de situatietekening en de hoofdlijnen van de markt zijn vastgelegd. Gedurende het reces en in de aanloop naar de indelingsavond van 26 augustus zijn nog enkele noodzakelijke praktische aanpassingen aan de inrichting doorgevoerd. Dit proces heeft geleid tot een marktplattegrond die op enkele punten is gewijzigd. Zie **Bijlage 1**

Omdat de tekening integraal onderdeel uitmaakt van het instellingsbesluit, is het noodzakelijk dit besluit te actualiseren. Bijgevoegd is daarom een nieuw instellingsbesluit dat per 6 oktober 2025 in werking treedt. zie **Bijlage 2.**

Ad 3. Het gewijzigde Inrichtingsbesluit Dappermarkt vast te stellen.
Het inrichtingsbesluit van 10 juli 2025 vormde het kader voor de herindeling van de Dappermarkt en de dagelijkse indeling van de markt per 6 oktober 2025. In de periode tot aan de indelingsavond van 26 augustus zijn echter nog enkele noodzakelijke praktische aanpassingen aan de inrichting doorgevoerd. Deze bijstellingen zijn deels ontstaan uit voortschrijdend inzicht, deels in overleg met de markt, en hebben geleid tot de plattegrond die op de indelingsavond is gebruikt. zie **Bijlage 3.**

Omdat de indelingsavond plaatsvindt vóór de formele inwerkingtreding van het besluit, is het mogelijk de definitieve versie nu alsnog vast te stellen. Daarmee wordt gewaarborgd dat de feitelijke situatie per 6 oktober volledig correspondeert met het formele besluit. De belangrijkste wijzigingen ten opzichte van de versie van 10 juli zijn de volgende:

- Nieuwe bak- en EVI-plaatsen op het derde marktdeel (nummers 57, 59 en 61)
  Het derde marktdeel, geteld vanaf de Eerste van Swindenstraat richting Mauritskade, kent traditioneel een lagere bezetting dan het eerste en tweede deel. Om dit deel aantrekkelijker en levendiger te maken, is hier een cluster van plaatsen aangewezen voor eigen verkoopinrichtingen, waarvan drie tevens als bakplaatsen. Bakplaatsen worden doorgaans benut door ondernemers met ready-to-eat-producten. Zij dragen bij aan de beleving op de markt en hebben daarmee een aanzuigende werking op bezoekers. In combinatie met de bestaande groentekraam op dit deel ontstaat zo een sterkere brugfunctie naar het vierde en vijfde marktdeel richting de Mauritskade, delen die traditioneel een nog lagere bezetting kennen.
- Introductie branche beddengoed (nummers 96 en 98)
  Voor enkele ondernemers die in het verleden via de overschrijvingsregeling hun vergunning van hun ouders dan wel een decennialange zakenpartner hebben overgenomen, zou de indeling op basis van marktlijstnummer zeer ongunstig uitpakken. Onderdeel van de overschrijvingsregeling is namelijk dat uitsluitend de vergunning wordt overgenomen, niet het marktlijstnummer (anciëniteitsnummer). Ondernemers die van deze regeling gebruik hebben gemaakt, hadden daardoor wel de garantie op een vaste plaats, maar niet de opgebouwde positie op de marktlijst. Bij de herinrichting, waarin alle vergunningen vervielen, leidde dit voor deze kleine groep ondernemers tot een bijzonder nadelige situatie. Gezien hun grote loyaliteit en hoge persoonlijke aanwezigheid werd het wenselijk geacht voor hen een positieve uitzondering te maken. Dit is gebeurd door het aanwijzen van extra brancheplaatsen, waaronder de nieuwe branche beddengoed. Op deze wijze kon de betreffende ondernemer, die al decennia lang een vaste waarde op de markt is, bij de indelingsavond een vergunning toegewezen krijgen en is het uitgangspunt dat vaste plaatshouders zoveel mogelijk behouden blijven bij de herinrichting van de markt, ook hier gehonoreerd.
- Samenvoeging tot meervoudige plaats (nummers 108, 110 en 112)
  Een ondernemer die in het verleden op aanwijzing van het bestuur zijn plaats in de zijstraat van het Dapperplein heeft moeten opgeven, heeft zich op zijn huidige plaats op het Dapperplein in de afgelopen jaren ontwikkeld tot een vaste waarde met grote aantrekkingskracht. Om de ondernemer niet opnieuw in het nauw te brengen en zijn positie te borgen zijn drie aaneengesloten plaatsen aangewezen als één meervoudige marktplaats. Deze plaats kon tijdens de indelingsavond alleen als zodanig, in het geheel, worden ingenomen. Dit vergrootte de kans dat de ondernemer zijn plek tijdens de indelingsavond weer kon kiezen, maar liet onverlet dat ook ondernemers met een hoger marktlijstnummer

voor deze plek konden opteren. De indeling heeft echter bevestigd: de genoemde ondernemer staat per 6 oktober op deze meervoudige plaats.

- Toevoegen van extra doorsteken (loopjes)
  Op enkele plaatsen in het tweede en derde marktdeel bleek de aaneengesloten opstelling van kramen de bereikbaarheid van de achterliggende plint te belemmeren en de bedrijfsvoering van ondernemers te bemoeilijken. Om dit te verbeteren is in de rijen 6793, 5480, 95115 en 82100 telkens één marktplaats geschrapt om doorgangen te creëren. Dit draagt bij aan de toegankelijkheid van zowel de marktkraam als de aangrenzende winkels.
- Correcties vanwege ruimtelijke inpassing
  Bij de uitwerking in de praktijk bleek dat in de rijen 145155 en 152162 enkele marktplaatsen te ver de zijstraten in staken. Om dit ruimtelijk passend te maken, is in beide rijen één marktplaats verwijderd.

Door deze wijzigingen is het totaal aantal marktplaatsen afgenomen van 181 naar 175.

Ad. 4 Kennis te nemen van het vervolgtraject rond de invulling van de resterende marktplaatsen, de uitvoering van de kramenzetvergunning en de afspraken over toezicht en monitoring

Maatwerk voor laatste vergunningen
Zoals aangegeven zijn tijdens de indelingsavond in totaal 137 van de 149 beschikbare vaste plaatsen vergund. Dat betekent dat er nog twaalf plaatsen openstaan die in de komende periode via maatwerk zullen worden vergund. Voor een aantal van deze plaatsen gaat het om brancheplaatsen waarvoor gerichte openstelling nodig is om het juiste aanbod te vinden. In enkele gevallen is er al een geschikte kandidaat beschikbaar. Het is de verwachting dat deze vergunningen kort na 6 oktober alsnog worden toegewezen, zodat het totaal aantal toegewezen vaste plaatsen oploopt naar de afgesproken bovengrens van 85%.

Laatste aanpassingen inrichting
Met de start van de vernieuwde markt per 6 oktober wordt voor het eerst zichtbaar hoe de gehele opstelling functioneert in de praktijk. Het is aannemelijk dat dit nog tot enkele praktische knelpunten zal leiden. Daarom is het waarschijnlijk dat in de periode kort na de start opnieuw een bijstelling van de plattegrond aan het dagelijks bestuur zal worden voorgelegd. De huidige voordracht formaliseert enkel de plattegrond zoals deze op de indelingsavond is gebruikt; dat neemt niet weg dat verdere verfijning nodig kan blijken om de opstelling te optimaliseren.

Aangepaste vergunning kramenzetter
Ook de kramenzetter verdient in dit verband aandacht. In 2024 is een vergunning verleend voor de duur van drie jaar of tot het moment van herinrichting van de markt. Gezien de financiële en logistieke inspanningen van de kramenzetter en de noodzaak van continuïteit, is besloten in overleg met de kramenzetter de looptijd van deze vergunning op te rekken tot 1 oktober 2027. Daarmee bedraagt de totale looptijd circa drieënhalf jaar, ruim binnen de maximale termijn van tien jaar zoals die bij de open inschrijving was aangekondigd en daarmee een juridisch geoorloofde wijziging. Deze verlenging waarborgt de stabiliteit in de eerste jaren na de herinrichting en biedt de mogelijkheid om in 2027 opnieuw een transparante inschrijving te organiseren, waarbij ook de huidige kramenzetter opnieuw kan meedingen. Tegelijkertijd zijn de vergunningsvoorwaarden aangescherpt: de loods moet verplicht worden gebruikt en materialen mogen overdag niet op straat blijven. Daarnaast is het nieuwe tarief in de vergunning verwerkt.

Monitoring en toezicht
Tot slot markeert 6 oktober het begin van een nieuwe fase in toezicht en monitoring. In eerdere besluiten is vastgelegd dat de bezetting van de markt nauwgezet zal worden gevolgd. Indien de bezetting na twaalf maanden structureel tegenvalt, ontstaat er ruimte om aanvullende maatregelen

te treffen. Ook het toezicht op de naleving van de inrichting, de staverplichting en de rechten en plichten van de vergunninghouders start vanaf dat moment in de nieuwe constellatie.

Advies en afstemming

nvt.

Duurzaamheid

nvt.

Participatie

De wijzigingen in de plattegrond van de markt zijn in afstemming met de betrokken marktondernemers doorgevoerd.

Financiële onderbouwing

nvt.

Communicatie

Binnen de gemeente: Opnemen in de publiceren besluitenlijst.

Buiten de gemeente: Het inrichtingsbesluit en het instellingsbesluit bekendmaken in het elektronisch gemeenteblad.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2025-062578	Bijlage 3 PUBLICEREN Inrichtingsbesluit Dappermarkt.docx (msw12)
AD2025-062579	Bijlage 2 PUBLICEREN Instellingsbesluit Dappermarkt.docx (msw12)
AD2025-062580	Bijlage 1 Marktindeling Dappermarkt.pdf (pdf)
AD2025-062581	Stadsdeel Oost (1) Stadsdeel Oost Voordracht (pdf)

Behandelend ambtenaar of indienend raadslid (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

5.1, 2, e 5.1, 2, e@amsterdam.nl;5.1, 2, e Afdeling Markten, Gebied en Gebruik.

Uitslag