VN2025-007995
rve ruimte en duurzaamheid

Gemeente Amsterdam

DB

Voordracht voor het DB Weesp DB van 03 juni 2025

Portefeuille: Ruimtelijke Ordening (23)
Agendapunt: B2

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Vaststellen van het participatie-eindverslag en de Nota van Uitgangspunten wijzigingsbesluit Omgevingsplan, deelgebied Aetsveld in Weesp

Het dagelijks bestuur Weesp DB besluit

1. Kennis te nemen van de opbrengst van de participatie in het participatie-eindverslag en het participatie-eindverslag vast te stellen;
2. De Nota van Uitgangspunten Wijzigingsbesluit Omgevingsplan deelgebied Aetsveld vast te stellen;
3. In te stemmen om uw besluit ter kennisname aan de bestuurscommissie aan te bieden.

Kernboodschap

Het dagelijks bestuur stelt het participatie-eindverslag en de Nota van Uitgangspunten Wijzigingsbesluit Omgevingsplan, deelgebied Aetsveld in Weesp vast. Het deelgebied Aetsveld maakt onderdeel uit van één van de tranches van de opgave om alle bestemmingsplannen in de gemeente Amsterdam voor 1 januari 2032 vervangen te hebben voor omgevingsplanregels en daarmee te voldoen aan de eisen van de Omgevingswet. De Nota van Uitgangspunten is de eerste stap in de wijziging van het omgevingsplan voor het deelgebied Aetsveld.

Bestuurlijke achtergrond

Aanleiding en doel
Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Vanaf dat moment moet de gemeente Amsterdam één integraal omgevingsplan voor het hele grondgebied hebben. Dat omgevingsplan is het gemeentelijk juridisch instrument waarin regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen. Het betreft onder andere regels over gebruik en over bouwwerken. Het omgevingsplan komt daarmee in de plaats van onder meer onder vorig recht vastgestelde bestemmingsplannen. Bestaande bestemmingsplannen zijn op grond van overgangsrecht tijdelijk onderdeel geworden van het omgevingsplan. Uiterlijk voor 1 januari 2032 moeten alle bestemmingsplannen zijn vervangen door regels in het omgevingsplan. De vervanging vindt gefaseerd plaats in zogenoemde tranches.

Voor ieder stadsdeel is een gebied geselecteerd waarmee de eerste bestemmingsplannen worden vervangen door omgevingsplanregels. Voor stadsgebied Weesp is dat het deelgebied Aetsveld. Het gebied Aetsveld wordt echter nog niet meegenomen in de eerste tranche van de wijziging van het omgevingsplan, maar de daaropvolgende tranche omdat het nieuwe horecabeleid nog niet is vastgesteld. De Nota van Uitgangspunten beschrijft welke uitgangspunten op die omzetting van toepassing zijn voor het gebied Aetsveld.

Volgens de Omgevingswet bevat het omgevingsplan regels over activiteiten die gevolgen (kunnen) hebben voor de fysieke leefomgeving. Dat is een bredere doelstelling dan onder het voorheen geldende recht gold voor het bestemmingsplan. Het omgevingsplan kan daarmee over veel meer onderwerpen gaan dan voorheen het bestemmingsplan. Bij de nu voorliggende omzetting gaat het echter alleen om het vervangen van de regels van de binnen het gebied Aetsveld geldende bestemmingsplan, te weten het bestemmingsplan "Stedelijk Gebied". Het betreft 'slechts' een

juridisch technische opgave om daarmee te voldoen aan de eisen van de Omgevingswet.

Eerdere besluitvorming
• Uitvoeringskader Transitie Omgevingsplan Amsterdam
Tijdens het Bestuurlijk Overleg Stadsdelen/stadsgebied Ruimtelijke Ordening (BOS RO) en Erfgoed van 11 december 2023 zijn alle bestuurders geïnformeerd over de transitieopgave van het omgevingsplan. Ook bespraken de bestuurders de uitgangspunten voor deze transitie en zijn deze toen gezamenlijk goedgekeurd.

Na de bespreking op 11 december 2023 is een nieuwe ontwikkeling aan het licht gekomen die gevolgen heeft voor de transitie, namelijk dat het tegelijkertijd werken aan meerdere wijzigingen van het omgevingsplan voorlopig niet mogelijk is in de landelijke plansoftware. Dat heeft grote gevolgen voor de wijze waarop gemeenten met het vervangen van bestemmingsplannen aan de slag gaan. Gemeenten kunnen namelijk niet tegelijk in de software aan meerdere wijzigingen werken (het zogenaamde parallel wijzigen van het omgevingsplan). Hoewel stadsdelen en betrokken stedelijke directies de taak van de voorbereiding van de wijziging van het omgevingsplan houden, is er vanwege deze digitale beperking des te meer coördinatie en sturing nodig om de totale transitieopgave tijdig te realiseren.

Gelet op de uitgangspunten die in het BOS RO zijn goedgekeurd en rekening houdend met het gegeven dat er niet tegelijkertijd in de software aan meerdere wijzigingen van het omgevingsplan gewerkt kan worden, heeft de wethouder Ruimtelijke Ordening op 16 april 2024 het "Uitvoeringskader Transitie Omgevingsplan Amsterdam" vastgesteld. Het omzetten van de bestemmingsplannen in de stad zal eenduidig uitgevoerd worden volgens dit kader. Dit schept duidelijkheid en is bovendien noodzakelijk om zo'n omvangrijke opgave voor 1 januari 2032 gerealiseerd te hebben.

• Basisregeling omgevingsplan
Vooruitlopend op het omzetten van bestemmingsplannen is op 18 september 2024 de zogenoemde 'basisregeling' vastgesteld. Deze basisregeling vervangt de meeste van de rijksregels die in het omgevingsplan van rechtswege zijn komen te staan. Ook zijn in de basisregeling al regels overgenomen uit enkele gemeentelijke verordeningen. Daarnaast staan in de basisregeling heel veel regels waarmee bestemmingsplannen zullen worden vervangen. Deze regels zijn als 'hoofdregeling' als het ware klaargezet in het omgevingsplan, maar ze vervangen de bestaande bestemmingsplannen nog niet. Ze gelden na vaststelling van de basisregeling dus nog nergens. Pas wanneer later ergens een bestemmingsplan wordt vervangen, gaan de ruimtelijke regels van de basisregeling ook gelden voor die deelgebieden.

• Participatieplan en concept Nota van Uitgangspunten
Op 16 oktober 2024 heeft het dagelijks bestuur van Weesp het participatieplan, zoals opgenomen in hoofdstuk 5 van de concept Nota van Uitgangspunten Wijzigingsbesluit Omgevingsplan Deelgebied Aetsveld, vastgesteld. Met dat besluit heeft het dagelijks bestuur Weesp ingestemd met de concept Nota van Uitgangspunten Wijzigingsbesluit Omgevingsplan, Deelgebied Aetsveld en de vrijgave hiervan voor participatie.

Bestuurlijke prioriteit

Het gaat hier om de opgave om alle bestemmingsplannen in de gemeente Amsterdam voor 1 januari 2032 vervangen te hebben voor omgevingsplanregels en daarmee te voldoen aan de eisen van de Omgevingswet.

Wettelijke grondslag

Omgevingswet, artikelen 2.4 en 16.29

De gemeenteraad is bevoegd tot het vaststellen van de wijziging van het omgevingsplan.

Van het voornemen om het omgevingsplan te wijzigen, moet kennisgeving worden gedaan.

Omgevingsbesluit, artikel 10.2 lid 1

Bij de kennisgeving wordt aangegeven hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding worden betrokken.

Verordening op de stadsdelen en het stadsgebied Amsterdam 2022, artikel 9 lid 2 in samenhang met bijlage 2, onder 24.1

De voorbereiding van de voorliggende wijziging van het omgevingsplan voor wat dit deelgebied betreft, ligt bij het dagelijks bestuur van stadsdeel Weesp, tot het moment dat het ontwerpbesluit tot wijziging van het omgevingsplan door het college wordt vrijgegeven voor terinzagelegging.

Participatieverordening gemeente Amsterdam, artikel 3

Het verantwoordelijk bestuursorgaan stelt bij de start van een proces voor beleid of een project of evaluatie hiervan een participatieplan vast waarin staat of en op welke manier burgerparticipatie wordt toegepast.

Participatieverordening gemeente Amsterdam, artikel 7 lid 1

Ter afronding van een participatieproces stelt het verantwoordelijk bestuursorgaan een verslag vast.

Onderbouwing besluit

Ad 1. Kennisnemen van de opbrengst van de participatie in het participatie-eindverslag en het participatie-eindverslag vast te stellen

Het dagelijks bestuur van Weesp heeft op 16 oktober 2024 voor de opgave een participatieplan vastgesteld, uitgaande van de conceptversie van de Participatieverordening. Het participatieplan is opgenomen in hoofdstuk 5 van de Nota van Uitgangspunten Wijzigingsbesluit Omgevingsplan Deelgebied Aetsveld. Op basis hiervan heeft participatie plaatsgevonden. In navolging van artikel 7 van de Participatieverordening wordt ter afronding van een participatieproces een eindverslag vastgesteld. In het eindverslag-participatie is onder andere op hoofdlijnen de inbreng beschreven die tijdens het participatieproces naar voren is gebracht, een motivering welke punten al dan niet worden overgenomen en een reflectie of de doelen van het participatieplan zijn bereikt. Wat dat betreft gaat het eindverslag onder andere over het volgende:

De concept Nota van Uitgangspunten heeft met ingang van 21 november 2024 tot en met 2 januari 2025 ter inzage gelegen. Tijdens de ter inzagelegging is op 26 november 2024 een inloopavond georganiseerd in het stadsloket Weesp. De inloopavond is bezocht door een grote groep van belangstellenden. Er zijn twee inspraakreacties ingediend tijdens de inloopavond en tijdens deze avond zijn ook aantekeningen gemaakt van de reacties van de belangstellenden.

Voorafgaand aan het participatietraject werd verwacht dat bewoners, ondernemers, vastgoedeigenaren en maatschappelijke instellingen gebruik zouden maken van de inspraakmomenten en de inloopavond om hun belangen en zorgen kenbaar te maken. Deze verwachting is bevestigd: zowel de gestelde vragen tijdens de inloopavond als de ingediende inspraakreacties onderstrepen de betrokkenheid van de aanwezigen.

Opvallend was dat een deel van de reacties en vragen niet uitsluitend betrekking had op de afgebakende opgave of de uitgangspunten waarvoor de inspraak bedoeld was. Zo werden er zorgen geuit over het bredere gebied rondom Aetsveld. De inloopavond heeft echter bijgedragen aan een heldere afbakening van de opgave, wat ertoe heeft geleid dat veel van deze zorgen bij aanwezigen zijn weggenomen.

De inspraakreacties en aantekeningen van de inloopavond geven aanleiding om de Nota van Uitgangspunten op enkele punten tekstueel te verduidelijken. Een voorbeeld hiervan is de aanvullende toelichting die wordt gegeven op de vermelding van het ontwerpbestemmingsplan "Datacenters" in paragraaf 1.5 van de Nota.

Een belangrijke les uit dit participatietraject is dat een dergelijk proces, ook bij een relatief technische en administratieve opgave zoals deze, aanzienlijke tijd vergt. Tijdens de inloopavond werd duidelijk dat het in de kern gaat om een technische omzetting van bestaande bestemmingsplannen naar het nieuwe omgevingsplan conform de Omgevingswet. Toen dit duidelijk werd, voelde het merendeel van de aanwezigen zich gerustgesteld.

Achteraf gaven bewoners aan dat het vooraf expliciet benoemen van het feit dat er géén inhoudelijke wijzigingen plaatsvinden in hun bestaande rechten en hun omgeving, veel vragen en zorgen had kunnen voorkomen. Mede hierdoor bleef het aantal formele inspraakreacties beperkt tot twee ingediende formulieren tijdens de inloopavond.

Ad 2. De Nota van Uitgangspunten wijzigingsbesluit Omgevingsplan Deelgebied Aetsveld vaststellen

Aanpak vervangen bestemmingsplannen door omgevingsplanregels

Het vervangen en omzetten van de regels van de meer dan 480 bestemmingsplannen in de hele stad zal gefaseerd gebeuren. Dat zal telkens met afzonderlijke omgevingsplanwijzigingsbesluiten gebeuren. De gemeente Amsterdam gaat voorlopig werken met een aanpak waarbij in opeenvolgende tranches meerdere bestemmingsplannen van meerdere deelgebieden per omgevingsplanwijzigingsbesluit worden vervangen. Deelgebied Aetsveld was een van die eerste tien gebieden, maar lift vanwege het nog niet vastgesteld zijn van het nieuwe horecabeleid, mee in een volgende tranche.

Een tranche bestaat uit meerdere deelgebieden. Dit laatste heeft geen invloed op de Nota van Uitgangspunten. In de aanpak van een tranche zijn in hoofdlijnen de volgende stappen te onderscheiden:

In de voorbereidingsfase wordt per deelgebied afzonderlijk de uitgangspunten bepaald. Dit door per deelgebied een concept nota van uitgangspunten op te stellen, een participatieplan vast te stellen en een participatieproces op de uitgangspunten te doorlopen. Dit alles resulterend in vaststelling van de uitgangspunten. Daarna wordt, aan de hand van de per deelgebied vastgestelde uitgangspunten, de beoogde wijzigingen van het omgevingsplan van de tranche in één ontwerpwijzigingsbesluit gegoten. Het gebied waarop het ontwerpwijzigingsbesluit toeziet en daarmee het besluit, gaat dus over meerdere deelgebieden. Het ontwerpwijzigingsbesluit wordt voor zienswijze ter inzage gelegd. Vervolgens wordt met medeweging van de zienswijze de wijziging van het omgevingsplan met één

besluit vastgesteld door de gemeenteraad en voor beroep ter inzage gelegd.

Voorliggend besluit betreft de vaststelling van de nota van uitgangspunten voor het zogeheten deelgebied 'Aetsveeld' in stadsgebied Weesp. In deze nota is onderscheid gemaakt in algemene uitgangspunten (hoofdstuk 3) en uitgangspunten die specifiek het deelgebied Aetsveld (hoofdstuk 4) aangaan.

Begrenzing en beschrijving deelgebied Aetsveld

Het deelgebied uit stadsgebied Weesp in deze 1e tranche van de omzetting van bestemmingsplannen naar omgevingsplanregels betreft de Aetsveld. Hier geldt het bestemmingsplan Stedelijk Gebied.

Het deelgebied 'Aetsveld' wordt aan de noord- en oostzijde begrensd door de Gooilandseweg en aan de westzijde door de Aetveldseweg. In het zuiden wordt het deelgebied begrensd door agrarische percelen in het landelijk gebied. Het gebied 'Aetsveld' is te typeren als een woongebied met enkele maatschappelijke voorzieningen. De gebouwen en de inrichting van het gebied zijn gerealiseerd in de periode eind jaren '70 – begin jaren '80 van de vorige eeuw. Voordien was het gebied onderdeel van het landelijk gebied. Het gebied is laag dynamisch, waardoor het zich goed leent om mee aan de slag te gaan in deze 1e tranche.

Algemene uitgangspunten voor het vervangen van bestemmingsplannen

Het van toepassing zijnde eerder vastgestelde "Uitvoeringskader Transitie Omgevingsplan Amsterdam" kent de volgende algemene uitgangspunten.

- Beleidsarm

Elk bestemmingsplan wordt beleidsarm omgezet. Daaronder wordt begrepen dat bij de omzetting geen nieuw beleid wordt voorgesteld en dat er in principe geen nieuwe ontwikkelingen worden meegenomen. Dit wil echter niet zeggen dat er geen nieuwe ontwikkelingen meer mogelijk zijn. Deze worden alleen niet meegenomen in deze opgave, maar kunnen mogelijk gemaakt worden met een daarop afgestemde, aparte planologische procedure. Ontwikkelingen in de stad worden daarmee niet belemmerd door deze transitie. Verder moet de huidige wet- en regelgeving in acht genomen worden en wordt aangesloten op de eerder beschreven basisregeling van het omgevingsplan.

- Respecteren bestaande rechten

Bestaande rechten worden zoveel mogelijk gerespecteerd. Het gaat hierbij om bouw- en gebruiksmogelijkheden uit bestemmingsplannen en verleende omgevingsvergunningen waarbij afgeweken is van bestemmingsplannen. Dat betekent dat ook onbenut gebleven bouw- of gebruiksmogelijkheden worden meegenomen. Deze worden alleen niet overgenomen als het alsnog realiseren daarvan niet mogelijk, niet wenselijk of niet realistisch is. Bijvoorbeeld als nieuwe wet- en regelgeving of nieuw beleid het alsnog benutten ervan onmogelijk of onwenselijk maakt. Een ander voorbeeld is dat realisatie van bepaalde functies niet realistisch meer is, omdat er binnen een maatschappelijke bestemming al een school is gerealiseerd, waardoor realisatie van een ziekenhuis niet reëel meer is.

Belangrijkste kenmerken en specifieke uitgangspunten Aetsveld

De belangrijkste kenmerken voor het deelgebied zijn beschreven aan de hand van de belangrijkste thema's uit het deelgebied: wonen, maatschappelijke dienstverlening en groen en water.

Het gebied bevat hoofdzakelijk de woonfunctie. Deze zal het gebruiksdoel 'Wonen' krijgen. In de wijziging van het omgevingsplan worden de mogelijkheden van de te vervangen

bestemmingsplannen overgenomen. Ook worden verleende omgevingsvergunningen waarmee van de bestemmingsplannen is afgeweken, meegenomen. Zo blijft de éénheid in vormgeving en ruimtelijke samenhang gewaarborgd, wat ook het doel was van de bestemmingsplannen die met deze wijziging van het omgevingsplan vervangen worden.

Binnen het gebied Aetsveld is centraal gelegen enkele maatschappelijke voorzieningen, zoals een school en sporthal. In het bestemmingsplan Stedelijk Gebied is een ruime omschrijving gegeven van maatschappelijke voorzieningen. Daar vallen allerlei overheids-, ouderen-, medische, onderwijs-, sociaal-culturele, religieuze en vergelijkbare maatschappelijke voorzieningen onder. De maatschappelijke voorzieningen krijgen het gebruiksdoel 'Maatschappelijke dienstverlening'. Wel zal per locatie bekeken worden of het wenselijk en realistisch is dat een ruim gebruiksdoel wordt aangehouden of dat beter volstaan kan worden met een specifieke vorm van maatschappelijke dienstverlening, afgestemd op de gerealiseerde situatie zoals hiervoor omschreven.

Verder zal er worden ingezet op de bescherming en behoud van bestaand groen en water in het deelgebied.

Geen stedelijk project

Het deelgebied is niet aangewezen als stedelijk gebied, project of belang in de Verordening op de stadsdelen en het stadsgebied Amsterdam 2022. Dit betekent dat de voorbereiding van de voorliggende wijziging van het omgevingsplan voor wat dit deelgebied betreft bij het dagelijks bestuur van stadsgebied Weesp ligt tot het moment dat het ontwerpbesluit tot wijziging van het omgevingsplan door het college wordt vrijgegeven voor terinzagelegging (artikel 9 lid 2 in samenhang met bijlage 2, onder 24.1 van de verordening).

Onder het voorbereiden van een wijziging van het omgevingsplan vallen alle voorbereidende handelingen die nodig zijn voor het opstellen van een wijziging van het omgevingsplan. Tot de voorbereiding behoren o.a. het voeren van vooroverleg met de betrokken overlegpartners en participatie. Het opstellen van een nota van uitgangspunten en participatie daarover maakt daarmee onderdeel uit van de voorbereiding.

Ad 3. Instemmen om uw besluit ter kennisname aan de bestuurscommissie aan te bieden

Het besluit wordt ter kennisname aan de bestuurscommissie aangeboden om hen op de hoogte te houden van relevante ontwikkelingen. Er wordt geen instemming van de bestuurscommissie gevraagd; het gaat enkel om het delen van informatie.

Advies, afstemming en Participatie

Bestuurlijk Overleg Stadsdelen/stadsgebied Ruimtelijke Ordening
Tijdens het Bestuurlijk Overleg Stadsdelen/stadsgebied Ruimtelijke Ordening (BOS RO) en Erfgoed van 11 december 2023 zijn de bestuurders geïnformeerd over de transitieopgave van het omgevingsplan. Ook bespraken bestuurders de uitgangspunten voor deze transitie. De uitgangspunten zijn gezamenlijk goedgekeurd.

Werkgroep 1e tranche wijziging Omgevingsplan
Het vervangen van de eerste bestemmingsplannen door omgevingsplanregels via deze 1e tranche wordt ambtelijk voorbereid door de Werkgroep 1e tranche wijziging Omgevingsplan. In deze werkgroep zijn de stadsdelen vertegenwoordigd, waarbij de leden een deelgebied van de voorgenomen wijziging onder hun hoede hebben. In deze werkgroep vindt afstemming plaats over de opgave, zowel qua inhoud als planning.

Financiële onderbouwing

Overige toelichting

De kosten voor deze wijziging worden gedekt door stadsgebied Weesp en de directie Ruimte en Duurzaamheid/Stedelijk team Omgevingswet.

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd in de begroting (100% dekking).

Communicatie

Binnen de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Buiten de gemeente: Participatie-eindverslag en de Nota van Uitgangspunten worden, overeenkomstig de participatieverordening, gepubliceerd op de website (inspraakpagina en open.amsterdam).

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2025-032896	Stadsdeel Weesp DB Voordracht (pdf)
AD2025-032910	1. Nota van Uitgangspunten wijzigingsbesluit Omgevingsplan, Deelgebied Aetsveld.pdf (pdf)
AD2025-032911	3. Voordracht BC.docx (msw12)
AD2025-032912	2. Participatie-eindverslag Nota van Uitgangspunten Aetsveld.pdf (pdf)

Uitslag

A Akkoord